МАРТ-D
Многопрофильное проектирование

Товарищество с ограниченной ответственностью
"Март-Д"

140000, г. Павлодар, ул. Суворова , 13
БИН 040240014477
Тел: 8700-555-10-11

**РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита
по Павлодарской области Комитета
внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан"**

**ТОО Март-Д
БИН 040240014477
Амангельды 50/3-19
87766083834**

Исх № 18 от 18.05.2026 г.

ЖАЛОБА НА КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА по конкурсу №16908154-1.

КГУ «Средняя общеобразовательная школа №7 города Павлодара» отдела образования города Павлодара управления образования Павлодарской области опубликован конкурс №16908154-1 «Работы в области архитектуры и модернизация пространства кабинета казахского языка с дизайнерским решением» с кодом ТРУ 711121.100.000001 — «Работы в области архитектуры, связанные с проектами нежилых зданий/сооружений/помещений».

Считаем, что конкурсная документация содержит признаки нарушения Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», ограничения конкуренции и несоответствия фактического содержания закупки выбранному предмету закупки.

Согласно статье 4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» государственные закупки осуществляются на основе принципов добросовестной конкуренции, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в закупках, прозрачности процесса государственных закупок, а также недопущения ограничения конкуренции.

В ответе на замечания к конкурсной документации заказчик указывает, что закупка не относится к текущему либо капитальному ремонту и не требует проектно-сметной документации, поскольку относится к работам в области архитектуры, а выбранный код ТРУ 711121.100.000001 полностью соответствует предмету закупки. Также заказчик указывает, что техническая спецификация представляет собой комплекс взаимосвязанных работ, связанных с дизайном и интерьером.

Однако считаем указанную позицию противоречащей фактическому содержанию технической спецификации и нормам законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Несмотря на использование кода ТРУ «Работы в области архитектуры», фактически техническая спецификация включает **декоративно-отделочные работы, изготовление и монтаж интерьерных конструкций, изготовление мебельных элементов, потолочные конструкции, световые элементы, ПВХ-конструкции, печатную продукцию, мультимедийные элементы, работы по дополненной реальности, программирование, администрирование цифровой платформы сроком на 1 год, создание видеороликов и цифрового контента**.

В технической спецификации прямо указаны **«декоративно отделочные работы», создание видеороликов, использование языков программирования, загрузка моделей на сервер, создание маркеров и администрирование дополненной реальности сроком на 1 год**. Таким образом, под видом архитектурных работ фактически закупаются производственные, монтажные, IT-услуги и мультимедийные услуги, что выходит за рамки исключительно архитектурных работ, связанных с проектированием либо интерьерными решениями.

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» государственные закупки осуществляются исходя из действительной потребности заказчика и с учетом правильного определения предмета закупки. При этом формальное указание кода ТРУ само по себе не подтверждает правомерность содержания закупки, поскольку фактический состав закупаемых работ и услуг должен соответствовать предмету закупки.

Считаем необоснованным довод заказчика о том, что наличие в характеристике кода ТРУ слов «дизайн, интерьер» автоматически позволяет включать в один предмет **закупки программирование, AR-платформы, видеопродакшн, серверную инфраструктуру, сопровождение цифровых сервисов, изготовление интерьерных конструкций, монтажные и отделочные работы**.

При этом техническая спецификация содержит признаки изготовления, монтажа и отделочных работ, включая оформление стеновых и потолочных поверхностей, монтаж световых элементов, изготовление конструкций из ПВХ, изготовление элементов из ЛДСП, встроенные конструкции и декоративные потолочные элементы. **Считаем противоречивой позицию заказчика**, который одновременно указывает на отсутствие признаков ремонтных и монтажных работ, но при этом включает в техническую спецификацию фактические элементы отделки, монтажа и изготовления интерьерных конструкций.

Также считаем необоснованным довод заказчика о том, что отсутствие ПСД допустимо исключительно по причине выбора кода ТРУ «архитектурные работы». Несмотря на отсутствие проектно-сметной документации, техническая спецификация содержит размеры конструкций, параметры потолочных элементов, требования к световым конструкциям, цифровым решениям и размещению интерьерных элементов, однако при этом отсутствуют схемы, чертежи, эскизы, ведомости объемов работ, проектные решения, критерии приемки, точные параметры оборудования, характеристики AR-платформы и программного обеспечения.

Согласно пункту 3 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» техническая спецификация должна содержать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых работ и услуг. Однако представленная техническая спецификация содержит преимущественно художественно-описательные и субъективные формулировки, такие как **«визуальная выразительность», «архитектурная выразительность», «эстетически завершённая среда», «визуальная завершенность пространства», «композиционная целостность» и «современный характер интерьера»**.

