«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№

№04-14/218 от 19.01.2018 года

ТОО «EKOPROM»
г. Усть-Каменогосрк, ул. Потанина,21

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее-Департамент) на Ваше обращение от 10.01.2018 года исх. №68 (от 10.01.2018 года вход. №ЮЛ-И-12) сообщает, что Департаментом проведен камеральный контроль закупки способом открытого конкурса № 2144415-1 «Услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов», сумма, выделенная для закупки 5 133 928,58 тенге, Организатором конкурса является КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанская областная больница» управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата, по результатам которого, установлено следующее.

Согласно протоколу вскрытия от 31.12.2017 года заявки на участие в конкурсе представлены 3-мя потенциальными поставщиками: ТОО «EKOPROM», ТОО «Сп.медотходы МЗ.РК», ТОО «ЭкоПроф».

Согласно протколу предварительного допуска от 04.01.2017 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе.

Согласно протколу об итогах от 09.01.2018 года заявка ТОО «ЭкоПроф» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «EKOPROM», ТОО «Сп.медотходы МЗ.РК» не допущены к участию в конкурсе.

Касательно допуска заявки ТОО «ЭкоПроф». Камеральным контролем установлено следующее.

Согласно предварительного протокола допуска от 04.01.2017 года заявка ТОО «ЭкоПроф» отклонена по причине: *«в пункте 4 приложения «Сведения о квалификации» поставщиком не заявлен и не предоставлены подтверждающие документы на 1 ед.трудового ресурса (рабочий по обезвреживанию отходов); на заявленный трудовой ресурс (водитель) не предоставлено удостоверение личности., не предоставлено санитарно-эпидемиологическое заключение на автотранспортное средство, предоставленная техническая спецификация не соответствует заявленной Заказчиком (преамбула – сделана ссылка на утративший силу нормативный акт, не взяты обязательства по п.6)».*

Согласно п. 18 Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 176 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию,

применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления»: *Транспортировка отходов производства 1 и 2 класса опасности осуществляется специально оборудованными транспортными средствами при наличии санитарно-эпидемиологического заключения территориального подразделения ведомства государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в соответствии с пунктом 8 статьи 62 Кодекса.*

В рамках данного конкурса предусмотрена утилизация медицинских отходов классов Б и В, в соответствии с п.63 Правил №176: класс Б – опасные (эпидемиологически) медицинские отходы; класс В – чрезвычайно (эпидемиологически) опасные медицинские отходы.

При этом, в составе заявке ТОО «ЭкоПроф» представлено письмо от 05.01.2018 года исх. № 04/46 РГУ «Глубоковское районное управление охраны общественного здоровья Департамента охраны общественного здоровья Восточно-Казахстанской области Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан», в котором указано, что транспортные средства, осуществляющие перевозку медицинских отходов могут эксплуатироваться без получения санитарно-эпидемиологического заключения.

В вышеуказанном письме адресованном директору ТОО «ЭкоПроф» указано следующее: «*Ваша организация, ТОО «ЭкоПроф», в адрес управления направлено уведомление о начале осуществления деятельности по перевозке и утилизации медицинских отходов (автомашина регистрационный номер 574AX16, модель: Faw-ca5027xxya9, год выпуска – 2017), № уведомления F- 05-03-2017-34-1345 от 11.12.2017г., что дает Вам право на осуществление деятельности по заявленным услугам и предоставление данного автотранспорта тендерной комиссии равнозначно автотранспортам, ранее получившим санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиенических нормативов».*

Департаментом был направлен соответствующий запрос от 16.01.2018 года исх. №04-12/165 в РГУ «Департамент охраны общественного здоровья Восточно-Казахстанской области Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан». Согласно представленного ответа от 17.01.2018 года вх. № 207: *«Разъяснение РГУ «Глубоковское районное управление охраны общественного здоровья Департамента охраны общественного здоровья Восточно-Казахстанской области Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан»* ***правомерно*** *и* ***не противоречит*** *требованиям действующего законодательства Республики Казахстан.*

В соответствии со ст.21-1 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18.09.2009г. №193-IV ЗРК (далее Кодекс) санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии (несоответствии) нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиеническим нормативам выдаются на объекты ***высокой эпидемической значимости****.*

Деятельность (эксплуатация) объектов ***незначительной эпидемической*** *значимости осуществляется* ***без получения санитарно-эпидемиологического заключения*** *на объект.*

Согласно 30) п.2 Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 мая 2015 года № 414 «Об утверждении перечня продукции и эпидемический значимых

объектов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому контролю и надзору»: виды деятельности, относящиеся к 3 и 5 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов (химические производства, металлургические, машиностроительные и металлообрабатывающие объекты, добыча руд, нерудных ископаемых, природного газа, строительная промышленность, полигоны по размещению, обезвреживанию, захоронению токсичных отходов производства и потребления 3 и 4 классов опасности, ***объекты по*** *сбору, хранению,* ***транспортировке****, удалению, сортировке, переработке, обеззараживания, утилизации (сжиганию) медицинских отходов* ***до 120 килограмм в час****, производство электрической и тепловой энергии при сжигании минерального топлива, стационарные радиотехнические объекты радиосвязи, радиовещания, телевидения, радиолокации и радиоподавления) относятся к* ***объектам незначительной эпидемической значимости****.*

