**КГУ «Школа-гимназия города Косшы отдела образования по городу Косшы управления образования Акмолинской области»**

**От ИП Шабановой Гульсары Хабидулловны**

# ЖАЛОБА

**на итоги конкурса на приобретение услуг по организации питания обучающихся № 16525042-1 «Услуги по организации обеспечения питания учащихся с 1 по 4 класс, Обеспечение питанием в школах остронуждающихся учащихся из числа малообеспеченных семей из фонда всеобуча» по лоту 85875461-КпОПО1**

**от 20 апреля 2026 года**

Правоотношения в части приобретения услуг по организации питания обучающихся в государственных организациях образования, регулируется в соответствии со ст. 48-1 Закона Республики Казахстан «Об образовании» и *Правилами*[1].

При этом, в соответствии с пп. 2 п. 3 ст. 2 указанного Закона, на такие правоотношения не распространяется действие законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Правовое регулирование административных процедур осуществляется в соответствии с *АППК*[2].

В соответствии со ст. 6 ГК нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. При возможности различного понимания слов, применяемых в тексте законодательных норм, предпочтение отдается пониманию, отвечающему положениям Конституции Республики Казахстан и основным принципам гражданского законодательства. При выяснении точного смысла нормы гражданского законодательства необходимо учитывать исторические условия, при которых она вводилась в действие, и ее истолкование в судебной практике.

Кроме того, подлежат особому применению принципы административной

---

[1] *Правила организации питания обучающихся в государственных организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598.*

[2] *Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан.*

юстиции, установленные ст. ст. 12, 13, 14 АППК, то есть приоритета прав, охраны права на доверие и запрета злоупотребления формальными требованиями.

В соответствии с пп. 4 п. 20 Правил организатор конкурса разрабатывает и утверждает проект конкурсной документации в соответствии с типовой конкурсной документацией по выбору поставщика по форме согласно приложению 2 к Правилам, включающую в себя в том числе сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета:

до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего;

от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих;

от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих;

от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих;

от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих;

от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих.

В соответствии с пп. 3 п. 25 Правил для участия в конкурсе потенциальный поставщик соответствует квалификационному требованию о наличии материальных и трудовых ресурсов.

В соответствии с пп. 4 п. 43 Правил потенциальный поставщик до истечения окончательного срока их представления размещает на веб-портале конкурсную заявку, содержащую в том числе сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета:

до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего;

от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих;

от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих;

от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих;

от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х

поваров, 5-ти кухонных рабочих;

от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих.

В соответствии с п. 54 Правил по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе: 1) определяет потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, признает участниками конкурса; 2) применяет и рассчитывает критерии; 3) оформляет протокол об итогах конкурса согласно приложению 6 к Правилам.

В соответствии с п. 64 Правил конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложению 7 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Победителем конкурса признается потенциальный поставщик, набравший наибольшее количество баллов, а также в соответствии с п. 65 Правил.

В соответствии с пп. 1 п. 72 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В рассматриваемом случае в приложении 1 к типовой конкурсной документации была установлена численность обучающихся в количестве 2 769 человек, исходя из чего для участия в конкурсе у потенциального поставщика должно быть наличии не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих.

Критерии выбора поставщика услуги, порядок их подтверждения и расчета установлены приложением 7 к Типовой конкурсной документации.

В соответствии с п. 2 приложения 7 предусмотрено начисление от 1 до 3 баллов за наличие поваров в зависимости от разряда, но не более 6 баллов.

Наличие повара подтверждается документами о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан, профессиональном образовании согласно Закону Республики Казахстан «Об образовании» (*о среднем специальном образовании (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническом и профессиональном, высшем образовании с присуждением квалификации повара (в области общественного питания)*), разряде, а также удостоверяющими личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.

При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных

потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или), согласно договору, оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале.

В рассматриваемом случае ТОО «Спектр-2016» в своих сведениях о квалификации согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации представил поваров Ченых Л. Н., Соланбаеву Н. М., Багщикова А. А., Бояринцева Ф. А. и Чернову С. М., всего 5 человек.

Как установлено приложением 7, для подтверждения квалификации повара требуется документ о профессиональном образовании согласно Закону Республики Казахстан «Об образовании»

- о среднем специальном образовании (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) с присуждением квалификации повара в области общественного питания;

- о техническом и профессиональном образовании с присуждением квалификации повара в области общественного питания;

- о высшем образование в области общественного питания.

В соответствии с Законом Союза Советских Социалистических Республик «Об утверждении основ законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании» от 19 июля 1973 года и Законом Казахской Советской Социалистической Республики «О народном образовании» от 27 декабря 1974 года, Законами Республики Казахстан «Об образовании» от 18 января 1992 года и от 7 июня 1999 года «Об образовании» документом, подтверждающим получение среднего специального образования, является диплом.

В соответствии с действующим Законом Республики Казахстан «Об образовании» документов, подтверждающим получение технического и профессионального образования, также является диплом.

Вместе с тем, представленные ТОО «Спектр-2016» повара не могут быть приняты во внимание как повара для начисления баллов ввиду следующего.

По Черных Л. Н. не представлен диплом о среднем специальном образовании. Имеется архивная справка, которая подтверждает получение в 1981 году профессионально-технического образования, не являющего средним специальным образованием (см. раздел V против раздела VI Закона СССР и раздел VI против раздела VII Закона Казахской ССР). К тому же приложением 7 предусмотрено представление диплома. Следовательно, наличие повара не подтверждено.

По Соланбаевой Н. М. представлен диплом о начальном профессиональном образовании, что не подтверждает наличие среднего специального образования (по Закону 1999 года). Следовательно, наличие повара не подтверждено.

По Банщикову А. А. представлен диплом о начальном профессиональном образовании, что не подтверждает наличие среднего специального образования (по Закону 1999 года). Следовательно, наличие повара не подтверждено.

По Бояринцеву Ф. А. представлен диплом о начальном профессиональном образовании, что не подтверждает наличие профессионального и технического образования (по Закону 2007 года). Следовательно, наличие повара не подтверждено.

По Черновой С. М. представлен диплом о профессиональном и техническом образовании (по Закону 2007 года), однако не в сфере общественного питания, а по специальности «Хозяйка усадьбы». Следовательно, наличие повара не подтверждено.

В связи с чем следует отметить, что ТОО «Спектр-2016» не соответствует квалификационным требованиям об обладании обязательными трудовыми ресурсами в соответствии с пп. 4 п. 20 Правил, так как из заявленных поваров профильное образование не по одному из них в установленном порядке не подтверждено.

**Таким образом, в соответствии с пп. 1 п. 72 Правил ТОО «Спектр-2016» подлежит отклонению от участия в конкурсе**.

**На основании изложенного требуем итоги конкурса пересмотреть с учетом вышеизложенной правовой позиции**.

**ИП Шабанова Гульсара Хабидулловна**

***(подписано ЭЦП посредством передающей информационной системы)***

***Исполнитель: Юридический консультант, Член Совета Палаты юридических консультантов «Юстус», Председатель Консультативного совета по государственным и иным регламентированным закупкам ОО «Коалиция корпоративных юристов «Aqiqat», Предстедатель Совета Ассоциации Палат юридических консультантов «Қазақстан заң-кеңес», Член и эксперт рабочих групп по законодательству Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, Сената Парламента Республики Казахстан, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Министерства просвещения Республики Казахстан, Бакалавр права (LLB) А. Круглов, тел. +7 775 662 77 00***