Руководителю
ГУ «Управление финансов и государственных активов Карагандинской области»
100008, г. Караганда, ул. Алиханова, 13
через веб-портал государственных закупок

от ТОО «ATLANT COMPANY.KZ»
БИН 130240009829
100000, г. Караганда, пр. Бухар Жырау, 2/14
директор: Шкадина Ольга Петровна

ЖАЛОБА

на решение конкурсной комиссии об отклонении конкурсной заявки

(досудебный порядок, статья 25 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»)

Закупка: конкурс № 17220984-ОК1 «Услуги по организации питания».

Обжалуемые лоты: № 87073716-ОК1 и № 87073409-ОК1 «Услуги по организации обеспечения питания пациентов».

Протокол: протокол об итогах, размещенный 15 июля 2026 года.

Настоящая жалоба подается в установленный законом срок. ТОО «ATLANT COMPANY.KZ» просит пересмотреть решение в части отклонения его заявки по обоим лотам, поскольку конкурсная комиссия заменила проверку фактического наличия ресурсов предположением об их одновременном использовании, основанным исключительно на том, что те же работники и автомобиль ранее указывались ИП Шкадиной О. П. в другой закупке.

1. Обжалуемое решение и существо разногласий

Товарищество подало конкурсную заявку 29 июня 2026 года в 12:54. В составе заявки были представлены сведения и документы, подтверждающие наличие требуемых трудовых и материальных ресурсов, в том числе трудовые договоры и сведения из Единой системы учета трудовых договоров, а также договор аренды автомобиля ГАЗ 330250-1269-24, государственный регистрационный номер 045PHA09.

Из протокола следует, что в части Товарищества комиссия не установила отсутствие какого-либо требуемого документа, недостоверность представленных сведений либо фактическое отсутствие работников и автомобиля. Отклонение мотивировано тем, что указанные ресурсы ранее были заявлены ИП Шкадина в закупке № 15903622-1 «Услуги по обеспечению питания призывников на 2026 год», по которой ИП Шкадина признана победителем. Из одного лишь факта прежнего указания ресурсов комиссия сделала вывод об их одновременном использовании.

Товарищество не оспаривает общий подход о недопустимости фиктивного либо объективно невозможного одновременного использования одного и того же ресурса. Однако такой подход применим только при установлении реальной одновременности. В настоящем случае обстоятельства изменились до подачи заявки Товарищества: трудовые отношения работников с ИП прекращены, а автомобиль передан Товариществу по договору и акту. Следовательно, имеет место последовательное, а не одновременное использование ресурсов.

2. Работники на дату подачи заявки состояли в трудовых отношениях только с ТОО «ATLANT COMPANY.KZ»

Полные сведения о трудовой деятельности, сформированные в электронной системе, подтверждают следующие даты:

Работник	Прекращение работы у ИП Шкадина	Начало работы в ТОО «ATLANT COMPANY.KZ»	Статус на 29.06.2026
Абишева Е. Г.	01.05.2025	01.04.2026	основное место работы
Сыворотко И. Р.	01.04.2025	01.04.2026	основное место работы
Такаева Б. Э.	01.04.2026	01.04.2026	основное место работы
Герасимов М. Ю.	01.04.2026	01.04.2026	основное место работы

Таким образом, **на момент подачи заявки ни один из четырех работников не состоял в действующих трудовых отношениях с ИП Шкадиной О. П.** Все они работали в Товариществе по основному месту работы. Само по себе указание работника в ранее поданной заявке другого поставщика не сохраняет за таким поставщиком трудовой ресурс на весь срок действия договора и не отменяет последующее прекращение трудовых отношений.

Документы, подтверждавшие трудовые отношения с Товариществом на дату подачи заявки, находились в составе первоначальной заявки и были подтверждены работниками через веб-портал. Прилагаемые к жалобе полные сведения о трудовой деятельности не заменяют отсутствующие документы и не изменяют заявку; они раскрывают уже существовавший на 29 июня 2026 года факт и непосредственно опровергают предположение комиссии о совместительстве.

