«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

24.01.2018 № 05/ЮЛ-М-12

ТОО «Базилевс - 2005»
г. Астана, ул. Ауэзова, 40, оф.416 «Б».

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу б/н, б/д (вх.№ЮЛ-М-12 от 08.01.2018 года) сообщает доводы, изложенные в обращении по результатам проведенного камерального контроля не нашли свое подтверждение.

В ходе камерального контроля по государственной закупке №2039165-1 «Реконструкция и строительство магистральных водопроводных сетей (4-ой очереди) г. Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, установлено следующее.

В соответствии с п. 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), *опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями:*

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

На основании вышеизложенного, установление опыта работы в размере 2-х лет не противоречит законодательству РК о государственных закупках.

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, *требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства,*

которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет.

В связи, с чем отклонение потенциальных поставщиков ТОО "Евростандарт-Аква" и ТОО "Казбайлық Астана" за механизмы которые не подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан не представляется возможным.

Однако камеральным контролем установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах № 2039165-ОК1 от 03.01.2018 года конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "Казбайлық Астана" – 2,5%;

ТОО "Евростандарт-Аква" – 4%;

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, *в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация,*

реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "Евростандарт-Аква".

Камеральным контролем произведен следующий перерасчет условной скидки за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "Казбайлық Астана" – 0%;

ТОО "Евростандарт-Аква" – 0%;

В соответствии с п. 150 Правил, *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации).*

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков.

Таким образом, потенциальные поставщики ТОО "Казбайлық Астана" и ТОО "Евростандарт-Аква"не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания опытом работы, и подлежат отклонению в соответствии с п.п1) п. 150 Правил.

Также, согласно ответу ГУ «Управление сельского хозяйства города Астаны» от 23.01.2018 года №102/238 на запрос РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 11.01.2018 года №05/67 у Шолпанкулов Т.А. ПКСД-5,25 Д, и ТОО «ЦентрСтрой – Комплект НС» ПКСД – 5,25 ДМ, ПКСД-5,25 Д, агрегаты сварочные в количестве 11 единиц сняты с учета.

Вышеуказанная техника заявлена в сведениях о квалификации потенциальными поставщиками ТОО "Казбайлық Астана" и ТОО "Евростандарт-Аква".

В нарушение пп. 3) п. 1 ст. 10 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), вышеуказанными потенциальными поставщиками предоставлена недостоверная информация по квалификационным требованиям.

Таким образом, в соответствии с пп.3) п.1 статьи 10 Закона и п. 150 Правил, заявки данных потенциальных поставщиков подлежат отклонению от участия в электронном конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям.

Кроме того, в ходе камерального контроля установлено следующее.

Согласно протоколу предварительного допуска №2039165-ОК1 от 18.09.2017 года отклонены заявки следующих потенциальных поставщиков от участия в конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям: ТОО "Центр-Котло-Сервис", ТОО "КЗТИ", ТОО "Дорстройтрест", ТОО "Базилевс-2005", ТОО "ALASAR INVESTMENTS", ТОО "Универсал-Б", ТОО "Saulet Group" (Саулет Груп), ТОО "СЕрВИС НС", ТОО "ТОП Лтд", ТОО "ArmInvest", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "СК-ТРИУМФ 2030", АО "Кокшетаугидрогеология", ТОО "ВипСтройГрупп", ТОО "ВИЛЕНА", ТОО "АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ", ТОО "АП-ИМПЭКС", ТОО "Стинк ТФК", ТОО "Таир", ИП "Құрылыс" МОЛДАШОВ Е., ТОО "ДОС и К", ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "БаяндыҚұрылыс" ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION", ТОО "Киікбай СтройСервис", ТОО "Мөлдір".

Согласно п.3 ст.27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), «*по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации оформляется протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, который подписывается председателем и всеми членами конкурсной комиссии, а также секретарем конкурсной комиссии в день принятия решения о предварительном рассмотрении заявок на участие в конкурсе. Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В случае соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не оформляется*».

Согласно п.128 Правил, «*протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона содержит следующую информацию:*

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений

и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала».

Таким образом, в нарушение п.128 Правил сформированный Протокол предварительного допуска №2039165-ОК1 от 24.11.2017 года не содержит подробных описании причин отклонения, в том числе указания сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям, а именно невозможно установить конкретные причины несоответствия указанных материальных ресурсов (к примеру: несоответствие срока аренды по договорам, отсутствие подтверждающих документов, отсутствие техники в сведениях о квалификации, отсутствие сведений о квалификации на привлекаемых субподрядчиков, отсутствие приложения 10 сведений о субподрядчиках). Аналогичные нарушения допущены конкурсной комиссией при указании в протоколе предварительного допуска причин отклонения в части обладания необходимыми трудовыми ресурсами.

В связи с этим, Департаментом в адрес ГУ "Отдел строительства Бурабайского района" в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Руководитель Департамента **Аубакиров Д.К.**

Исп. Абжатов А.Б.
(8 716 2) 40-27-44