ГУ «Управление
по государственным закупкам
и коммунальной собственности
Атырауской области»

Копия: Прокурору
Атырауской области
Басшыбаеву М.Б.

Копия: ДВГА по
Атырауской области

От: ТОО «KazMedAspap»
БИН: 170740016123
+7 727 344 0755

ЖАЛОБА

Организатор: ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Атырауской области».

Заказчик: КГП на ПХВ «Атырауский областной онкологический диспансер» Управления здравоохранения Атырауской области.

Номер конкурса: 17038429-2.
Дата публикации: 25.05.2026.

Наименование: Государственные закупки для КГП на ПХВ «Атырауский областной онкологический диспансер» Управления здравоохранения Атырауской области.

ТОО «KazMedAspap» являлось участником настоящего конкурса. На основании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса №17038429-ОК2 от 09.06.2026 победителем конкурса признано ТОО «Крепеж Трейд Казахстан» (БИН 160440014302), поставщиком, занявшим второе место, — ТОО «G-Ababil» (БИН 210640017396).

С указанным решением не согласны, поскольку оно принято с нарушением требований конкурсной документации и норм законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Правовое основание.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 212 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года №687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее — Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признаётся участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, в том числе в части представления технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Форма технической спецификации поставщика (Приложение 13 к конкурсной документации) прямо предписывает: в поле «Описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара» указываются точные характеристики предлагаемого товара.

I. Нарушения в технической спецификации ТОО «Крепеж Трейд Казахстан»

1. Наименование, марка и модель предлагаемого товара не идентифицируют предмет закупки.

В поле «Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака, модели, типа» ТОО «Крепеж Трейд Казахстан» указало: «Станция компрессорная, марка CFS, модель Oxygen Filling System».

Вместе с тем в разделе описания характеристик поставщик приводит описание Системы лечебного газоснабжения в целом, состоящей из восьми компонентов: кислородной станции, контрольно-распределительных блоков, манифольдов подачи кислорода и углекислого газа, системы трубопроводов, медицинских консолей, компрессорной станции медицинского сжатого воздуха и вакуумной станции.

Под маркой CFS и моделью «Oxygen Filling System» поставщик одновременно заявляет все восемь компонентов Системы лечебного газоснабжения, **большая часть из которых не является компрессорными станциями.**

Компрессорная станция медицинского сжатого воздуха является лишь одним из восьми компонентов системы и не может идентифицировать весь предлагаемый комплекс оборудования. Модель «Oxygen Filling System» по своему наименованию относится к системе наполнения кислородом и также не соответствует описываемой Системе лечебного газоснабжения в целом.

Таким образом, **наименование, марка и модель предлагаемого товара не соответствуют содержанию технического описания.** Из технической спецификации невозможно однозначно установить торговое наименование, марку, модель или тип предлагаемой Системы лечебного газоснабжения как единого товара, что является недопустимым при приобретении жизненно важного медицинского оборудования.

2. Технические характеристики описаны в форме требований, а не фактических параметров предлагаемого оборудования.

Техническая спецификация заказчика (Приложение 13 к конкурсной документации) прямо предписывает указывать точные характеристики предлагаемого товара. Однако в

технической спецификации ТОО «Крепеж Трейд Казахстан» по компоненту №3 (манифолд автоматический подачи кислорода) и компоненту №4 (манифолд автоматический подачи углекислого газа) — как в общем блоке описания системы, так и в отдельных позициях этих компонентов — содержатся следующие формулировки:

— «Исполнение предусмотреть — двухсторонняя рампа...»;

— «Интерфейс связи предусмотреть RS-485...».

Слово «предусмотреть» представляет собой инфинитив, обозначающий обязательство или условие, предъявляемое к товару, а не описание фактических характеристик конкретного предлагаемого оборудования. Вместо того чтобы указать, какими параметрами располагает предлагаемое изделие, поставщик воспроизвёл требования технической спецификации заказчика в форме задания на будущее изготовление или комплектацию, что прямо противоречит требованию Правил об указании точных характеристик.

