«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

17012018 № 05/ЮЛ-К-17

Директору
ТОО «Медицинские газовые системы»
Кокаевой А.С.
г.Алматы, микрорайон Коктем-2, д.11А, кв.(офис) 3.
E-mail: 23@joomla.kz

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу исх. №3 от 10.01.2018 года (вх.№ЮЛ-К-17 от 11.01.2018 года) по вопросу о допущенных нарушениях законодательства РК о государственных закупках при проведении государственных закупок №2139382-1 «Экспресс тест-панель для определения 6 (шести) наркотиков в моче: морфин, марихуана, трамадол, метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды - количество подтипов: 1)JWH-018 Метаболит 5-пентаноевой кислоты, 2) JWH-073 Метаболит 4-бутаноевой кислоты, 3)JWH-018 Метаболит 4-гидроксипентила, 4) JWH-018 Метаболит 5-гидроксипентила, 5) JWH-073 Метаболит 4-гидроксибутила, 6) JWH-018 N-пропаноевая кис-лота, 7) JWH-019 6-гидроксигексил, 8) JWH122 N-4-гидроксипентил, 9) RCS4 N-5-карбокси» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГККП "Областной наркологический реабилитационный центр" при управлении здравоохранения Акмолинской области (далее – Заказчик, Организатор) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года № 94 осуществлен камеральный контроль вышеуказанных государственных закупок.

Доводы, указанные в Вашем обращении камеральным контролем подтверждены по следующим основаниям.

Камеральным контролем установлено, что объявление о проведении данных закупок опубликовано в электронном виде на веб-портале 05.12.2017 года. Сформирован проект договора.

Срок начала приема заявок определен с 14 часов 11 минут 22 секунд 14.12.2017 года до 15 часов 00 минут 00 секунд 13.01.2018 года.

Согласно утвержденной конкурсной документации выделенная сумма на государственную закупку по лоту №1 (15382693-ОК1) «Модульная автоматизированная система» составляет 37 800,0 тыс. тенге.

Заказчиком и организатором конкурса является ГККП "Областной наркологический реабилитационный центр" при управлении здравоохранения Акмолинской области (далее – Организатор).

Согласно Протоколу вскрытия от 03.01.2018 года заявки на участие в конкурсе представлены следующими потенциальными поставщиками:

1. ТОО "Центр профилактики и реабилитации "Азатты Жол";
2. ТОО "МЕДИЦИНСКИЕ ГАЗОВЫЕ СИСТЕМЫ";
3. ТОО "Proff Consulting".

Согласно протоколу об итогах № 2139382-ОК1 (1815903) от 08.01.2018 года заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "МЕДИЦИНСКИЕ ГАЗОВЫЕ СИСТЕМЫ" отклонена от участия в конкурсе без права приведения в соответствие по причине *«Не соответствие конкурсной документации. Не соответствие квалификационным требованиям. Характеристик на государственном и русскеом языках, «Экспресс тест-панель для определения не менее 6 наркотиков в моче человека (морфин, марихуана, трамадол,метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды OPI+THC+TRA+EDDP +BZO+TCH(K2) не менее 47 подтипов). То есть Поставщик вместо Морфия (MOP) указал OPI – опиаты. Согласно п.150: подпункта 2. Параграф 11. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» №649, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации; Характеристик на государственном и русском языках, «Экспресс тест- панель для определения не менее 6 наркотиков в моче человека (морфин, марихуана, трамадол, метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды OPI+THC+TRA+EDDP +BZO+TCH(K2) не менее 47 подтипов). То есть Поставщик вместо Морфия (MOP) указал OPI – опиаты. Согласно п.150: подпункта 2. Параграф 11. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» №649, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации*

