«АИС Проект» ЖШС
Алматы к., Жубанов көшесі, 94 үй
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

ТОО «АИС Проект»
г.Алматы, ул.Жубанова, д. 94
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

Исх. №42
от 02.06.2026г.

Министру финансов
Республики Казахстан

от: ТОО «АИС Проект»
БИН: 050340008728
050062, г. Алматы, Ауэзовский район,
ул. Жубанова, д. 94
e-mail: tooaisproekt@mail.ru
тел.: +7 (727) 317 65 85

ОБРАЩЕНИЕ

о нарушении порядка распоряжения государственным имуществом квазигосударственным субъектом

I. ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

ТОО «АИС Проект» (далее — Заявитель) являлось участником открытого конкурса №17014081-ОК1 на выполнение работ по комплексному обследованию транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог с разработкой (актуализацией) дислокации дорожных знаков (Заказчик: ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Западно-Казахстанской области», сумма лота: 193 005 698,62 тенге).

Обязательным квалификационным требованием конкурсной документации являлось наличие у участника передвижной многофункциональной дорожной лаборатории (далее — ПДЛ) с обязательным приложением подтверждающих документов (Приложение 7 к конкурсной документации №17014081-1).

ТОО «ТОП Геодезия» (БИН: 060640006497) в своей конкурсной заявке представило договор аренды ПДЛ, заключённый с АО «Казахстанский дорожный научно-исследовательский институт» (далее — АО «КазДорНИИ», БИН: 931240001398).

АО «КазДорНИИ» является национальным акционерным обществом, единственным акционером, которого выступает государство в лице Комитета автомобильных дорог Министерства транспорта РК. Указанная ПДЛ была приобретена АО «КазДорНИИ» по договору государственных закупок №931240001398/250155/00 от 21 мая 2025 года за счёт бюджетных средств на сумму 76 655 600 тенге и принята на баланс 4 августа 2025 года.

II. ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ

1. Нарушение порядка распоряжения имуществом квазигосударственного субъекта

В соответствии с пунктом 1 статьи 193 Закона РК «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года №413-IV (далее — Закон о госимуществе) распоряжение государственным имуществом, закреплённым за национальными акционерными обществами с государственным участием, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Согласно статье 73 Закона РК «Об акционерных обществах» от 13 мая 2003 года №415-II (далее — Закон об АО) крупной сделкой акционерного общества признаётся сделка, предметом которой является имущество стоимостью от десяти и более процентов от суммы всех активов Общества. Крупные сделки подлежат обязательному одобрению советом директоров либо общим собранием акционеров в зависимости от их суммы.

Передача ПДЛ стоимостью 76 655 600 тенге в аренду третьему лицу является существенной сделкой для АО «КазДорНИИ» и требовала соблюдения корпоративных процедур одобрения, предусмотренных Законом об АО, а также согласования с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом в порядке, установленном Законом о госимуществе. По имеющимся у Заявителя сведениям, надлежащие процедуры при передаче данного актива соблюдены не были.

2. Занижение арендной платы и признаки ущерба государственным интересам

В соответствии со статьёй 195 Закона о госимуществе сдача государственного имущества в аренду производится по рыночным ценам, определяемым в порядке, установленном законодательством об оценочной деятельности. Арендная плата ниже рыночной стоимости использования аналогичного имущества является основанием для признания договора ничтожным как противоречащего требованиям законодательства.

В рамках самостоятельного анализа рыночных условий ТОО «АИС Проект» провело сравнение установленной договором арендной платы с минимально обоснованной стоимостью использования аналогичного специализированного оборудования. Согласно условиям договора аренды, заключённого между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия», ежемесячная арендная плата составляет 1 200 000 тенге, включая все налоги и сборы. При этом балансовая стоимость переданного в аренду актива — передвижной лаборатории аудита дорожной безопасности — составляет 76 655 600 тенге согласно договору государственных закупок №931240001398/250155/00 от 21 мая 2025 года.

Минимальная рыночная стоимость аренды специализированного оборудования данного класса определяется исходя из нескольких независимых критериев: рыночной ставки финансирования (от 16% годовых по данным казахстанских лизинговых организаций, что применительно к стоимости актива составляет не менее 1 021 000 тенге только в части стоимости капитала), амортизационных отчислений (при нормативном сроке службы 7 лет — порядка 912 000 тенге в месяц), а также стоимости технического обслуживания, страхования и операционных расходов. Совокупный минимально обоснованный размер арендной платы составляет не менее 1 900 000–2 300 000 тенге в месяц без учёта прибыли арендодателя. Таким образом, установленная договором арендная плата в 1 200 000 тенге (включая НДС, то есть без НДС — около 1 034 500 тенге) покрывает лишь часть амортизации и не возмещает ни стоимость капитала, ни операционные расходы, что прямо свидетельствует о нерыночном характере сделки и фактическом субсидировании ТОО «ТОП Геодезия» за счёт государственного актива.

