Организатору государственных закупок:
ГУ «Управление по государственным закупкам
Актюбинской области»
Копия: Заказчику:
ГУ «Управление цифровых технологий
Актюбинской области»
От: индивидуального предпринимателя
Нидзельского Станислава Людвиговича
ИИН 850804350023
Акмолинская область, г. Кокшетау,
ул. Шанырак, д. 22
тел.: +7 705 629 27 81

Ж А Л О Б А

на незаконное решение об отклонении заявки
(подаётся посредством веб-портала государственных закупок
в соответствии с п.1 ст.25 Закона РК № 106-VIII от 01.07.2024)

Организатор	ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области»
№ конкурса / лота	**17024595-1 / 86357109-ОК1**
Протокол об итогах	№ 17024595-ОК1 от 03.06.2026
Дата подачи жалобы	05.06.2026 (3-й рабочий день с момента размещения протокола — срок соблюдён)
Решение комиссии	**Отказ в допуске. Закупка признана несостоявшейся.**

1. СУЩЕСТВО ЖАЛОБЫ

Настоящая жалоба подаётся в порядке пункта 1 статьи 25 Закона Республики Казахстан от 01.07.2024 № 106-VIII «О государственных закупках» (далее — Закон). Конкурсная комиссия отклонила заявку ИП Нидзельский С.Л. по основанию, которое одновременно: запрещено конкурсной документацией; юридически неисполнимо для индивидуального предпринимателя на упрощённом режиме налогообложения; противоречит официальным разъяснениям службы технической поддержки веб-портала государственных закупок. Даже в случае технического сбоя алгоритмов портала ответственность за подведение итогов открытого конкурса и проверку правомерности автоматических блокировок несёт Организатор государственных закупок. Жалоба подаётся 05.06.2026 — в течение трёх рабочих дней со дня размещения протокола об итогах от 03.06.2026, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 25 Закона.

2. ХРОНОЛОГИЯ ФАКТОВ

27.05.2026	ИП Нидзельский С.Л. зарегистрирован с кодами ОКЭД 95110 и 62031. Уведомление № KZ03UWQ08629547, Талон № KZ05TWQ05736148.
До 29.05.2026	До подачи заявки — обращение в техническую поддержку портала goszakup.gov.kz. Получен ответ: участие руководителя ИП в качестве трудового ресурса допустимо.
29.05.2026	Заявка подана в 21:29:50. В составе заявки: два профильных диплома, уведомление ИП, трудовые договоры с двумя операторами ВКС.
03.06.2026	Протокол об итогах № 17024595-ОК1. Заявка отклонена. Основание: «на работника Нидзельский С.Л. не представлен документ, подтверждающий совмещение должности руководителя и системного администратора. Автоматически отклонено веб-порталом». Закупка признана несостоявшейся.
После 03.06.2026	Повторное обращение в техническую поддержку портала goszakup.gov.kz. Ответ: основание отказа является неправомерным, рекомендовано обжаловать протокол.

3. КВАЛИФИКАЦИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ

Статья 11 Закона устанавливает квалификационные требования к потенциальным поставщикам. Применительно к трудовым ресурсам Приложение 8 к конкурсной документации требует наличия системного администратора ВКС с «технической подготовкой или образованием» в одной из перечисленных сфер. Нидзельский С.Л. имеет два высших образования в профильных сферах.

Диплом ЖБ № 0024898 — Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова. Специальность «Компьютерные системы обработки информации и управления». Квалификация «**Инженер-системотехник**». 2008 г. Соответствует сферам «вычислительная техника», «программное обеспечение», «IT», «информационные системы» Приложения 8.

Диплом ВМА № 0121751 — Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики, г. Новосибирск. Направление «Телекоммуникации». Степень «**Магистр техники и технологии**». Тема: «Исследование характеристик систем спутниковой связи типа VSAT для организации национальной сети РК». 2012 г. (рег. № 139мц). Соответствует сферам «телекоммуникация», «связь», «телекоммуникационные системы» Приложения 8.

