Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-01-16 19:50:11 № 16165

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-01-16 19:50:11 анықталған бұзушылықтарды "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013345, Шымкент қ. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник Сапарбеков Куанышбек Тастемирович

2018-01-16 19:50:11 № 16165 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2047861-1

Лоттың № 14551390-ОК1

Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маманы-мемлекеттік аудитор У.Умирбеков "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесін (БСН 150240013345 ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2017 жылдың 24 қазан айында веб-порталға жариялаған №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» хабарландыру бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзеге асыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Қағиданың 122 тармағына сәйкес №2047879-ОК1 ашу хаттамасы қалыптастырылып, 10 әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдерін табыс еткен. Атап айтқанда: "Raiymbek & company", СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы", "Мир-Строй и Компания", "Конструктор Сапа", "ТК и З", "Бинас Инжиниринг", "Оңтүстік күрделі құрылыс", "Құрлыс және қызмет", "Абил Строй Инжиниринг", "Ер-гарант-строй", "ОТАН құрылыс 888" және "Люкс Строй Инжиниринг" ЖШС-рі. Қағиданың 130 тармағына сәйкес 12.12.2017 жылы №2047861-ОК1 алдын ала рұқсат беру хаттамасы қалыптастырылып, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат берілмеген. Қағиданың 140 тармағына сәйкес 27.12.2017 жылы №2047861-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылып, конкурстық комиссия "ТК и З" және "Мир-Строй и Компания" ЖШС-н конкурсқа қатысуға рұқсат алған. Ал, қалған барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурстық құжаттама және біліктілік талаптарына сай емес деп конкурсқа қатысуға конкурстық комиссия тарапынан рұқсат берілмеген. Камералдық бақылау барысында конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде Ұйымдастырушы әлеуетті өнім берушілерге талаптар, оның ішінде: «Объектілерді қарау текеруден өткен құрал-жабдықтардың көмегімен жүргізіледі (Құрал-жабдықтардың тексеруден өткен актілердің электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу қажет). Бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалытын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті жұмысшылармен (мамандармен) жүзеге асырылуы тиіс. Білімі туралы дипломы, куәлігі, біліктілігі (мамандығы) және басқа да құжаттарының электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу тиіс» деген талаптарын қойған. Қазақстан Республикасы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі -Заң) Заңының 9-бабы 1-тармағы 4)тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы жағынан біліктілік талаптары қойылады. Сонымен бірге, Заңның 9-бабы 2-тармағы 1)тармақшасына сәйкес, мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім берушілердің қатысуын шектейтін және негізсіз күрделендіретін біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді деп қаралған. Қағиданың 85-2

тармағына сәйкес, техникалық қадағалау бойынша инжиниринг тік қызметтерді көрсету жөнінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде техникалық ерекшелікте тұрақты негізде онда жұмыс істейтін техникалық қадағалау бойынша инжиниринг тік қызметтер көрсететін аттестаттаудан өткен инженерлік-техникалық қызметкерлердің әлеуетті өнім берушілерде болуы туралы талап көрсетіледі. Осыған орай, ҚР мемлекеттік сатып алу заңнамасында инженерлік-техникалық қызметкерлердің болуы туралы ғана талап қойылғандығына қарамастан, конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы" және "Конструктор Сапа" ЖШС-нің конкурстық өтінімдерін «Отсутствуют квалифицированные работники (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающим методом» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-нің конкурстық өтінімін «Отсутствует прибор для определения образцов грунта на строительной площадке» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Себебі, аталған конкурстың конкурстық құжатаманың талаптарында осы қызметті орындау үшін әлеуетті өнім берушілерге «Құрылыс алаңында жердің үлгісін анықтайтық құрал жабдық» талап етілген. Алайда, "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-гі конкурстық өтінімі 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінде «Фараб құрылыс» ЖШС-нен 09.08.2017 жылғы №9 келісім шартпен жалға алынған «Полевая лаборатория Литвинова ППЛ-9» құрал жабдығын ұсына отырып электрондық көшірмелерін қоса ұсынылғандығы анықталды. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжиниринг тік қызметі» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-01-16 19:50:11 № 16165