В соответствии с приказом Министра здравоохранения РК от 27.07.2018 года №463 «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» ***транспортные средства*** *(железнодорожные, автомобильные, водные и воздушные), осуществляющие перевозку пищевых продуктов, продовольственного сырья, хозяйственно-питьевой воды, опасных грузов, относятся* ***к объектам незначительной эпидемиологической степени риска.***

Вместе с тем, п.4 пп.72 Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления», утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №176, предусмотрено, что: «72. ***Перевозка медицинских отходов допускается на транспортном средстве,*** *оборудованном водонепроницаемым закрытым кузовом, легко подвергающимся дезинфекционной обработке* ***при наличии на транспорт санитарно-эпидемиологического заключения*** *территориального подразделения ведомства государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в соответствии с пунктом 8 статьи 62 Кодекса».*

Таким образом, отмечаем ***коллизии нормативных правовых актов****.*

В ряд законов Республики Казахстан и документы санитарно-гигиенического нормирования еще ***не внесены*** *соответствующие изменения.*

Вместе с тем, в соответствии с Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах»:

- кодексы Республики Казахстан относятся к основным видам нормативных правовых актов (п. 2 пп.1) ст.7), а документы санитарно-гигиенического нормирования относятся к производным видам нормативных правовых актов (п. 3 пп.3) ст.7), при этом нормативные правовые акты производных видов принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов основных видов и составляют с ними единое целое (п.4 ст.7);

- каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней (ст.10);

- при наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов разного уровня действуют нормы акта более высокого уровня (п.1 ст.12);

- нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов Республики Казахстан могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений и (или) дополнений (п.2 ст.12);

Таким образом, деятельность ТОО «Экопроф» по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения - ***законна****, хозяйствующий субъект* ***имеет все необходимые разрешительные документы*** *(заключение на объект и уведомление на транспорт)…*

…При этом обращаем Ваше внимание, что ***наличие положительного санитарно-эпидемиологического заключения*** *распространяется на субъекты, которые получили его* ***до введения в действие*** *требований о необходимости уведомления в территориальные подразделения ведомства государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического*

благополучия населения, а наличие ***уведомления*** *распространяется на субъекты, которые начали свою деятельность после введение в действие уведомительного порядка работы.*

При этом, ***положительное санитарно-эпидемиологическое заключение и уведомление*** *о начале деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемической значимости –* ***равнозначны».***

Таким образом, доводы касательно не выполнения ТОО «ЭкоПроф» требования технической спецификации по пукту 1 не подтверждены.

В составе заявке ТОО «ЭкоПроф» представлен Талон о приеме уведомления о начале осуществления деятельности по перевозке утилизации медотходов, начало осуществления деятельности с октября 2017 года, входящий регистрационный номер уведомления: F 05-03-2017-34-1345, наименование принимающей организации РГУ «Глубоковское районное управление общественного здоровья Департамента ООЗ ВКО Комитета ООЗ Министерства здравоохранения РК».

Касательно несоответствия вышеуказанного уведомления Приказу №463 от 27.06.2017 года сообщаем, что данным приказом не регламентирована форма уведомления.

Согласно Приказа Департамента по защите прав потребителей ВКО КЗПП МНЭ РК от «24» марта 2016г. №80: *во исполнение пункта 6 статьи 49 Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года №202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закона), в целях организации работы по приему и учету по городам и районам ВКО уведомлений о начале и прекращении деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемической значимости территориальными подразделениями Департамента по защите прав потребителей ВКО Комитета по защите прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее - Департамент),* ***на период отсутствия возможности ведения государственного электронного реестра разрешений*** *и уведомлений, поступающих на бумажных носителях, а также исполнения поручений Комитета по защите прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан (исх.№39-1/210 от 10.02.16г., №39-9/873 от 01.03.16г.),* Приложением 7 к приказу руководителя Департамента по защите прав потребителей ВКО КЗПП МНЭ РК от «24» марта 2016г. №80 утверждена форма талона о приеме уведомления.

Представленный в составе заявки ТОО «ЭкоПроф» талон о приеме уведомления о начале осуществления деятельности по перевозке утилизации медотходов соответствует вышеуказанному приложению №7, также соответствует Приложение 2 к Правилам приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 года № 4.

Согласно пункта 8 Правил приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 года № 4: *Заявителю выдается талон о приеме уведомления, по форме согласно приложению 2 к*

настоящим Правилам, если уведомление принимается должностным лицом принимающей организации на бумажном носителе.

Касательно того, что в технической спецификацией не предусмотрены требования приказа №463 от 27 июня 2017 года МЗ РК при оказании услуг по данной закупке сообщаем, что в соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона «О государственных закупках», конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, в том числе техническую спецификацию **с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг**. Согласно п.2 ст.21 Закона «О государственных закупках», в конкурсной документации <u>могут</u> содержаться и другие дополнительные сведения, позволяющие потенциальным поставщикам получить наиболее полную информацию об условиях проводимых государственных закупок.

Таким образом, обязательное содержание в технической спецификации иных требований, кроме функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик Законом не регламентировано. Также следует отметить, что в вашем обращении не уточнено какое требование приказа №463 от 27 июня 2017 года МЗ РК не предусмотрено в технической спецификации.

Согласно статьям 12 и 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению Вашего обращения.

Руководитель Департамента **Х.Баилов**

исп. Козыгулова Ш.О.
Тел. 8 7232 577896