«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

22.01.2018 № 05/ЮЛ-А-5

Директору
ТОО «Caspian Contractors trust»
Аушарипову В.
г. Алматы ул. Кыз-Жибек 23

Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Ваше обращение №4 от 04.01.2018 года вх. (ЮЛ-А-5 от 05.01.2018 года) сообщает, что доводы изложенные в вашем обращении частично нашли свое подтверждение.

Согласно пп.1-5) п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы».

Согласно п.6 ст.9 Закона «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно п.п.1 п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами,

достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».

Организатором на веб-портале прикреплен разработанный генпроектировщиком ТОО «Алматыпроектэнергострой» перечень потребности в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств по объекту «Реконструкция водоочистных сооружений Сопка-305 города Степногорска Акмолинской области»

- Краны на гусеничном ходу до 16 т, – 1 ед.;
- Автогрейдеры среднего типа, 99 кВт/135 л.с. – 1 ед.;
- Краны стреловые на рельсовом ходу, 50-100 т. – 1 ед.;
- Машины бурильно-крановые с глубиной бурения 3,5 м на автомобиле – 1 ед.;
- Краны башенные, 5 т. – 1 ед.;
- Количество собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств должно составлять – 3 ед.

Также, согласно приложению 1 (перечень лотов) к конкурсной документации организатором установлено квалификационное требование в части наличия опыта работы «не менее 5 лет».

Согласно п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно п.2,8 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «2. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки

выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию *(в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).*

8. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «DBK-Engineering» в приложенных актах приемочной комиссии имеются сведения субподрядчике.

Также на основании обращения №4 от 04.01.2018 года, Департаментом направлен запрос 05/32 от 08.01.2018 года с просьбой подтвердить или опровергнуть, привлекался ли для выполнения вышеуказанных работ ТОО "DBK-Engineering" (ранее ТОО «Кайнды-А») в качестве субподрядчика в ТОО «Земстрой».

Ответ получен 17.01.2018 года №01-03/03 согласно которому «ТОО «Земстрой» подтверждает привлечение субподрядчика ТОО «Кайнды-А», выполнившего работы на объекте: Строительство магистральных сетей 2 квартала 19 жилого района г. Усть-Каменогорска ВКО Сети водопровода, канализации, теплоснабжения».

Кроме того, согласно п.5 ст.9 Закона «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, *подтверждается посредством информационных систем государственных органов* в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан».

Согласно данных с http://www.elicense.kz при вводе БИН: 040640012091 потенциального поставщика ТОО "DBK-Engineering" отображается информация о ранее оформленной лицензии ГСЛ №0023698 «Строительно-монтажные работы I категория» на ТОО "Қайнды-А".

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее

– Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Пример

№	**Предмет закупки**	**Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности (пункт или подпункт раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях»)**	**Пояснения**
1	Строительство водопроводных сетей с напорной башней	Подпункт 3) п.4 раздела 6 – устройство сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации	Выбран именно данный подвид деятельности (именно подпункт, а не пункт), поскольку учитывать другие сети (газоснабжения, электроснабжения), перечисленные в пункте 4 нелогично и не будет являться аналогичным предмету закупки

Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального ТОО «АП-Импекс» имеются документы подтверждающие наличие аналогичного опыта работы 2009, 2010, 2014, 2015, 2016, 2017 года, с учетом последующих выполненных работах в 2009, 2016 годах, размер условной скидки составляет 6,4%.

В части обладания материальными ресурсами установлено следующее.

Согласно п.10-13 Правил «10. Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

11. Документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств *является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора ар*енды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

12. Не допускается представление электронной копии договора субаренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств.

13. Требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только

на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами *являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет*».

Соответственно экспертное заключение по промышленной безопасности, записи о местонахождении, записи ЧС И ПО не предусмотрены действующим законодательством о государственных закупках.

Кроме того, согласно п.14-15 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «14. Потенциальному поставщику может быть установлено *требование о наличии собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств,* подлежащих регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан, *указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства) либо в перечне трудовых ресурсов и основных видов строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, но не более трех единиц.* При этом указывается только требование к количеству собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, без привязки к конкретным видам.

15. Взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика согласовывается с проектировщиком».

Тогда как камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО "Caspian Contractors Trust" отсутствуют собственные строительных машин и механизмы требуемые в перечне основных видов строительных машин, механизмов и автотранспортных средств.

Кроме того, в заявке данного потенциального поставщика отсутствует согласование на замену строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией с проектировщиком.

В связи с этим, в адрес ГКП на ПХВ "Степногорск - водоканал" при государственном учреждении "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Степногорска" в соответствии с пп.1) п. 4 ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 будет направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп. Глеба О.И.
8-(7162)-40-27-44