«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

24.01.2018 № 05/401-М-16

ТОО «Таир»
г. Кокшетау, ул. Ауельбекова, 139, к. 300.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №168 от 10.01.2018 года (вх.№ЮЛ-М-16 от 10.01.2018 года) сообщает доводы, изложенные в обращении по результатам проведенного камерального контроля частично нашли свое подтверждение.

В ходе камерального контроля по государственной закупке №2039165-1 «Реконструкция и строительство магистральных водопроводных сетей (4-ой очереди) г. Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах № 2039165-ОК1 от 03.01.2018 года конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "Казбайлык Астана" – 2,5%;
ТОО "Евростандарт-Аква" – 4%;
ТОО "Таир" – 4,6%;
ТОО "СК-ТРИУМФ 2030" – 2%;
ТОО "ArmInvest" – 2,2 %.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у

него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, *в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "Таир"; ТОО "СК-ТРИУМФ 2030" и ТОО "ArmInvest".

Камеральным контрнолем произведен следующий перерасчет условной скидки за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "Казбайлық Астана" – 0%;
ТОО "Евростандарт-Аква" – 0%;
ТОО "Таир" – 4%;
ТОО "СК-ТРИУМФ 2030" – 1%;
ТОО "ArmInvest" – 0 %.

В соответствии с п. 150 Правил, *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации).*

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков.

Таким образом, потенциальные поставщики ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "СК-ТРИУМФ 2030" и ТОО "ArmInvest" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы, и подлежат отклонению в соответствии с п. 150 Правил.

Также, согласно ответу ГУ «Управление сельского хозяйства города Астаны» от 23.01.2018 года №102/238 на запрос РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 11.01.2018 года №05/67 у Шолпанкулов Т.А. ПКСД-5,25 Д, и ТОО «ЦентрСтрой – Комплект НС» ПКСД – 5,25 ДМ, ПКСД-5,25 Д, агрегаты сварочные в количестве 11 штук сняты с учета.

Вышеуказанная техника заявлена в сведениях о квалификации потенциальными поставщиками ТОО "Казбайлық Астана" и ТОО "Евростандарт-Аква".

В нарушение пп. 3) п. 1 ст. 10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), вышеуказанными потенциальными поставщиками предоставлена недостоверная информация по квалификационным требованиям.

Таким образом, в соответствии с пп.3) п.1 статьи 10 Закона и п. 150 Правил, заявки данных потенциальных поставщиков подлежат отклонению от участия в электронном конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям.

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, *требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет.*

В связи, с чем отклонение потенциальных поставщиков ТОО "Евростандарт-Аква" и ТОО "Казбайлық Астана" за механизмы которые не подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан не представляется возможным.

Кроме того, в ходе камерального контроля установлено следующее.

Согласно протоколу предварительного допуска №2039165-ОК1 от 18.09.2017 года отклонены заявки следующих потенциальных поставщиков от участия в конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям: ТОО "Центр-Котло-Сервис", ТОО "КЗТИ", ТОО "Дорстройтрест", ТОО "Базилевс-2005", ТОО "ALASAR INVESTMENTS", ТОО "Универсал-Б", ТОО "Saulet Group" (Саулет Груп), ТОО "СЕрВИС НС", ТОО "ТОП Лтд", ТОО "ArmInvest", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "СК-ТРИУМФ 2030", АО "Кокшетаугидрогеология", ТОО "ВипСтройГрупп", ТОО "ВИЛЕНА", ТОО "АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ", ТОО "АП-ИМПЭКС", ТОО "Стинк ТФК", ТОО "Таир", ИП "Құрылыс" МОЛДАШОВ Е., ТОО "ДОС и К", ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "БаяндыҚұрылыс" ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION", ТОО "Киікбай СтройСервис", ТОО "Мөлдір".

Согласно п.3 ст.27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), «*по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации оформляется протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, который подписывается председателем и всеми членами конкурсной комиссии, а также секретарем конкурсной комиссии в день принятия решения о предварительном рассмотрении заявок на участие в конкурсе. Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В случае соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не оформляется*».

Согласно п.128 Правил, «*протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона содержит следующую информацию:*

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала».

Таким образом, в нарушение п.128 Правил сформированный Протокол предварительного допуска №2039165-ОК1 от 24.11.2017 года не содержит подробных описании причин отклонения, в том числе указания сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям, а именно невозможно установить конкретные причины несоответствия указанных материальных ресурсов (к примеру: несоответствие срока аренды по договорам, отсутствие подтверждающих документов, отсутствие техники в сведениях о квалификации, отсутствие сведений о квалификации на привлекаемых субподрядчиков, отсутствие приложения 10 сведений о субподрядчиках). Аналогичные нарушения допущены конкурсной комиссией при указании в протоколе предварительного допуска причин отклонения в части обладания необходимыми трудовыми ресурсами.

В связи с этим, Департаментом в адрес ГУ "Отдел строительства Бурабайского района" в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Руководитель Департамента **Аубакиров Д.К.**

Исп. Абжатов А.Б.
(8 716 2) 40-27-44