3. Коллизия двух конкурирующих версий технической спецификации в одной заявке.

В составе заявки ТОО «Крепеж Трейд Казахстан» одновременно содержатся:

— первая позиция под маркой CFS, моделью «Oxygen Filling System», описывающая все восемь компонентов Системы лечебного газоснабжения в едином блоке без указания индивидуальных марок и моделей для каждого компонента;

— отдельные позиции для каждого из восьми компонентов с самостоятельными марками и моделями (CAPO-201, AVSU-G12, CM-O01-AUTO21, CM-CO12-AUTO12, MGPS System1P, BHU-18001, MA-2001, MV-5001).

В результате заявка содержит два конкурирующих описания одного и того же предмета закупки, что не позволяет однозначно установить, какие именно характеристики и какое именно оборудование предлагается поставщиком. Наличие двух взаимоконкурирующих описаний само по себе не соответствует требованию об указании точных характеристик предлагаемого товара.

II. Нарушения в технической спецификации ТОО «G-Ababil»

1. Характеристика рефрижераторного осушителя описана в форме долженствования, а не как фактический параметр предлагаемого оборудования.

Согласно технической спецификации заказчика, рефрижераторный осушитель сжатого воздуха должен обеспечивать точку росы под давлением не более +8°C при номинальных

условиях. В технической спецификации ТОО «G-Ababil» указано: «Рефрижераторный осушитель сжатого воздуха полностью автоматизирован и должен обеспечивать точку росы под давлением +8°C при номинальных условиях».

Слова «должен обеспечивать» представляют собой модальную конструкцию, выражающую требование, а не фактическую характеристику конкретного оборудования. Поставщик воспроизвёл требование технической спецификации заказчика в форме долженствования вместо того, чтобы подтвердить, каким параметром точки росы фактически обладает предлагаемый осушитель. Корректная формулировка — «обеспечивает точку росы под давлением +8°C» или «точка росы под давлением составляет +8°C» — в спецификации отсутствует, что противоречит требованию об указании точных характеристик.

2. Температура точки росы адсорбционного осушителя и комбинированной системы осушки не соответствует требованиям технической спецификации заказчика.

Техническая спецификация заказчика (Приложение 13) устанавливает: температура точки росы сжатого воздуха после адсорбционного осушителя — «не должна превышать –45 °C» (минус 45 °C); комбинированная система осушки должна обеспечивать точку росы воздуха «не более –45 °C» (минус 45 °C).

В технической спецификации ТОО «G-Ababil» содержатся следующие противоречивые обозначения:

— в русскоязычном тексте при описании адсорбционного осушителя: «Температура точки росы сжатого воздуха – 45 °C» и «Комбинированная система осушки обеспечивает точку росы воздуха – 45 °C» — перед значением 45 °C применён знак «–» (тире), отделённый пробелами с обеих сторон, а не знак отрицательного числа «−» (минус);

— в казахскоязычном тексте при описании адсорбционного осушителя: «Сығылған ауаның шық нүктесінің температурасы 45 °C» — какой-либо знак перед числом отсутствует вообще, что буквально означает положительную температуру +45 °C;

— в том же документе при описании кислородного генератора ТОО «G-Ababil» применяет корректное обозначение: «температуру точки росы − 45°C» (минус 45 °C) — со знаком минус «−» без пробела до числа.

При наличии в том же документе корректного обозначения «− 45°C» (минус 45 °C) для аналогичного параметра кислородного генератора применение знака «–» (тире) с пробелами в русском тексте и полное отсутствие какого-либо знака в казахском тексте не может квалифицироваться как опечатка и подлежит толкованию в соответствии с буквальным смыслом написанного.

Заявленные характеристики «– 45 °C» (в русском тексте) и «45 °C» (в казахском тексте) **не соответствуют требованию заказчика «–45 °C» (минус 45 °C)** и являются критическим несоответствием: при положительной или неопределённой точке росы молекулярное сито PSA-генератора подвергается ускоренному увлажнению и деградации, что делает систему неработоспособной для медицинских целей.

