"Бәйдібек ауданы әкімдігінің "Шаян ауылдық округі әкімінің аппараты" мемлекеттік мекемесі

Қорытынды

2018-01-30 11:54:31 № 626

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 050140003066, Астана қ. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598, бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 14-тармағына сәйкес
Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы Е.Садуакасов "Бәйдібек ауданы әкімдігінің "Шаян ауылдық округі әкімінің аппараты" мемлекеттік мекемесін (БСН 001240003826, ОҚО, Бәйдібек ауданы, Шаян ауылы, Бәйдібек Қарашаұлы көшесі 39) 2017 жылдың 04 қазан айында веб-порталға жариялаған №2086786-1 «ОҚО,Бәйдібек ауданы Шаян ауыл округі әкімдігі ММ ғимаратын күрделі жөндеу жұмыстары» хабарландыру бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзеге асыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Қағиданың 122 тармағына сәйкес №2086786-1 ашу хаттамасы қалыптастырылып, 10 әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдерін табыс еткен. Атап айтқанд: «AMANTA GROUP», «RAM-стройсервис», «ЖолЭнергоҚұрылыс», «Ер-Нұр», «АйМурАй», "АҚ МЕРЕКЕ", "Молшылық-1", "Ер-Ай-Б", "SK-Engineering & Technology" және «МЕРЕЙ & LTD» ЖШС-рі. Қағиданың 130 тармағына сәйкес 13.12.2017 жылы алдын ала рұқсат беру хаттамасы қалыптастырылып, конкурстық өтінімін ұсынған барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат берілмеген. Қағиданың 140 тармағына сәйкес 26.12.2017 жылы 2086786-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылып, конкурстық комиссия "МЕРЕЙ & LTD", "Ер-Нұр", "Молшылық-1", "АҚ МЕРЕКЕ", "АйМурАй", "SK-Engineering & Technology" және "ЖолЭнергоҚұрылыс" ЖШС-рі конкурсқа қатысуға рұқсат алған. Ал, "Ер-Ай-Б", "RAM-стройсервис" және "AMANTA GROUP" ЖШС-нің конкурстық өтінімдері конкурстық құжаттама және біліктілік талаптарына сәйкес келмегендіктен конкурсқа қатысуға конкурстық комиссия тарапынан рұқсат берілмеген. Осы конкурс бойынша конкурс қатысушысы болып танылған «МЕРЕЙ & LTD» ЖШС-гі конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде бас жобалаушы «Авангард-ОК» ЖШС мен қажеттілікті көрсететін құрылыс машиналарының, механизмдердің, автокөлік құралдарының негізгі түрлері мен еңбек ресурстарының тізбесі бекітілген. Осы бекітілген тізбеде қарастырылған «Краны на гусеничном ходу, до 16 тонн» техникасының орнына «Автокран КС-45717К-3р» техникасы ұсынылған және «Краны козловые при работе на монтаже технологического оборудования, 32 тонн» деген техникасының орнына «Автокран Xzj5373jgz35k» техникасын ұсынылғаны анықталды. Осы техникаларды бір-бірін алмастыра алатын бас жобалаушымен келісілген хаты ұсынылмаған. Қағидалардың 5 қосымшсында Конкурстық құжаттамада көзделген құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының және әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде ұсынылған құрылыс

машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының бір-бірін ауыстыруы жобалаушымен келісіледі делінген. конкурс қатысушысы болып танылған "Ер-Нұр" ЖШС-гі конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде бас жобалаушы «Авангард-ОК» ЖШС мен қажеттілікті көрсететін құрылыс машиналарының, механизмдердің, автокөлік құралдарының негізгі түрлері мен еңбек ресурстарының тізбесі бекітілген. Осы бекітілген тізбеде қарастырылған «Краны на гусеничном ходу, 100 тонн» техникасының орнына «Автокран Lokoma 100 тонн» техникасын және «Краны башенные, 5 тонн» деген техникасының орнына «Башенный кран грузоподъемность 8 тонн» «Корпарация Сити Строй» ЖШС-нен жалға алынған техникасын ұсынылғаны анықталды. Осы техникаларды бір-бірін алмастыра алатын бас жобалаушымен келісілген хаты ұсынылмаған. Қағидалардың 5 қосымшсында Конкурстық құжаттамада көзделген құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының және әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде ұсынылған құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының бір-бірін ауыстыруы жобалаушымен келісіледі делінген. Нәтижесінде, Қағидалардың 150 тармағының және Заңның 26 бабы 6 тармағының талаптары сақталмаған. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2086786-1 «ОҚО,Бәйдібек ауданы Шаян ауыл округі әкімдігі ММ ғимаратын күрделі жөндеу жұмыстары» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын.
бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 2018-01-16 15:05:49 № 15607 хабарламасына "Бәйдібек ауданы әкімдігінің "Шаян ауылдық округі әкімінің аппараты" мемлекеттік мекемесі 2018-01-22 17:45:30 № 695 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
«Бәйдібек ауданы әкімдігінің "Шаян ауылдық округі әкімінің аппараты» ММ ---------- ОҚО, Бәйдібек ауд., Шаян а., Бәйдібек Қарашаұлы көшесі, 39 үй ҚР ҚМ ІМАК Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті, сіздің 2018 жылғы 22 қаңтардағы № 41 қарсылығыңызға Қорытындыны жолдайды. Қосымша 2 парақта. № исх: КВГА-5-ЮЛ-Т-164-КВГА-546 от: 26.01.2018 ГУ " Аппарат акима сельского округа Шаян» акимата района Байдибек" ---------- Заключение № 17 24.01.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима сельского округа Шаян» акимата района Байдибек» (далее-Организатор), БИН 001240003826 от 22.01.2018 г. № 41, (наименование, БИН объекта государственного аудита) к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области (далее-Департамент) от 15 января 2018 года № 15607, (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по конкурсу № 2086786-1 «Капитальный ремонт здания ГУ «Аппарат акима с/о Шаян» акимата Байдибекского района, ЮКО», опубликованный 04.11.2017г., где установлено нарушение в части необоснованного допуска заявки потенциальных поставщиков на участие в конкурсе, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), «если вместо

технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах. При отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность». Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что конкурсная документация Организатора содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, однако в ней отсутствует соответствующий раздел (проект организации строительства), содержащий сведения о необходимых материальных и трудовых ресурсах. В составе конкурсной документации Организатора также отсутствует перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, разработанный и согласованный с генпроектировщиком Рабочего проекта «Капитальный ремонт здания ГУ «Аппарат акима сельского округа Шаян» акимата Байдибекского района, ЮКО» - ТОО «Авангард-ОК». Между тем, согласно пункту 3 «Сведения о квалификации» Приложения 5 к конкурсной документации Правил, «потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов». При этом пунктом 10 Примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил предусмотрено, что «предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». В этой связи, вывод Департамента касательно необоснованного допуска заявок потенциальных поставщиков ТОО «Мерей