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет Государственное учреждение "Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области", 150240013345, г.Шымкент о нарушениях, выявленных 2018-01-16 19:50:11.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник Сапарбеков Куанышбек Тастемирович

Приложение к уведомлению № 16165

от 2018-01-16 19:50:11

№ объявления: 2047861-1

№ лота 14551390-ОК1

Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маманы-мемлекеттік аудитор У.Умирбеков "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесін (БСН 150240013345 ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2017 жылдың 24 қазан айында веб-порталға жариялаған №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» хабарландыру бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзеге асыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Қағиданың 122 тармағына сәйкес №2047879-ОК1 ашу хаттамасы қалыптастырылып, 10 әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдерін табыс еткен. Атап айтқанда: "Raiymbek & company", СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы", "Мир-Строй и Компания", "Конструктор Сапа", "ТК и З", "Бинас Инжиниринг", "Оңтүстік күрделі құрылыс", "Құрлыс және қызмет", "Абил Строй Инжиниринг", "Ер-гарант-строй", "ОТАН құрылыс 888" және "Люкс Строй Инжиниринг" ЖШС-рі. Қағиданың 130 тармағына сәйкес 12.12.2017 жылы №2047861-ОК1 алдын ала рұқсат беру хаттамасы қалыптастырылып, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат берілмеген. Қағиданың 140 тармағына сәйкес 27.12.2017 жылы №2047861-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылып, конкурстық комиссия "ТК и З" және "Мир-Строй и Компания" ЖШС-н конкурсқа қатысуға рұқсат алған. Ал, қалған барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурстық құжаттама және біліктілік талаптарына сай емес деп конкурсқа қатысуға конкурстық комиссия тарапынан рұқсат берілмеген. Камералдық бақылау барысында конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде Ұйымдастырушы әлеуетті өнім берушілерге талаптар, оның ішінде: «Объектілерді қарау текеруден өткен құрал-жабдықтардың көмегімен жүргізіледі (Құрал-жабдықтардың тексеруден өткен актілердің электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу қажет). Бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалытын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті жұмысшылармен (мамандармен) жүзеге асырылуы тиіс. Білімі туралы дипломы, куәлігі, біліктілігі (мамандығы) және басқа да құжаттарының электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу тиіс» деген талаптарын қойған. Қазақстан Республикасы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі -Заң) Заңының 9-бабы 1-тармағы 4)тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы жағынан біліктілік талаптары қойылады. Сонымен бірге, Заңның 9-бабы 2-тармағы 1)тармақшасына

сәйкес, мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім берушілердің қатысуын шектейтін және негізсіз күрделендіретін біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді деп қаралған. Қағиданың 85-2 тармағына сәйкес, техникалық қадағалау бойынша инжинирингтік қызметтерді көрсету жөнінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде техникалық ерекшелікте тұрақты негізде онда жұмыс істейтін техникалық қадағалау бойынша инжинирингтік қызметтер көрсететін аттестаттаудан өткен инженерлік-техникалық қызметкерлердің әлеуетті өнім берушілерде болуы туралы талап көрсетіледі. Осыған орай, ҚР мемлекеттік сатып алу заңнамасында инженерлік-техникалық қызметкерлердің болуы туралы ғана талап қойылғандығына қарамастан, конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы" және "Конструктор Сапа" ЖШС-нің конкурстық өтінімдерін «Отсутствуют квалифицированные работники (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающим методом» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-нің конкурстық өтінімін «Отсутствует прибор для определения образцов грунта на строительной площадке» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Себебі, аталған конкурстың конкурстық құжатаманың талаптарында осы қызметті орындау үшін әлеуетті өнім берушілерге «Құрылыс алаңында жердің үлгісін анықтайтық құрал жабдық» талап етілген. Алайда, "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-гі конкурстық өтінімі 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінде «Фараб құрылыс» ЖШС-нен 09.08.2017 жылғы №9 келісім шартпен жалға алынған «Полевая лаборатория Литвинова ППЛ-9» құрал жабдығын ұсына отырып электрондық көшірмелерін қоса ұсынылғандығы анықталды. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын.