Кому: Организатору закупки ТОО «Центр мониторинга и анализа азартных игр»

Копия: Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

ЖАЛОБА

о несоответствии заявок потенциальных поставщиков квалификационным требованиям

В рамках рассмотрения заявок на участие в государственных закупках просим провести повторную, всестороннюю и объективную проверку заявок ТОО «СпецСнабСистема» и ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана» на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе в части наличия работников, имеющих требуемое образование, соответствующий опыт работы и надлежащим образом подтвержденный трудовой стаж.

По результатам изучения документов, представленных указанными потенциальными поставщиками, выявлены обстоятельства, которые могут свидетельствовать о несоответствии заявок установленным квалификационным требованиям.

1. ТОО «СпецСнабСистема»

1.1. Позиция «Директор либо исполнительный директор компании»

Согласно требованиям конкурсной документации, для указанной позиции установлены следующие требования:

- высшее образование по специальности «Связь с общественностью»;
- опыт работы в сфере PR - не менее 3 лет.

В подтверждение соответствия требованиям представлен работник КАЙЛАШ АЙДАНА ҚАЙРБОЛАТҚЫЗЫ, ИИН 940824450484.

При этом представленные документы подтверждают трудовой стаж работника на должностях:

- аккаунт-менеджер;
- менеджер управления;
- сотрудник/менеджер управления по связям.

Указанные должности сами по себе не подтверждают наличие опыта работы именно в должности директора либо исполнительного директора компании, предусмотренной конкурсной документацией.

Должности директора и исполнительного директора относятся к руководящим должностям и предполагают выполнение функций по управлению деятельностью организации, принятию управленческих решений, организации работы подразделений и

работников, представительству компании, контролю исполнения поставленных задач и ответственности за результаты деятельности.

В свою очередь, аккаунт-менеджер и менеджер управления являются функциональными/специализированными должностями и не являются равнозначными должностям директора либо исполнительного директора.

Само наличие в наименовании должности слов «менеджер» или «управление» не подтверждает выполнение функций руководителя компании.

В связи с этим просим предоставить мотивированное обоснование, каким образом представленный трудовой стаж КАЙЛАШ АЙДАНА ҚАЙРБОЛАТҚЫЗЫ был признан соответствующим установленному требованию к позиции «Директор либо исполнительный директор компании».

1.2. Позиция «SMM-специалист/Дизайнер»

Согласно конкурсной документации, для данной позиции установлены следующие требования:

- высшее образование по специальности «Дизайн»;
- опыт работы в сфере графического дизайна - не менее 2 лет.

В подтверждение соответствия представлен работник МИРЗОЕВА ИРИНА ГЕРМАНОВНА, ИИН 930427400903.

В составе заявки в качестве подтверждения опыта представлен договор с ТОО «ALMAK CAPITAL FZC», согласно которому работник занимал должность дизайнера.

При этом Заказчиком установлено конкретное требование опыт работы в сфере **графического дизайна** не менее 2 лет.

Следовательно, одного указания на должность «дизайнер» недостаточно для автоматического подтверждения требуемого стажа, если из представленных документов невозможно установить, что соответствующий период работы непосредственно относится к сфере графического дизайна.

Кроме того, в представленной выписке из Единого накопительного пенсионного фонда **отсутствуют перечисления обязательных пенсионных взносов от ТОО «ALMAK CAPITAL FZC» за заявленный период.**

Согласно действующим Правилам осуществления государственных закупок, в случае наличия требования по стажу документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из ЕНПФ о перечисленных обязательных пенсионных взносах либо сведения из ГФСС о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

Таким образом, при отсутствии в пенсионной выписке соответствующих перечислений от ТОО «ALMAK CAPITAL FZC» представленный договор сам по себе не подтверждает требуемый трудовой стаж в установленном порядке.

В связи с этим просим проверить правомерность признания стажа МИРЗОЕВОЙ ИРИНЫ ГЕРМАНОВНЫ подтвержденным при отсутствии соответствующих пенсионных либо социальных отчислений и надлежащего подтверждающего документа.

1.3. Позиция «Специалист по анализу данных (Data Analyst)»

Согласно требованиям конкурсной документации, для данной позиции требуется наличие соответствующего специалиста с опытом работы именно в качестве специалиста по анализу данных (Data Analyst).

В составе заявки ТОО «СпецСнабСистема» представлен работник ЖЕКСЕНБЕКОВ БЕКСҰЛТАН СӘКЕНҰЛЫ, ИИН 020123500411.

Однако согласно представленным документам его трудовой стаж подтвержден по должности «Специалист по информационной безопасности», а не «Специалист по анализу данных (Data Analyst)».

Данные должности имеют различное функциональное назначение.

Специалист по информационной безопасности осуществляет деятельность, связанную преимущественно с защитой информационных систем, выявлением и предотвращением угроз информационной безопасности, контролем средств защиты, анализом уязвимостей, реагированием на инциденты и обеспечением безопасности информационной инфраструктуры.

В свою очередь, Data Analyst занимается сбором, обработкой, очисткой и анализом данных, подготовкой аналитических отчетов, выявлением закономерностей и тенденций, построением аналитических моделей и визуализаций, а также подготовкой выводов и рекомендаций на основании данных.

Таким образом, указанные должности имеют различные профессиональные функции, цели и характер выполняемой работы.

Сам факт работы в сфере информационных технологий не означает наличие опыта именно в области анализа данных.

В связи с этим просим предоставить обоснование, на основании каких документов и сведений стаж ЖЕКСЕНБЕКОВА БЕКСҰЛТАНА СӘКЕНҰЛЫ был засчитан как опыт работы по должности «Специалист по анализу данных (Data Analyst)».

2. ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана»

2.1. ЧЕРНЫШЕВА ЕКАТЕРИНА АНДРЕЕВНА - удостоверение личности с истекшим сроком действия

В составе заявки ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана» представлена ЧЕРНЫШЕВА ЕКАТЕРИНА АНДРЕЕВНА, ИИН 930427450672.

Согласно представленному документу, срок действия удостоверения личности истек 08.08.2026 года.

Таким образом, на момент рассмотрения заявки документ, удостоверяющий личность работника, имел истекший срок действия.

В связи с этим просим Заказчика дать правовую оценку возможности признания такого документа надлежащим документом, представленным в составе заявки, и разъяснить, на

каком основании данный работник был принят в качестве соответствующего требованиям конкурсной документации при наличии удостоверения личности с истекшим сроком действия.

2.2. Позиция «Специалист по анализу данных (Data Analyst)» - ДҮЙСЕНБАЙ ШЕРХАН ДИДАРҰЛЫ

По позиции «Специалист по анализу данных (Data Analyst)» Заказчиком установлен соответствующий квалификационный критерий по опыту работы.

В составе заявки ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана» представлен ДҮЙСЕНБАЙ ШЕРХАН ДИДАРҰЛЫ, ИИН 030813550074.

Однако согласно представленным документам его стаж подтвержден по должности «Аналитик ИБ», то есть аналитик информационной безопасности, а не «Специалист по анализу данных (Data Analyst)».

Данные должности не являются равнозначными.

Специалист по анализу данных (Data Analyst) осуществляет сбор, обработку, очистку и анализ данных, выявляет закономерности и тенденции, формирует аналитические отчеты, проводит статистический и бизнес-анализ, осуществляет визуализацию данных и формирует выводы и рекомендации на основании результатов анализа.

В свою очередь, аналитик информационной безопасности осуществляет анализ событий и угроз информационной безопасности, выявление уязвимостей и рисков, анализ инцидентов информационной безопасности, контроль средств защиты информации и оценку состояния защищенности информационных систем.

Таким образом, несмотря на наличие слова «аналитик» в наименовании должности, функциональные обязанности, цели и предмет деятельности указанных специалистов существенно различаются.

Само по себе наличие опыта работы в должности «Аналитик ИБ» не подтверждает наличие требуемого опыта работы именно в качестве Data Analyst.

В связи с этим просим Заказчика предоставить обоснование, каким образом стаж ДҮЙСЕНБАЙ ШЕРХАН ДИДАРҰЛЫ по должности «Аналитик ИБ» был засчитан в качестве стажа по требуемой позиции «Специалист по анализу данных (Data Analyst)».

2.3. Отсутствие надлежащего подтверждения стажа работников

Кроме того, при изучении документов, представленных ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана», установлено, что по остальным заявленным специалистам представленные пенсионные выписки не подтверждаются документами, предусмотренными законодательством для подтверждения трудового стажа.