Подобные условия содержат признаки сделки, совершённой в ущерб государственным интересам, что в соответствии со статьями 160 и 162 Гражданского кодекса РК является основанием для признания договора аренды недействительным (мнимым либо притворным).

«АИС Проект» ЖШС
Алматы к., Жубанов көшесі, 94 үй
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

ТОО «АИС Проект»
г.Алматы, ул.Жубанова, д. 94
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

III. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Прямым следствием вышеуказанных нарушений стало то, что ТОО «ТОП Геодезия», не располагая собственной ПДЛ, получило возможность формально подтвердить квалификационные требования государственного конкурса на сумму 193 миллиона тенге путём использования государственного актива на нерыночных условиях. ТОО «АИС Проект», располагающее необходимыми ресурсами и занявшее второе место, было лишено победы в конкурсе вследствие искусственно созданного преимущества конкурента с использованием государственного имущества.

IV. ТРЕБОВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ

На основании изложенного ТОО «АИС Проект» просит:

1. Провести проверку законности заключения договора аренды ПДЛ между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия», в том числе на предмет соответствия арендной платы рыночным ценам и соблюдения корпоративных процедур одобрения крупных сделок, установленных Законом об АО и Законом о госимуществе.
2. Проверить, было ли получено надлежащее согласование уполномоченного органа по управлению государственным имуществом при заключении данной сделки.
3. По результатам проверки, в случае подтверждения изложенных обстоятельств, принять меры к признанию договора аренды недействительным и применению мер ответственности в отношении ТОО «ТОП Геодезия», допустивших нарушение законодательства.
4. Направить соответствующую информацию в ГУ «Управление государственных закупок и коммунальной собственности ЗКО» для пересмотра итогов конкурса №17014081-ОК1.

Приложения:

1. Протокол вскрытия заявок №17014081-ОК1 от 22.05.2026.
2. Договор аренды ПДЛ между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия».
3. Договор ГЗ №931240001398/250155/00 от 21.05.2025 (закупка ПДЛ АО «КазДорНИИ»).
4. Акт приёма-передачи ПДЛ от 04.08.2025.

Генеральный директор
ТОО «АИС Проект» **Некрасов М.А.**

Исп.: Сергеева Т.В.
Тел.: +7(727) 328-65-85

ТАЛОН
(түбіртек/корешок)

26060204446530
(талонның саны/номер талона)

"Қазақстан Республикасының қаржы Министрлігі" Республикалық мемлекеттік мекемесі / Республиканское государственное учреждение "Министерство финансов Республики Казахстан"
(субъектінің атауы/наименование субъекта)

+77019011601
(Байланыс нөмірі/Контактный телефон)

/
(ХҚКО атауы/наименование ЦОН)

Товарищество с ограниченной ответственностью "АИС Проект"

_____
(өтініш иесініңТ.А.Ә.,қолы/Ф.И.О заявителя,подпись)

Өтінішті қабылдады/Обращение принял(а)

_____
(маманның Т.А.Ә,лауазымы жәнеқолы/Ф.И.О., должность специалистаи подпись)

ЗТ-2026-02339639
(Өтініштің нөмірі/Рег.номер обращения)

02.06.2026, 12:59:29
(Күні және уақыты/Дата и Время)

ТАЛОН
(түбіртек/корешок)

26060204446530
(талонның саны/номер талона)

"Қазақстан Республикасының қаржы Министрлігі" Республикалық мемлекеттік мекемесі / Республиканское государственное учреждение "Министерство финансов Республики Казахстан"
(субъектінің атауы/наименование субъекта)

+77019011601
(Байланыс нөмірі/Контактный телефон)

/
(ХҚКО атауы/наименование ЦОН)

Товарищество с ограниченной ответственностью "АИС Проект"

_____
(өтініш иесініңТ.А.Ә.,қолы/Ф.И.О заявителя,подпись)

Өтінішті қабылдады/Обращение принял(а)

_____
(маманның Т.А.Ә,лауазымы жәнеқолы/Ф.И.О., должность специалистаи подпись)

ЗТ-2026-02339639
(Өтініштің нөмірі/Рег.номер обращения)

02.06.2026, 12:59:29
(Күні және уақыты/Дата и Время)

«АИС Проект» ЖШС
Алматы к., Жубанов көшесі, 94 үй
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

ТОО «АИС Проект»
г.Алматы, ул.Жубанова, д. 94
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

Исх. №43
от 02.06.2026г.