Уведомление ИП № KZ03UWQ08629547 содержит коды ОКЭД **95110** (ремонт компьютеров и периферийного оборудования) и **62031** (управление компьютерным оборудованием) — государственный документ органа государственных доходов РК, официально закрепляющий ведение заявителем IT-деятельности, что также соответствует требованиям Приложения 8.

4. ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Первое. Конкурсная комиссия предъявила требование, прямо запрещённое конкурсной документацией. Пункт 2 Примечания к Приложению 8 к конкурсной документации устанавливает: «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается».

Требование о «документе, подтверждающем совмещение должности руководителя и системного администратора» в Приложении 8 отсутствует. Комиссия, сформулировав его в протоколе об итогах, нарушила данный запрет. Это противоречит статье 11 Закона № 106-VIII, которая устанавливает исчерпывающий перечень квалификационных требований, а также статье 12 Закона, обязывающей конкурсную документацию содержать все требования к участникам.

> ***Ст.11, ст.12 Закона РК от 01.07.2024 № 106-VIII «О государственных закупках»; п.2 Примечания к Приложению 8 к конкурсной документации.***

Второе. Требуемый документ юридически не существует для индивидуального предпринимателя на упрощённом налоговом режиме. В соответствии со статьёй 19 Гражданского кодекса РК индивидуальный предприниматель — это физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Статья 1 Трудового кодекса РК определяет трудовые отношения как возникающие между работником и работодателем как самостоятельными субъектами. Физическое лицо не может состоять в трудовых отношениях само с собой: заключить трудовой договор с собой, издать приказ о приёме себя на работу или оформить совмещение должностей в своём отношении. Статьи 683–685 Налогового кодекса РК (упрощённый режим) не предусматривают ведения кадрового документооборота ИП в отношении самого себя. Следовательно, документ, который потребовала комиссия, не может быть создан в правовом поле Республики Казахстан.

> ***Ст.19 ГК РК; ст.1 ТК РК; ст.ст.683–685 НК РК; ст.4 Предпринимательского кодекса РК.***

Третье. Позиция комиссии нарушает принцип равноправия потенциальных поставщиков. Статья 5 Закона № 106-VIII закрепляет принципы осуществления государственных закупок, в том числе равноправие потенциальных поставщиков и добросовестную конкуренцию. Признание логики комиссии законной означало бы, что любой ИП, лично выполняющий профессиональные функции, лишается права участвовать в государственных закупках — поскольку не может подтвердить квалификацию «документом о совмещении», не предусмотренным ни законом, ни конкурсной документацией. Это противоречит также статье 4 Предпринимательского кодекса РК, гарантирующей равные права субъектов малого предпринимательства.

> ***Ст.5 Закона РК от 01.07.2024 № 106-VIII; ст.4 Предпринимательского кодекса РК.***

Четвёртое. Ссылка на «автоматическое отклонение веб-порталом» является процессуально недопустимой и опровергается пунктом 7 самой статьи 25 Закона № 106-VIII. Согласно этой норме автоматическому отклонению подлежат итоги закупок, по которым победитель определяется веб-порталом автоматически. Конкурс № 17024595-1 проводился по процедуре открытого конкурса с рассмотрением заявок комиссией — следовательно, победитель определяется комиссией, а не порталом.

Ссылка на автоматическое отклонение при конкурсном способе закупки юридически несостоятельна. Статья 7 Закона № 106-VIII содержит исчерпывающий перечень ограничений на участие, при которых портал вправе автоматически отклонять заявки. Несоответствие квалификационным требованиям в этот перечень не входит. Даже в случае технического сбоя алгоритмов портала ответственность за подведение итогов открытого конкурса и проверку правомерности автоматических блокировок несёт Организатор государственных закупок, который обязан был выявить это нарушение при формировании протокола. Служба технической поддержки веб-портала

государственных закупок при обращении заявителя подтвердила неправомерность данного основания и рекомендовала обжалование, что дополнительно свидетельствует об отсутствии оснований для отклонения.

> П.7 ст.25, ст.7 Закона РК от 01.07.2024 № 106-VIII «О государственных закупках».

