«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

12.01.2018 № 05/701-Х-7

Директору ТОО
«Охранная фирма «Сарбаз-Кокше»
Хабидуллину А.К.

г.Кокшетау, ул.Акана-Серы, д.91
Тел.: 8(7162) 33 41 36

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области», рассмотрев Ваше обращение (вх. №ЮЛ-Х-7 от 5.01.2018 года), сообщает доводы, изложенные в обращении по результатам проведенного камерального нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

В ходе камерального контроля государственной закупке №2139380-1 «Предоставление охранных услуг в с.Мариновка» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГККП "Акмолинский областной противотуберкулезный диспансер имени Коныратбека Курманбаева" при управлении здравоохранения Акмолинской области (далее – Заказчик, Организатор) установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах №2139380-ОК1 от 29.12.2017 года, заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков: ТОО «Aslan-2014», ТОО «Охранная фирма Базис-2016», ТОО «Охранная фирма "Сарбаз-Кокше», ТОО «ST.GEORGE КУЗЕТ», ТОО «Безопасность СК 007» были допущены и признаны соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации без сформирования протокола предварительного допуска.

Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК» (далее - Закон), «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Согласно п.3 ст.9 Закона, «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок».

Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона, «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, уиверждённых Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с Приложением 2 конкурсной документацией Организатора к потенциальным поставщикам установлены следующие требования, а именно:

- В п.15 технической спецификации Организатора «Задачи и обязанности охранной организации» выставить 4 поста охраны для охраняемого объекта.

- «Требования к специальному и техническому оснащению» специальные средства и снаряжения (палки резиновые, комплекс «Удар», фонарики, аптечка – в количестве соответствующем количеству постов).

Камеральным контролем не подтверждено соответствие заявки потенциального поставщика ТОО «Aslan-2014» квалификационным требованиям по следующим основаниям: в заявке данного потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие лишь наличие одной аптечки. Соответственно конкурсная комиссия в нарушении п.п.1) п.1) ст.10 Закона и п.п.1) п.150 Правил необоснованно допустила к участию в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Aslan-2014».

В соответствии с п.153 Правил «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка».

В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку.

Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор.

Согласно п.154 Правил «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов».

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

В нарушение вышеизложенных норм законодательства Организатор государственных закупок согласно Протоколу об итогах №2139380-ОК1 от 29.12.2017 года, неправомерно установил размер условной скидки потенциального поставщика ТОО «Aslan-2014» в размере 5%, тогда как в сведениях о квалификации данного поставщика указано три года оказания услуг (2014, 2015, 2016 годы) с приложенными подтверждающими документами.

Кроме того камеральным контролем установлено, что в соответствии с п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы.

Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.2 ст.9 не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках.

Согласно пп.1) п.2 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 «Об утверждении квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для осуществления охранной деятельности»: На должность охранника принимаются граждане Республики Казахстан:1) не моложе 19 лет.

В нарушение вышеизложенных норм законодательства Организатор государственных закупок в конкурсной документации установил к потенциальным поставщикам квалификационные требования, не предусмотренные законодательством о государственных закупках, а именно:

- В п.1 технической спецификации Организатора «Требование к персоналу охранной организации», не моложе 20лет и не старше 50 лет, которые согласно пп.1) п.2 ст.9 Закона «ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках».

В связи с этим в адрес организатора в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 будет направлено уведомление об устранении нарушений от 12.01.2018 №15221.

В соответствии со ст.12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Кожахметов Б.Ш.
(8 716 2) 40-27-44