Председателю Агентства по защите
и развитию конкуренции
Республики Казахстан

от: ТОО «АИС Проект»
БИН: 050340008728
050062, г. Алматы, Ауэзовский район,
ул. Жубанова, д. 94
e-mail: tooaisproekt@mail.ru
тел.: +7 (727) 317 65 85

ОБРАЩЕНИЕ

о признаках антиконкурентных согласованных действий при проведении государственных закупок

I. ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ

ТОО «АИС Проект» (далее — Заявитель) настоящим сообщает о действиях, содержащих признаки нарушения конкурентного законодательства Республики Казахстан, при проведении открытого конкурса №17014081-ОК1 на выполнение работ по комплексному обследованию автомобильных дорог ЗКО (сумма: 193 005 698,62 тенге, Заказчик: ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог ЗКО»).

Конкурсная документация устанавливала обязательное квалификационное требование — наличие передвижной многофункциональной дорожной лаборатории (ПДЛ) с приложением подтверждающих документов. ТОО «ТОП Геодезия» (БИН: 060640006497) подтвердило данное требование посредством договора аренды ПДЛ, заключённого с АО «КазДорНИИ» (БИН: 931240001398) — национальным акционерным обществом со стопроцентным государственным участием, подведомственным Комитету автодорог МТ РК.

II. ПРИЗНАКИ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Предоставление государственным субъектом преимущества отдельному участнику рынка

В соответствии со статьёй 169 Предпринимательского кодекса РК (далее — ПК РК) запрещаются согласованные действия субъектов рынка, которые имеют или могут иметь своим результатом ограничение конкуренции. Статья 174 ПК РК прямо запрещает субъектам, занимающим доминирующее или монопольное положение, совершать действия, результатом которых является создание неравных условий для конкурентов.

АО «КазДорНИИ» является единственной в Казахстане государственной организацией, профессионально занимающейся дорожными научными исследованиями и диагностикой, и располагает уникальным специализированным оборудованием, приобретённым за счёт государственного бюджета. Предоставление данного оборудования конкретному частному участнику коммерческого конкурса на нерыночных условиях создало ему искусственное

преимущество перед иными участниками, в том числе перед Заявителем, который приобретал необходимые ресурсы за счёт собственных средств.

2. Нерыночная арендная плата как форма скрытого субсидирования

Предоставление специализированного государственного имущества по цене ниже рыночной является формой скрытого субсидирования конкретного частного участника рынка, что нарушает принцип равных условий конкуренции, закреплённый статьёй 164 ПК РК, и создаёт дискриминационные условия для иных участников того же рынка.

В рамках самостоятельного анализа рыночных условий ТОО «АИС Проект» провело сравнение установленной договором арендной платы с минимально обоснованной стоимостью использования аналогичного специализированного оборудования. Согласно условиям договора аренды, заключённого между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия», ежемесячная арендная плата составляет 1 200 000 тенге, включая все налоги и сборы. При этом балансовая стоимость переданного в аренду актива — передвижной лаборатории аудита дорожной безопасности — составляет 76 655 600 тенге согласно договору государственных закупок №931240001398/250155/00 от 21 мая 2025 года.

Минимальная рыночная стоимость аренды специализированного оборудования данного класса определяется исходя из нескольких независимых критериев: рыночной ставки финансирования (от 16% годовых по данным казахстанских лизинговых организаций, что применительно к стоимости актива составляет не менее 1 021 000 тенге только в части стоимости капитала), амортизационных отчислений (при нормативном сроке службы 7 лет — порядка 912 000 тенге в месяц), а также стоимости технического обслуживания, страхования и операционных расходов. Совокупный минимально обоснованный размер арендной платы составляет не менее 1 900 000–2 300 000 тенге в месяц без учёта прибыли арендодателя. Таким образом, установленная договором арендная плата в 1 200 000 тенге (включая НДС, то есть без НДС — около 1 034 500 тенге) покрывает лишь часть амортизации и не возмещает ни стоимость капитала, ни операционные расходы, что прямо свидетельствует о нерыночном характере сделки и фактическом субсидировании ТОО «ТОП Геодезия» за счёт государственного актива.