3. Наименование, марка и модель в поле идентификации товара не соответствуют предмету закупки.

В одной из позиций технической спецификации ТОО «G-Ababil» в поле «Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака, модели, типа» указано: «Вакуумная станция REINIGEN-VS3UC20», тогда как в разделе описания характеристик поставщик приводит описание Системы лечебного газоснабжения в целом, состоящей из всех восьми компонентов.

Вакуумная станция является лишь одним из восьми компонентов Системы лечебного газоснабжения и не может идентифицировать весь предлагаемый по лоту товар. Данный факт **прямо указывает на отсутствие у предлагаемой Системы лечебного газоснабжения единой марки или товарного знака,** вследствие чего из технической спецификации невозможно однозначно установить торговое наименование, марку, товарный знак, модель или тип предлагаемой Системы лечебного газоснабжения как единого товара, что противоречит требованиям Правил.

III. Нарушение, общее для обоих поставщиков: применение ГОСТ 12.2.052-81 к компонентам системы вне его предметной области

Как ТОО «Крепеж Трейд Казахстан», так и ТОО «G-Ababil» в качестве применимого стандарта для всех восьми компонентов Системы лечебного газоснабжения — включая оборудование для медицинского сжатого воздуха, вакуума, углекислого газа, контрольно-распределительные блоки и консоли — единообразно указывают ГОСТ 12.2.052-81.

ГОСТ 12.2.052-81 регулирует исключительно требования безопасности к оборудованию, работающему с газообразным кислородом, что прямо следует из наименования стандарта. Его применение к компонентам системы, не связанным с кислородом, является технически несостоятельным и свидетельствует о том, что оба поставщика не идентифицировали стандарты, соответствующие каждому конкретному компоненту, а механически воспроизвели единственный стандарт из документации заказчика. Это не отвечает требованию конкурсной документации об указании национальных или межгосударственных стандартов на предлагаемый товар.

IV. Нарушение прямого запрета Правил и принципа равного отношения при оценке заявок

1. Специальная норма Приказа №687 прямо запрещает формулировки «должен быть» и обязывает использовать утвердительную форму.

Правила осуществления государственных закупок, утверждённые Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года №687, устанавливают следующее требование к технической спецификации поставщика (Приложение 13):

«В ситуации, не допускающей указание диапазона, формулировки должны быть в утвердительной форме и не допускать формулировок: «не более», «не менее», «от и до», «должен быть», «допускается»».

Данная норма устанавливает два самостоятельных запрета: (1) запрет конкретных модальных и сравнительных формулировок, включая «должен быть»; (2) обязательное использование утвердительной формы.

ТОО «G-Ababil» систематически применяло формулировку «**должен обеспечивать**» при описании характеристик рефрижераторного осушителя. Данная формулировка является прямым эквивалентом явно запрещённой Правилами формулировки «должен быть»: обе представляют собой модальную конструкцию, выражающую обязательство, а не фактический параметр предлагаемого оборудования. Применение «должен обеспечивать» **прямо нарушает запрет, установленный Приказом №687.**

ТОО «Крепеж Трейд Казахстан» применяло формулировки «**Исполнение предусмотреть**», «**Интерфейс связи предусмотреть**» — глаголы в форме инфинитива, выражающие будущее обязательство. Инфинитив не является утвердительной формой: он не утверждает фактическое наличие характеристики у предлагаемого товара, а лишь формулирует задание или намерение. Применение данных формулировок **нарушает требование Приказа №687 об утвердительной форме.**

2. Комиссия применила ту же норму при отклонении ТОО «Артель Инжиниринг» — и была обязана применить её ко всем участникам в равной мере.

В ходе оценки заявок конкурсная комиссия отклонила заявку ТОО «Артель Инжиниринг» на основании подпункта 2) пункта 212 Правил, указав в протоколе отклонения:

«Несоответствует описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики), а именно

указано «может быть, или» что не даёт установить точные характеристики. (Указано: «негорючих или трудногорючих, может быть одноразовой или многоразовой»)».

