ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012. Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

№ ЖШД-6-14/129
16.01.2018г.

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

Заместителю директора Департамента земельного кадастра и технического обследования недвижимости – филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Жамбылской области»
Айменову Т.

г.Тараз, 2 переулок Казыбек би, 26

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Вашего обращения от 04.01.2018 года № 16 и обращения ТОО «Global Zher Project» от 04.01.2018 года № Юл-Б-1, *(далее – обращения),* проведен камеральный контроль по государственным закупкам способом открытого конкурса № 2109672-1 «Зем проект», по лоту № 14993534-ОК1 «Землеустроительные и земельно-кадастровые работы по оформлению земельного участка «Строительства подводящего газопровода к 18 населенным пунктам (с.с. Аксу, Оразалы, Жайсан, Тасөткел, Абай, Мойынкум, Енбек, Жиенбет, Актобе, Байдибек, Актасты, Бөлтірік, Балуан-Шолақ, Далақайнар, Шоқпар, Аспара ст.Шоқпар, вдхр Тасөткел) Шуского района Жамбылской области», организатором которого является КГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Шуского района» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

Согласно протоколу итогов, конкурсной комиссией Ваша конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: «Согласно п.150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей); Предоставленные вами договор намерения на оказание возмездных услуг от 08.12.2017г., заключенный между вами и физическим лицом Гавриш Владимир

Александрович, и договор от 08.12.2017 г., заключенный между вами и Манаповой Дана Барахаткызы, не соответствуют требованиям конкурсной документации, т.к. согласно п.7 ст.390 ГК РК договор о намерениях, если в нем прямо не предусмотрены намерения сторон, придать ему силу предварительного договора, не является гражданско-правовым договором, и неисполнение его, не влечет за собой юридических последствий. В случае если стороны и назовут составленные документ договором (протоколом) о намерениях, несмотря на наличие условий, позволяющих установить предмет и другие существенные условия основного договора, в нем необходимо еще дополнительно прописать, что составленный договор (протокол) о намерениях носит силу предварительного договора. В представленном вами договоре намерения не было дополнительно прописано, что данный договор носит силу предварительного договора и соответственно не может подтверждать того, что физическим лицом Гавриш Владимир Александрович и Манаповой Даной Барахаткызы, будут выполнены обязательства по данному договору. В случае выполнения работ, являющихся предметом конкурса, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) при подаче заявки согласно Приложение 10 к конкурсной документации, вам необходимо было предоставить Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг) по данному конкурсу».

Так, изучением технической спецификации установлено, что организатором государственных закупок, в нарушение пп.2) п.2 ст.9 Закона, предъявлены требования об обладании трудовыми ресурсами, а именно сотрудниками в области санитарно-эпидемиологической и экологической экспертизы.

Так как, данные требования непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ, в связи с тем, данная закупка является оформлением земельных участков.

На основании вышеизложенного, в нарушение п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка Департамента земельного кадастра и технического обследования недвижимости - филиал НАО "Государственная корпорация "Правительство для граждан" по Жамбылской области по причине отсутствия сотрудников в области санитарно-эпидемиологической и экологической экспертизы.

Вместе с тем, в ходе камерального контроля Департаментом было установлено следующее.

Согласно Приложения 2 к конкурсной документации, являющейся приложением к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» *(далее - Правила осуществления государственных закупок),* «в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы, с указанием национальных или неправительственных стандартов Республики Казахстан, при его наличии».

Однако, в технической спецификации организатором закупок, предъявлены иные требования к предоставляемым документам потенциальными поставщиками:

- потенциальный поставщик должен предоставить график выполнения работ.

В соответствии с п. 3 ст. 21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых неизмеряемых количественно и (или) **неадминистрируемых** требований к потенциальным поставщикам.

Вышеуказанное требование, указанное в конкурсной документации, невозможно измерить количественно, также неочевидны и субъективны критерии будущей оценки и сопоставления предоставляемых графиков и т.д. Следовательно, данное требование неадминистрируемое и неправомерно предусмотрено в конкурсной документации.

Согласно технической спецификации предусмотрены требования об обладании потенциальными поставщиками материальных ресурсов, а именно: струйный плоттер – 1 ед., компьютер – 2 ед., поверенное оборудование (GPS приемник) – 2 ед., автомашина – 3 ед., тахеометр – 2 ед., дальномер – 1 ед.

То есть, Ваши доводы касательно отсутствия в конкурсной заявке ТОО «АлмазПроектСтрой» поверки, на лазерный дальномер не подтверждаются, так как технической спецификацией не предусмотрены требования о наличии поверки к лазерному дальномеру.

Также, Ваши доводы касательно отсутствия срока аренды в договорах на аренду оборудований являются неправомерными, так как согласно п.11 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации, то есть, согласно данной нормы, сроки аренды по договорам относятся к строительным машинам, механизмам и автотранспортным средствам.

Согласно технической спецификации предусмотрены требования, что сотрудники потенциального поставщика должны будут проинструктированы о мерах соблюдения техники безопасности и охраны труда, то есть, данное требование относится к исполнению договорных обязательств.

Согласно протокола итогов, конкурсной комиссией присвоены условные скидки к следующим потенциальным поставщикам:

- ТОО «АлмазПроектСтрой» - за наличие опыта работы – 9,16 процентов, за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту – 2 процента, за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту – 1 процент, общая условная скидка – 12,16 процента;
- ИП «Сухарев» - общая условная скидка – 0 процентов;
- ТОО «GLOUBAL ZHER PROJECT» - 0 процентов;

- Департамент земельного кадастра и технического обследования недвижимости - филиал НАО "Государственная корпорация "Правительство для граждан" по Жамбылской области - за наличие опыта работы – 10 процентов.

Согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации, в Сведениях о квалификации указывается объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). И в соответствии с п.4 примечания к Приложению 5 (Сведения о квалификации), если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.

Изучением конкурсной заявки ТОО «АлмазПроектСтрой» установлено, что в Сведениях о квалификации представлены 5 актов выполненных работ за 2016 год, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе.

В связи с этим, к конкурсной заявке ТОО «АлмазПроектСтрой» следовало применить условную скидку за наличие опыта работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе – 1,8 процентов, за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту – 2 процента, за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту – 1 процент, общая условная скидка – 4,8 процентов.

Согласно п.10 примечания к Приложению 5 (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

Таким образом, Ваши доводы относительно предоставления недостоверной информации в конкурсной заявке ТОО «АлмазПроектСтрой» по главному инженеру проекта Байназарову Т.С. не подтверждаются, в связи с тем, что в конкурсной документации по данному конкурсу не предусмотрен главный инженер проекта.

В соответствии п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 598, организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **К. Орманов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60