не соответствующей требованиям конкурсной документации; В РЕГИСТРАЦИОННОМ УДОСТОВЕРЕНИИ РК-ИМН-5№016488 указаны виды наркотических средств определаемых тест-полосами (AMP - амфетмин, PCP - фенциклидин, OPI - опиаты, TCA – трициклические антидепрессанты, MTD - метадон, COC - какаин, MDMA - МДМА, BUP - бупренорфин, MAMP - метамфетамин, THC - марихуана, BAR – барбитураты, TRA - трамадол, BZO–бензодиазепины, флунитразепам, COT - котинин, EDDP – метаболиты метадона, K2 – синтетические каннабиноиды, FYL - фентанил, KET - кетамин, OXY - оксикодон, PPX - пропоксифен, CLO- клоназепам, MPHE – метилфенидат). MOP-Морфий регистрационном удостверении РК-ИМН-5№016488 отсутствует. Морфий является самостоятельным видом наркотических средств который должен определять тест-система, согласно технической спецификации. В конкурсной документации, в графе «Свидетельства, сертификаты, дипломы и другие документы», Потенциальный Поставщик ТОО "МЕДИЦИНСКИЕ ГАЗОВЫЕ СИСТЕМЫ" приложило два документа: 1.Инструкция по медицинскому применению изделия медицинского назначения и 2 заключение о безопасности. Во-вторых, в представленной инструкции не указан точный перечень количества видов определения наркотиков в моче, согласно технической спецификации Заказчика тест полосок (Экспресс тест-панель для определения 6 (шести) наркотиков в моче: морфин, марихуана, трамадол, метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды не мене 47 подтипов). Вместо этого, указан общий перечень информации о комплектации тест-кассеты тест-полосками с указанием определяемых видов наркотических веществ в сокращенном 21 видов (AMP - амфетмин, PCP - фенциклидин, OPI - опиаты, TCA – трициклические антидепрессанты, MTD - метадон, COC - какаин, MDMA - МДМА, BUP - бупренорфин, MAMP - метамфетамин, THC - марихуана, BAR – барбитураты, TRA - трамадол, BZO–бензодиазепины, флунитразепам, COT - котинин, EDDP – метаболиты метадона, K2 – синтетическиеканнабиноиды, FYL - фентанил, KET - кетамин, OXY - оксикодон, PPX - пропоксифен, CLO- клоназепам, MPHE – метилфенидат). Согласно технической спецификации Экспресс тест-панель для определения 6 (шести) наркотиков в моче: морфин, марихуана, трамадол, метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды (MOP+THC+TRA +EDDP+BZO+TCH(K2)-количество подтипов не менее 47. Из представленных абревиатурах видов наркотических веществ в: -инструкции Поставщика; - технической спецификации представленной от Поставщика; -в регистрационном удостоверении и приложении к нему, отсутствует вид наркотика «MOP-морфин», который должен определять тест-система. В лоте Заказчика указаны 6-полосные тест-системы для определения конкретных видов наркотиков моче человека. Согласно п. 9 технической спецификации на Товар, Инструкция должна быть представлена на государственном и русском языках. Поставщик представил не утвержденную инструкцию только на русском языке Поставщик не представил сертификат качества от производителя. В п. 5) технической