Комиссия не указала ни одного документа или сведения государственной информационной системы, из которого следовало бы, что после 1 апреля 2026 года названные лица продолжали работать у ИП Шкадиной О. П. Поэтому вывод об одновременном использовании трудовых ресурсов не основан на фактических данных.

3. Автомобиль ГАЗ передан Товариществу до подачи заявки; для сезонных обязательств ИП имеется другой автомобиль

12 июня 2026 года между ИП Шкадиной О. П. и ТОО «ATLANT COMPANY.KZ» заключен договор аренды № 01/06/2026 автомобиля ГАЗ 330250-1269-24, государственный регистрационный номер 045PHA09, сроком на один год. В тот же день стороны подписали акт приема-передачи, согласно которому автомобиль фактически передан Товариществу в удовлетворительном состоянии для перевозки продуктов питания. Оба документа оформлены до подачи конкурсной заявки 29 июня 2026 года.

Предшествующее указание автомобиля собственником в иной закупке не является запретом на последующую передачу имущества в аренду и само по себе не подтверждает, что после 12 июня 2026 года автомобиль продолжал находиться во владении либо фактически использовался ИП Шкадиной О. П. Протокол не содержит ссылки на действующий договор аренды с иным лицом, акт передачи другому поставщику, путевой лист, сведения мониторинга или иной документ, подтверждающий фактическое одновременное использование автомобиля.

Обязательства ИП Шкадиной О. П. по закупке № 15903622-1 имеют сезонный характер и в настоящее время услуги по ним не оказываются. Для исполнения соответствующих сезонных обязательств используется иной принадлежащий ИП Шкадина автомобиль - JAC SUNRAY, государственный регистрационный номер 221AQJ09. К жалобе прилагается копия свидетельства о регистрации этого автомобиля.

Юридически значимые документы, подтверждающие право Товарищества на ГАЗ и его передачу, имеются: договор аренды и двусторонний акт. Если у комиссии сохранялись сомнения относительно фактического владения автомобилем, они подлежали проверке путем запроса пояснений и сведений, а не посредством презумпции неизменности обстоятельств прежней закупки.

4. Отклонение не соответствует закрытому перечню оснований, установленному Законом

В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» потенциальный поставщик должен обладать материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору. Пункт 4 статьи 11 предусматривает подтверждение соответствия документами и (или) сведениями государственных информационных систем.

Пункт 7 статьи 11 Закона устанавливает исчерпывающие случаи признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям: непредставление требуемых документов или информации; установленное на основании представленных документов и сведений информационных систем фактическое несоответствие; установление недостоверной информации. Пункт 8 той же статьи запрещает признавать поставщика не соответствующим квалификационным требованиям по иным основаниям, не предусмотренным пунктом 7.

Ни одно из предусмотренных законом обстоятельств применительно к Товариществу не установлено. Требуемые документы представлены; фактическое отсутствие ресурсов не доказано; недостоверность сведений не установлена. Историческое совпадение ресурсов с другой заявкой не является самостоятельным основанием отклонения и не заменяет установление их текущего статуса на дату подачи рассматриваемой заявки.

Дополнительно пункты 3 и 6 статьи 11 Закона не допускают установление квалификационных требований, которые необоснованно ограничивают участие и не вытекают непосредственно из необходимости исполнения договора, а также иных квалификационных требований сверх предусмотренных Законом. Пункт 2 статьи 5 Закона прямо запрещает посредством аналогии закона или аналогии права устанавливать новые обязанности либо ограничивать права участников государственных закупок.

5. Презумпция достоверности документов и пределы применения судебной практики

Согласно статье 15 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан представленные участником административной процедуры документы и сведения предполагаются достоверными, пока административным органом не установлено иное. При наличии сомнений административный орган обязан проверить

достоверность документов и сведений. Статья 14 Кодекса не допускает отказа в реализации права по мотивам несоответствия требованиям, которые не установлены законодательством.

Ссылка комиссии на статью 15-1 Кодекса и на постановления судебной коллегии Карагандинского областного суда № 3599-26-00-4а/234 от 4 мая 2026 года и № 3599-26-00-4а/188 от 14 апреля 2026 года не устраняет необходимость установить факты конкретной закупки. Единообразное применение закона означает одинаковую правовую оценку сопоставимых обстоятельств, но не позволяет автоматически переносить вывод из одного дела на иное лицо при иной фактической ситуации.

Исходя из содержания, приведенного самой комиссией в протоколе, названные судебные акты касались невозможности фактического одновременного использования одних и тех же работников либо транспорта. В настоящем случае одновременность опровергается документами: трудовые отношения с ИП прекращены до подачи заявки, автомобиль передан Товариществу по договору и акту, а для сезонных обязательств ИП имеется другой автомобиль. Следовательно, фактическая основа судебных выводов отсутствует, а применение этих выводов без проверки обстоятельств привело к необоснованному отклонению.

6. Комиссия не использовала предусмотренный порядок уточнения сведений

Пункт 204 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687, позволяет комиссии запрашивать у потенциального поставщика материалы и разъяснения в связи с заявкой, а также получать необходимую информацию у физических и юридических лиц и государственных органов. Такой запрос не должен использоваться для дополнения заявки отсутствующими документами, но может и должен применяться для проверки сомнений относительно уже представленных сведений.

Товариществу не направлялся запрос о действующем месте работы работников, фактической передаче автомобиля либо наличии иного транспорта у ИП Шкадина. В протоколе также не отражены результаты самостоятельной проверки. Пункт 210 Правил требует подробно описывать причины отклонения, однако в отношении Товарищества приведено предположение, а не документально установленный факт несоответствия.

При таких обстоятельствах отклонение нарушает принципы предоставления равных возможностей, добросовестной конкуренции и прозрачности, закрепленные статьей 5 Закона, и лишает Товарищество права на оценку заявки по ее фактическому содержанию.

7. Просительная часть

На основании статьи 25 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», пунктов 588–599 Правил осуществления государственных закупок, статей 14, 15 и 15-1 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан ТОО «ATLANT COMPANY.KZ» просит:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в обязательном досудебном порядке и признать ее доводы обоснованными.
2. Отменить (пересмотреть) протокол об итогах конкурса № 17220984-ОК1 в части отклонения заявки ТОО «ATLANT COMPANY.KZ» по лотам № 87073716-ОК1 и № 87073409-ОК1.

3. Провести повторное рассмотрение заявки Товарищества с учетом фактического прекращения трудовых отношений работников с ИП Шкадина, передачи автомобиля ГАЗ Товариществу и наличия у ИП иного автомобиля для сезонных обязательств.
4. По результатам повторного рассмотрения признать заявку ТОО «ATLANT COMPANY.KZ» соответствующей квалификационным требованиям и конкурсной документации и допустить Товарищество к участию в конкурсе по обоим лотам.
5. Разместить на веб-портале мотивированное решение по каждому доводу настоящей жалобы и уведомить Товарищество в установленном порядке.

Приложения

1. Сведения о трудовой деятельности Абишевой Е. Г.
2. Сведения о трудовой деятельности Сыворотко И. Р.
3. Сведения о трудовой деятельности Такаевой Б. Э.
4. Сведения о трудовой деятельности Герасимова М. Ю.
5. Акт приема-передачи транспортного средства от 12 июня 2026 года.
6. Копия свидетельства о регистрации автомобиля JAC SUNRAY, государственный регистрационный номер 221AQJ09.

Директор ТОО «ATLANT COMPANY.KZ» _____ **О. П. Шкадина**

17 июля 2026 года

М.П. (при наличии)