Использованные ТОО «Артель Инжиниринг» формулировки («может быть», «или») относятся к той же категории неопределённых формулировок, запрещённых Приказом №687, что и «должен быть» / «должен обеспечивать» и нарушение требования утвердительной формы. Все они нарушают одну и ту же норму — требование о точных характеристиках в утвердительной форме без модальных и неопределённых конструкций.

Тем самым комиссия **отклонила одного участника за нарушение нормы Приказа №687, допустив к конкурсу двух других участников с нарушениями той же нормы — при этом более грубыми:** если формулировки «может быть» и «или» хотя бы перечисляют варианты возможных характеристик, то «должен обеспечивать» и «предусмотреть» не описывают характеристики предлагаемого товара вообще.

3. Контраргумент организатора и его несостоятельность.

Организатор не вправе утверждать, что ТОО «Артель Инжиниринг» было отклонено по специальной норме об «или/и», недействующей в отношении иных формулировок: норма Приказа №687 является единой и охватывает весь перечень запрещённых конструкций — «не более», «не менее», «от и до», «должен быть», «допускается», а также общий запрет неопределённых формулировок. Формулировки «должен обеспечивать» (G-Ababil) и «предусмотреть» (Крепеж) нарушают эту же норму.

Избирательное применение единой нормы — **отклонение одного участника и одновременный допуск других с нарушениями той же нормы большей степени** — нарушает принцип обеспечения добросовестной конкуренции и равных условий для потенциальных поставщиков, закреплённый в статье 5 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», и является самостоятельным основанием для признания итогов конкурса недействительными.

V. Угроза безопасности пациентов (для сведения органов прокуратуры)

Настоящая жалоба направляется в том числе в органы прокуратуры Атырауской области, в связи с чем считаем необходимым обратить внимание на обстоятельство, выходящее за рамки процедурного нарушения.

Несоответствие параметра точки росы в технической спецификации ТОО «G-Ababil» (указано «– 45 °C» через тире с пробелом в русском тексте и «45 °C» без знака в казахском тексте, вместо требуемого «–45 °C» / минус 45 °C) является **не формальной ошибкой**

оформления, а технически критическим параметром, непосредственно определяющим работоспособность системы лечебного газоснабжения.

Температура точки росы сжатого воздуха –45 °C (минус 45 °C) обеспечивает защиту молекулярного сита PSA-генератора от увлажнения. При значении +45 °C молекулярное сито поглощает влагу, деградирует и теряет способность к селективной адсорбции азота. В результате кислородный генератор прекращает производство медицинского кислорода требуемой концентрации (93±3%). Это означает, что пациенты КГП на ПХВ «Атырауский областной онкологический диспансер» — учреждения, являющегося объектом жизнеобеспечения, — могут быть лишены надлежащего обеспечения медицинским кислородом.

Заключение договора о государственных закупках на основании технической спецификации, в которой данный параметр указан с неверным знаком, создаёт прямой риск поставки и ввода в эксплуатацию системы, фактически не отвечающей требованиям безопасности. Полагаем, что данное обстоятельство требует оценки органами прокуратуры в части соблюдения законодательства в сфере охраны здоровья граждан и безопасности объектов жизнеобеспечения.

На основании изложенного, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, требуем:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению в установленном законом порядке.
2. Признать протокол об итогах государственных закупок №17038429-ОК2 от 09.06.2026 недействительным.
3. Отменить итоги конкурса №17038429-2 от 25.05.2026.
4. Провести повторную оценку заявок и пересмотр итогов с учётом выявленных нарушений и обеспечить соблюдение требований законодательства о государственных закупках.
5. Отстранить ТОО «Крепеж Трейд Казахстан» и ТОО «G-Ababil» от участия в конкурсе как не соответствующих требованиям конкурсной документации в части технической спецификации.

Директор
ТОО «KazMedAspap» **Джумагулов А.К.**