спецификации Заказчика указывается, что потребительская упаковка и инструкция по применению «Экспресс тест-панель для определения не менее 6 наркотиков в моче человека (морфин, марихуана, трамадол, метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды MOP+THC+TML +EDDP+BZO+TCH(K2) не менее 47 подтипов) должны соответствовать установленным в Республике Казахстан требованиям, при этом инструкция должна содержать прямое указание на определяемые подтипы не менее 47 синтетических каннабиноидов, а именно не менее 47 подтипов. на момент подачи конкурсной документация предоставить: Заключение Правила проведения оценки безопасности и качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, зарегистрированных в Республике Казахстан Согласно п 8 Правил проведения оценки безопасности и качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, зарегистрированных в Республике Казахстан" утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 ноября 2014 года № 269 «Оценке безопасности и качества подвергаются ввозимые в Республику Казахстан и произведенные на территории Республики Казахстан лекарственные средства и изделия медицинского назначения». Согласно п 27 Правил № 269 «Результатам оценки условий производства и проведенным испытаниям продукции выдается заключение о безопасности и качестве продукции на три года по форме согласно приложению 6 к настоящим Правилам и приложение к заключению о безопасности и качестве продукции (при наличии) согласно приложению 7 к настоящим Правилам, либо решение об отказе в выдаче заключения о безопасности и качестве продукции по форме согласно приложению 8 к настоящим Правилам». согласно п 28 Оценка безопасности и качества каждой серии (партии) продукции осуществляется путем проведения испытаний образцов продукции по всем показателям нормативного документа по контролю за качеством и безопасностью продукции. Однако, в приложенной вами конкурсной документации в графе «Свидетельства, сертификаты, дипломы и другие документы, и Оценка безопасности и качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, зарегистрированных в Республике Казахстан» Указывается, что в регистрационном удостоверении прошла регистрация ввозимого товара на территорию рк в количестве 5150 шт. В статьи 63-1 Кодекса "О здоровье народа и системе здравоохранения" Оценка безопасности и качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, зарегистрированных в Республике Казахстан, проводится путем определения соответствия безопасности и качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения данным регистрационного досье, нормативных документов по стандартизации, на основании которых они были зарегистрированы в Республике Казахстан. В лоте 15382693-ОК1, поданной заявки от Заказчика, фигурирует общий объем 20 000 штук «Экспресс тест-панель для определения не менее 6 наркотиков в моче человека (морфин, марихуана, трамадол, метаболиты метадона, бензодиазепины, синтетические каннабиоиды MOP+THC+TML

+EDDP +BZO+TCH(K2) не менее 47 подтипов). Согласно регистрационному удостоверению, Поставщик может представить Партию Товара всего на 5150 шт из 20 000 шт из одной партии. В накладной на Товар, номера серии должны совпадать с номерами серий в регистрационном удостоверении. Общий объем по количеству и серии партии Товара не совпадет. Во-вторых, в п. 1 «Заключения о безопасности и качестве» № KZ.7100.01.01.00502610 от 21.06.2017 года, не указана точная идентификация Товара, а именно какие виды наркотиков в моче определяется данными тестами. В Приложении №1 к настоящему Заключению также не указываются данные Товара, а именно какие виды наркотических веществ определяют данные тест-системы. Заключение по безопасности дано сроком с 21.06.2017 года по 01.12.2018 года. А срок действия договора по 31.12.2018 года. Использование товара также предполагается до 31.12.2018 года. Поставщик представил документ, в котором не указаны идентификационные данные о Товаре, а именно, какие виды наркотиков в моче определяют данные тесты».

Согласно п.3 ст.27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон) *«По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации оформляется протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, который подписывается председателем и всеми членами конкурсной комиссии, а также секретарем конкурсной комиссии в день принятия решения о предварительном рассмотрении заявок на участие в конкурсе.*

Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

В случае соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не оформляется».

Согласно п.4 ст.27 Закона *«Конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале государственных закупок.*

Не предоставляется право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальным поставщикам, нарушившим статью 6 настоящего Закона».

Согласно п. 126 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) *«Конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале.*

Не предоставляется право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальным поставщикам, нарушившим статью 6 Закона».

Камеральным контролем установлено, что заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Медицинские газовые системы" отклонена необоснованно от участия в конкурсе, по причинам указанным в протоколе об итогах № 2139382-ОК1 (1815903) от 08.01.2018 года, без предоставления права для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации путем формирования протокола предварительного допуска.

Таким образом, при осуществлении камерального контроля вышеуказанных государственных закупок установлены нарушения, влияющие на итоги проводимых закупок.

В связи с этим, Департаментом в адрес ГККП "Областной наркологический реабилитационный центр" при управлении здравоохранения Акмолинской области в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 посредством веб-портала государственных закупок будет направлено уведомление об устранении выявленных нарушений от 17.01.2018 года №16326.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Бегалин Д.С.
(8 716 2) 40-27-44