КГУ «Школа-гимназия города Косшы отдела образования по городу Косшы управления образования Акмолинской области»

От ИП Шабановой Гульсары Хабидулловны

ЖАЛОБА

на итоги конкурса на приобретение услуг по организации питания обучающихся № 16525042-1 «Услуги по организации обеспечения питания учащихся с 1 по 4 класс, Обеспечение питанием в школах остронуждающихся учащихся из числа малообеспеченных семей из фонда всеобуча» по лоту 85875461-КпОПО1

от 20 апреля 2026 года

Правоотношения в части приобретения услуг по организации питания обучающихся в государственных организациях образования, регулируется в соответствии со ст. 48-1 Закона Республики Казахстан «Об образовании» и *Правилами*[1].

При этом, в соответствии с пп. 2 п. 3 ст. 2 указанного Закона, на такие правоотношения не распространяется действие законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Правовое регулирование административных процедур осуществляется в соответствии с *АППК*[2].

В соответствии со ст. 6 ГК нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. При возможности различного понимания слов, применяемых в тексте законодательных норм, предпочтение отдается пониманию, отвечающему положениям Конституции Республики Казахстан и основным принципам гражданского законодательства. При выяснении точного смысла нормы гражданского законодательства необходимо учитывать исторические условия, при которых она вводилась в действие, и ее истолкование в судебной практике.

Кроме того, подлежат особому применению принципы административной

---

[1] *Правила организации питания обучающихся в государственных организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598.*

[2] *Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан.*

юстиции, установленные ст. ст. 12, 13, 14 АППК, то есть приоритета прав, охраны права на доверие и запрета злоупотребления формальными требованиями.

В соответствии с п. 54 Правил по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе: 1) определяет потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, признает участниками конкурса; 2) применяет и рассчитывает критерии; 3) оформляет протокол об итогах конкурса согласно приложению 6 к Правилам.

В соответствии с п. 64 Правил конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложению 7 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Победителем конкурса признается потенциальный поставщик, набравший наибольшее количество баллов, а также в соответствии с п. 65 Правил.

Критерии выбора поставщика услуги, порядок их подтверждения и расчета установлены приложением 7 к Типовой конкурсной документации.

В соответствии с п. 4 приложения 7 предусмотрено начисление максимально 1 балла за наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии.

Соответствующие баллы выставляются при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан, профессионального образования согласно Закону Республиик Казахстан «Об образовании», разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.

При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.

ИП Шабановой Г. Х. были представлены 2 диетолога (диетической сестры):

- Ахметкалиева С. О. с приложением удостоверения личности, свидетельства о заключении брака и смене фамилии, диплома об образовании по специальности «Сестринское дело» с присвоением квалификации медсестры общей практики, выданного в 2004 году, свидетельств о повышении квалификации по диетологии, выданных в 2014 и 2021 годах, трудового договора и справки из единой системы учета трудовых договоров;

- Ахметжанова С. С. с приложением удостоверения личности, свидетельства о заключении брака и смене фамилии, диплома об образовании по специальности «Медицинская сестра» с присвоением квалификации медицинской сестры, выданного в 1985 году, свидетельства о повышении квалификации по диетологии, выданного в 2025 году, трудового договора и справки из единой системы учета трудовых договоров.

В соответствии со п. 6 ст. 221 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» в редакции, действовавшей в 2021 году[3], получение специалистами в области здравоохранения дополнительного объема знаний и навыков осуществляется через дополнительное и неформальное образование. Дополнительное образование осуществляется в организациях образования и науки, реализующих образовательные программы дополнительного образования и прошедших институциональную аккредитацию в аккредитационных органах, внесенных в реестр признанных аккредитационных органов. Дополнительное образование по медицинским специальностям и неформальное образование медицинских работников осуществляются организациями высшего и (или) послевузовского образования, национальными и научными центрами, научно-исследовательскими институтами, высшими медицинскими колледжами на базе аккредитованных клинических баз, клиник организаций образования в области здравоохранения, университетских больниц.

Требования к диетической сестре установлены приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года №ҚР ДСМ-305/2020 «Об утверждении номенклатуры специальностей и специализаций в области здравоохранения, номенклатуры и квалификационных характеристик должностей работников здравоохранения» в редакции, действовавшей в 2021 году[4]. В частности (согласно п. 104 параграфа 6 главы 7 приложения 3 к приказу) для занятия должности «Сестра диетическая» необходимо техническое и профессиональное медицинское образование по специальности «Сестринское дело» или «Лечебное дело» или «Акушерское дело» или «Гигиена и эпидемиология», свидетельство о прохождении повышения квалификации по диетологии. При наличии высшего (сестринского) медицинского образования и послесреднего (бакалавриат), свидетельство о прохождении повышения квалификации по диетологии, сертификат специалиста в области здравоохранения со средним уровнем квалификации.

Конкретный порядок дополнительного и неформального образования установлен Правилами дополнительного и неформального образования специалистов в области здравоохранения и признания результатов обучения, полученных через дополнительное и неформальное образование, утверждёнными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года №ҚР ДСМ-303/2020 (в редакции, действовавшей в 2021 году[5]). В частности,

---

[3] https://prg.kz/document/?doc_id=33037327&pos=3861;59.
[4] https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/V2000021856/21.12.2020.
[5] https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/V2000021847/21.12.2020

согласно п. 9 указанных правил продолжительность программ дополнительного образования составляет от 2 кредитов (60 часов) до 10 кредитов (300 часов) для повышения квалификации.

При этом приложением 3 к указанным правилам установлена форма свидетельства о квалификации.

В рассматриваемом случае представленное на Ахметкалиеву С. О. свидетельство о повышении квалификации, выданное в 2021 году, в совокупности с первичным медицинским образованием, указанным требованиям соответствует, в связи с чем подлежит принятию во внимание как действительное.

В равной степени, с учетом вышеуказанных норм, действовавших в соответствующих редакциях и в 2025 году, представленное на Ахметжанову С. А. свидетельство о повышении квалификации, выданное в 2025 году, в совокупности с первичным медицинским образованием, указанным требованиям также соответствует, в связи с чем подлежит принятию во внимание как действительное.

При указанных обстоятельствах ИП Шабановой Г. Х. подлежит начислению 1 балл за наличие диетолога (диетической сестры), чего по факту сделано не было.

На основании изложенного требуем итоги конкурса пересмотреть с учетом вышеизложенной правовой позиции.

ИП Шабанова Гульсара Хабидулловна

(подписано ЭЦП посредством передающей информационной системы)

Исполнитель: Юридический консультант, Член Совета Палаты юридических консультантов «Юстус», Председатель Консультативного совета по государственным и иным регламентированным закупкам ОО «Коалиция корпоративных юристов «Aqiqat», Предстедатель Совета Ассоциации Палат юридических консультантов «Қазақстан заң-кеңес», Член и эксперт рабочих групп по законодательству Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, Сената Парламента Республики Казахстан, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Министерства просвещения Республики Казахстан, Бакалавр права (LLB) А. Круглов, тел. +7 775 662 77 00