При этом практически во всех разделах технической спецификации указано, что цветовые решения, параметры свечения, графика, сценарии, визуальные решения, особенности исполнения, параметры размещения и итоговый визуальный образ подлежат согласованию с заказчиком уже после определения победителя. Указанное означает отсутствие окончательно определенного предмета закупки на момент проведения конкурса, что не позволяет потенциальным поставщикам объективно определить объем обязательств и корректно рассчитать стоимость предложения, а также создает риск субъективной приемки выполненных работ, что противоречит принципам прозрачности и добросовестной конкуренции, установленным статьей 4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Отдельного внимания заслуживает включение в состав «архитектурных работ» требований, связанных с программированием и сопровождением программного обеспечения. Технической спецификацией предусмотрены использование языков программирования, экспорт моделей, загрузка моделей на сервер, создание AR-маркеров, использование платформ дополненной реальности и администрирование дополненной реальности сроком на 1 год.

При этом заказчиком не указано, какая именно AR-платформа должна использоваться, какие аналоги допускаются, какие технические характеристики являются обязательными, каким образом производится приемка программной части, а также какие именно требования предъявляются к программному обеспечению и серверной части.

Дополнительно техническая спецификация содержит требование о подтверждении права использования платформы дополненной реальности от разработчика программного обеспечения. Считаем, что подобное требование может свидетельствовать о скрытом ограничении конкуренции и фактической ориентации закупки на конкретную AR-платформу либо заранее определенного поставщика, поскольку заказчиком не предусмотрены альтернативные программные решения, эквиваленты либо объективные технические критерии.

Согласно пункту 2 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в конкурсной документации не допускается установление требований, ограничивающих и необоснованно усложняющих участие потенциальных поставщиков в государственных закупках.

Также считаем необоснованной позицию заказчика относительно материальных и трудовых ресурсов. Заказчик ссылается на подпункт 4 пункта 1 статьи 11 Закона и пункт 72 Правил осуществления государственных закупок, указывая, что материальные и трудовые ресурсы «вытекают из прямой необходимости в осуществлении работ». Однако указанная позиция фактически подтверждает, что предмет закупки включает производственные ресурсы, монтажные работы, специалистов по

программированию, специалистов по видеоконтенту, ресурсы по цифровому сопровождению и оборудование для изготовления интерьерных конструкций.

При этом заказчик одновременно утверждает, что закупка относится исключительно к архитектурным работам. Считаем указанную позицию противоречивой, поскольку необходимость подобных материальных и трудовых ресурсов прямо свидетельствует о том, что предмет закупки включает комплекс производственных, монтажных, мультимедийных и IT-работ, выходящих за рамки исключительно архитектурных услуг.

Кроме того, предмет закупки фактически объединяет архитектурные работы, отделочные работы, мебельное производство, монтажные работы, мультимедийные услуги, IT-разработку и сопровождение программного обеспечения. По нашему мнению, указанные разнородные работы и услуги искусственно объединены в один лот, что существенно ограничивает круг потенциальных поставщиков и нарушает принципы добросовестной конкуренции и равного доступа, предусмотренные статьей 4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Дополнительно обращаем внимание, что срок выполнения работ составляет 20 календарных дней, при том что в указанный срок должны быть выполнены изготовление конструкций, отделочные и монтажные работы, создание видеороликов, программирование, внедрение дополненной реальности и настройка цифровой платформы. Считаем, что такой срок выполнения работ также может свидетельствовать о признаках ограничения конкуренции и ориентации закупки на заранее подготовленного поставщика, поскольку выполнение столь разнородного комплекса работ требует значительного времени, производственных ресурсов и координации различных специалистов.

На основании изложенного просим

-провести камеральный контроль конкурсной документации конкурса №16908154-1,

-проверить соответствие выбранного кода ТРУ фактическому содержанию закупки,

-наличие признаков завуалированных ремонтно-отделочных и монтажных работ,

-правомерность включения программирования, AR-платформ и сопровождения программного обеспечения в предмет закупки «работы в области архитектуры»,

-правомерность требования о подтверждении права использования платформы дополненной реальности, правомерность объединения разнородных работ и услуг в один лот, правомерность установленных требований к материальным и трудовым ресурсам,

-наличие признаков ограничения конкуренции.

Обязать заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с требованиями законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, переработать техническую спецификацию, определить измеримые технические параметры, исключить субъективные формулировки и разделить разнородные работы и услуги.

В случае невозможности устранения выявленных нарушений рассмотреть вопрос об отмене закупки.

В случае формального рассмотрения настоящей жалобы либо непринятия мер реагирования оставляем за собой право обращения в вышестоящие государственные органы, включая органы внутреннего государственного аудита, управление образования, а также инициирования дополнительных процедур камерального контроля и защиты прав потенциальных поставщиков в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Директор ТОО «Март-Д» **Уахитов А.Т.**