Согласно требованиям действующих Правил осуществления государственных закупок, в случае наличия требования по стажу документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из Единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах либо сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

Таким образом, для надлежащего подтверждения стажа необходимо сопоставление сведений о трудовой деятельности с соответствующими пенсионными либо социальными отчислениями и документом, предусмотренным статьей 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

В представленной заявке ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана» по специалистам выявлено, что данные пенсионных выписок не подтверждаются соответствующими документами из числа предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

В связи с этим просим провести проверку по каждому заявленному специалисту отдельно, сопоставив:

- период заявленного трудового стажа;
- работодателя;
- должность;
- период работы;
- сведения из ЕНПФ либо ГФСС;
- документ, подтверждающий трудовую деятельность в соответствии со статьей 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

ПРАВОВОЕ ОСНОВАНИЕ

Действующие Правила осуществления государственных закупок предусматривают необходимость подтверждения квалификационных требований потенциального поставщика документами, представленными в составе заявки.

При наличии требования по стажу необходимо представить выписку из ЕНПФ либо сведения ГФСС и один из документов, предусмотренных статьей 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

Также законодательством о государственных закупках предусмотрено признание потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям при установлении факта такого несоответствия на основании документов, представленных в составе заявки.

В рассматриваемом случае по двум потенциальным поставщикам имеются обстоятельства, требующие дополнительной проверки, в том числе:

- соответствие фактически заявленного опыта требованиям по конкретным должностям;
- соответствие функционала занимаемых ранее должностей требуемым должностям;
- наличие надлежащего подтверждения трудового стажа;
- наличие соответствующих пенсионных либо социальных отчислений;
- соответствие представленных документов требованиям конкурсной документации;
- действительность документов, представленных на работников.

При этом квалификационные требования, установленные Заказчиком, должны применяться единообразно ко всем потенциальным поставщикам и оцениваться на основании документов, представленных в составе заявок.

Если установленные Заказчиком квалификационные требования фактически не применяются либо применяются неодинаково при рассмотрении заявок участников, возникает обоснованный вопрос о причинах установления таких требований в конкурсной документации.

ПРОСИМ:

1. Провести повторную, полную и объективную проверку заявок ТОО «СпецСнабСистема» и ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана» на предмет соответствия всем установленным конкурсной документацией квалификационным требованиям.

2. По заявке ТОО «СпецСнабСистема» дать мотивированное письменное объяснение:

- на каком основании опыт работы КАЙЛАШ АЙДАНА ҚАЙРБОЛАТҚЫЗЫ в должностях аккаунт-менеджера, менеджера управления и сотрудника/менеджера управления по связям был засчитан как соответствующий требованию к позиции «Директор либо исполнительный директор компании»;

- на каком основании опыт работы МИРЗОЕВОЙ ИРИНЫ ГЕРМАНОВНЫ был принят в качестве подтверждения требуемого стажа при отсутствии соответствующих пенсионных отчислений от ТОО «ALMAK CAPITAL FZC»;

- на каком основании опыт работы ЖЕКСЕНБЕКОВА БЕКСҰЛТАНА СӘКЕНҰЛЫ в должности специалиста по информационной безопасности был засчитан как опыт работы специалистом по анализу данных (Data Analyst).

3. По заявке ТОО «Салон Горящих Путёвок Астана» дать мотивированное письменное объяснение:

- на каком основании в составе заявки был принят документ, удостоверяющий личность ЧЕРНЫШЕВОЙ ЕКАТЕРИНЫ АНДРЕЕВНЫ, срок действия которого истек 08.08.2026 года;

- на каком основании опыт работы ДҮЙСЕНБАЙ ШЕРХАН ДИДАРҰЛЫ в должности «Аналитик ИБ» был принят в качестве опыта работы по позиции «Специалист по анализу данных (Data Analyst)»;

- каким образом был проверен и подтвержден трудовой стаж остальных заявленных специалистов.

4. По каждому заявленному специалисту провести сопоставление периода заявленного опыта работы, работодателя, занимаемой должности, периода работы, сведений ЕНПФ либо ГФСС и документов, подтверждающих трудовую деятельность в соответствии со статьей 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

5. В случае подтверждения указанных несоответствий признать соответствующих потенциальных поставщиков не соответствующими квалификационным требованиям и принять предусмотренное законодательством решение в отношении их заявок.

6. Обеспечить равный, объективный и всесторонний подход к рассмотрению заявок всех потенциальных поставщиков и не допускать различного подхода к оценке документов участников при применении установленных Заказчиком квалификационных требований.

Просим предоставить мотивированный письменный ответ по каждому из изложенных доводов с указанием конкретных документов и норм законодательства, на основании которых сделан вывод о соответствии заявок требованиям конкурсной документации.

ПОДПИСАНО ЭЦП