Пятое. Нарушен принцип правовой определённости и защиты законных ожиданий субъекта предпринимательства. До подачи заявки ИП Нидзельский С.Л. обратился в официальную службу технической поддержки государственного портала goszakup.gov.kz и получил подтверждение правомерности участия руководителя ИП в качестве трудового ресурса собственного предприятия. Действуя добросовестно на основании официальных разъяснений уполномоченного технического персонала государственного портала, заявитель подал заявку. Принятие организатором прямо противоположного решения нарушает принцип защиты субъектов предпринимательства от непоследовательных действий государственных органов, закреплённый в статье 4 Предпринимательского кодекса РК.

> ***Ст.4 Предпринимательского кодекса РК; принцип правовой определённости.***

5. ТРЕБОВАНИЯ

На основании изложенного, руководствуясь статьями 5, 7, 11, 12, 25 Закона РК от 01.07.2024 № 106-VIII «О государственных закупках», статьёй 19 Гражданского кодекса РК, статьёй 1 Трудового кодекса РК, статьями 683–685 Налогового кодекса РК, статьёй 4 Предпринимательского кодекса РК, — **ПРОШУ:**

1. Признать Протокол об итогах № 17024595-ОК1 от 03.06.2026 в части отклонения заявки ИП Нидзельский С.Л. (ИИН 850804350023) **незаконным** как вынесенный с нарушением пункта 2 Примечания к Приложению 8 конкурсной документации, статей 5, 11, 12 Закона РК № 106-VIII.

2. Приостановить проведение повторных государственных закупок по Лоту № 86357109-ОК1, в том числе закупку способом из одного источника по несостоявшимся государственным закупкам (статья 16 Закона РК № 106-VIII), до вынесения решения по настоящей жалобе. Поскольку договор о государственных закупках не заключён в связи с признанием закупки несостоявшейся, приостановлению подлежит переход к любому последующему способу закупки в рамках той же потребности.

3. Обязать организатора — ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» — провести повторное рассмотрение заявки ИП Нидзельский С.Л. в строгом соответствии с Приложением 8 к конкурсной документации. При повторном рассмотрении признать дипломы ЖБ № 0024898 и ВМА № 0121751 и Уведомление ИП № KZ03UWQ08629547 (ОКЭД 95110, 62031) надлежащим подтверждением квалификации системного администратора ВКС и не требовать документов, не предусмотренных Приложением 8.

4. Уведомить заявителя о результатах рассмотрения настоящей жалобы в сроки, предусмотренные пунктом 2 статьи 25 Закона РК № 106-VIII (в течение трёх рабочих дней после дня истечения срока для подачи жалоб).

Примечание. Согласно пункту 6 статьи 25 Закона РК № 106-VIII досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьёй, является обязательным. Настоящая жалоба подаётся посредством веб-портала

государственных закупок. В случае отказа в удовлетворении жалобы решение организатора может быть обжаловано в суд в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона.

6.ПРИЛОЖЕНИЯ

№	Наименование документа	Листов
1	Протокол об итогах № 17024595-ОК1 от 03.06.2026	по факту
2	**Диплом ЖБ № 0024898 — Инженер-системотехник, КГУ, 2008 г.**	2
3	**Диплом ВМА № 0121751 — Магистр техники и технологии (Телекоммуникации), СибГУТИ, 2012 г.**	2
4	Уведомление о начале деятельности ИП № KZ03UWQ08629547 от 27.05.2026 (ОКЭД 95110, 62031, 96090)	2
5	Талон № KZ05TWQ05736148 от 27.05.2026	1

Индивидуальный предприниматель **ИП Нидзельский Станислав Людвигович** ИИН 850804350023	Подписано ЭЦП (подпись) «05» июня 2026 г.

Правовые основания: Закон РК от 01.07.2024 № 106-VIII «О государственных закупках» (ст.ст. 5, 7, 11, 12, 25); ГК РК (ст.19); ТК РК (ст.1); НК РК (ст.ст.683–685); Предпринимательский кодекс РК (ст.4); Приложение 8 к конкурсной документации.