3. Признаки координации в целях устранения конкуренции

Временны́е рамки и обстоятельства сделки указывают на то, что договор аренды ПДЛ между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия» был заключён не в рамках обычной хозяйственной деятельности, а целенаправленно — для обеспечения соответствия ТОО «ТОП Геодезия» квалификационным требованиям данного конкретного конкурса. ПДЛ была поставлена на баланс АО «КазДорНИИ» лишь 4 августа 2025 года, то есть незадолго до проведения конкурса. Подобные действия содержат признаки координации между государственным и частным субъектом в целях заранее определённого исхода конкурентного конкурса, что запрещено статьёй 169 ПК РК.

«АИС Проект» ЖШС
Алматы к., Жубанов көшесі, 94 үй
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

ТОО «АИС Проект»
г.Алматы, ул.Жубанова, д. 94
Тел.: 8(727) 317-65-85, 328-65-85
E' mail: tooaisproekt@mail.ru

III. ПОСЛЕДСТВИЯ

В результате описанных действий ТОО «АИС Проект», занявшее второе место в конкурсе и располагающее необходимыми собственными ресурсами, лишилось возможности стать победителем государственного конкурса. Государственный бюджет оказался перед риском заключения договора с поставщиком, чьё квалификационное соответствие было достигнуто путём использования другого государственного актива в обход рыночных механизмов.

IV. ТРЕБОВАНИЯ

ТОО «АИС Проект» просит АЗРК:

1. Возбудить расследование по факту наличия признаков антиконкурентных согласованных действий между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия» при подготовке к участию в конкурсе №17014081-ОК1, в том числе проверить условия договора аренды ПДЛ на предмет соответствия рыночным ценам.
2. Проверить, не нарушает ли предоставление АО «КазДорНИИ» государственного актива конкретному частному участнику конкурса на льготных условиях нормы статей 164, 169 и 174 Предпринимательского кодекса РК.
3. По результатам расследования выдать предписание об устранении нарушений и направить материалы в уполномоченный орган по государственным закупкам для принятия мер в отношении итогов конкурса №17014081-ОК1.

Приложения:

1. Протокол вскрытия заявок №17014081-ОК1 от 22.05.2026.
2. Договор аренды ПДЛ между АО «КазДорНИИ» и ТОО «ТОП Геодезия».
3. Договор ГЗ №931240001398/250155/00 от 21.05.2025 и акт приёма-передачи от 04.08.2025.
4. Конкурсная документация (квалификационные требования, Приложение 7).

Генеральный директор
ТОО «АИС Проект» **Некрасов М.А.**

Исп.: Сергеева Т.В.
Тел.: +7(727) 328-65-85

ТАЛОН
(түбіртек/корешок)

26060204446660
(талонның саны/номер талона)

"Қазақстан Республикасының Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі" мемлекеттік мекемесі / Государственное учреждение "Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан"
(субъектінің атауы/наименование субъекта)

+77019011601
(Байланыс нөмірі/Контактный телефон)

/
(ХҚКО атауы/наименование ЦОН)

Товарищество с ограниченной ответственностью "АИС Проект"

_____
(өтініш иесініңТ.А.Ә.,қолы/Ф.И.О заявителя,подпись)

Өтінішті қабылдады/Обращение принял(а)

_____
(маманның Т.А.Ә,лауазымы жәнеқолы/Ф.И.О., должность специалистаи подпись)

ЗТ-2026-02339767
(Өтініштің нөмірі/Рег.номер обращения)

02.06.2026, 13:01:06
(Күні және уақыты/Дата и Время)

ТАЛОН
(түбіртек/корешок)

26060204446660
(талонның саны/номер талона)

"Қазақстан Республикасының Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі" мемлекеттік мекемесі / Государственное учреждение "Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан"
(субъектінің атауы/наименование субъекта)

+77019011601
(Байланыс нөмірі/Контактный телефон)

/
(ХҚКО атауы/наименование ЦОН)

Товарищество с ограниченной ответственностью "АИС Проект"

_____
(өтініш иесініңТ.А.Ә.,қолы/Ф.И.О заявителя,подпись)

Өтінішті қабылдады/Обращение принял(а)

_____
(маманның Т.А.Ә,лауазымы жәнеқолы/Ф.И.О., должность специалистаи подпись)

ЗТ-2026-02339767
(Өтініштің нөмірі/Рег.номер обращения)

02.06.2026, 13:01:06
(Күні және уақыты/Дата и Время)