«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

30.01.2018 № 05/ЮЛ-М-19

ТОО «Казбайлык Астана»
г. Астана, жилой массив Өндіріс,
ул. Жаңажол, д. 19

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 11.01.2018 года №103 (вх.№ЮЛ-М-19 от 11.01.2018 года) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2039741-1 «Строительство водоснабжения и водоотведения к здравницам, расположенным вокруг озера Щучье Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Бурабайского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, не нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков.

В соответствии с п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по

следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации)».

Согласно примечания к приложению 5 к конкурсной документации Правил:

«2. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

5. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

8. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

9. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.»

Проведенным камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Казбайлык Астана» не представлены документы, подтверждающие соответствие данного потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы, а именно не представлены электронные копии актов приемки выполненных работ.

Кроме того, в заявке отсутствуют документы, подтверждающие наличие техники «Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу 25 т», «Фрезы самоходные дорожные фирмы "Wirtgen" ширина барабана 1900-2010 мм», «Краны на автомобильном ходу 10 т», «Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу 16 т», «Кран на автомобильном ходу 6,3 т», «Ямокопатели», «Распределители щебня и гравия», а также отсутствует согласование о взаимозаменяемости имеющихся в заявке строительных машин, механизмов и автотранспортных средств с проектировщиком на вышеуказанную технику. При этом, квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами Организатором предусмотрены в конкурсной документации (проект организации строительства на проект «Строительство водоснабжения и водоотведения к здравницам, расположенным вокруг озера Щучье

Бурабайского района Акмолинской области», разработанный проектировщиком Научно-производственным предприятием «Биосфера»).

Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Казбайлык Астана» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы, материальными ресурсами и подлежит отклонению согласно п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил.

Согласно п. 157 Правил «При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%)».

В заявке потенциального поставщика ТОО «Казбайлык Астана» представлен сертификат соответствия от 23.06.2014 года №KZ.7100967.07.03.00549, который действителен до 23.01.2017 года. Таким образом, вышеуказанный сертификат на момент проведения закупки №2039741-1 утратил силу, следовательно, правомерно не учтен конкурсной комиссией при начислении условных скидок.

Кроме того, камеральным контролем установлено, что в нарушение п. 155 Правил и требований примечания к приложению 5 к конкурсной документации Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «TESS-PROJECT», ТОО «Ramco-Construction», ТОО «Таир», ТОО «Стинк», ТОО «КСМК-АФ», ТОО «Универсал-Б».

В ходе камерального контроля произведен следующий перерасчет условных скидок за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков: ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» – 1%; ТОО «TESS-PROJECT» – 0%; ТОО «Ramco-Construction» – 1%; ТОО «Таир» – 2%, ТОО «Стинк» – 2%, ТОО «КСМК-АФ» – 1,5%; ТОО «Универсал-Б» – 0%.

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущены к участию в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «TESS-PROJECT», ТОО «Универсал-Б», так как данные заявки не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы и подлежат отклонению в соответствии с п. 150 Правил.

Согласно протоколу предварительного допуска от 03.01.2018 года отклонены заявки следующих потенциальных поставщиков от участия в конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям: ТОО «TransStroyInvest», ТОО «HUU-MAN», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «Казбайлық Астана», ТОО «Ramco-Construction», ТОО «Центр-Котло-Сервис», ТОО «TESS-PROJECT», ТОО «ALASAR INVESTMENTS», ТОО «Евростандарт-Аква», ТОО «SK Qazaq Құрылыс», ТОО «Saulet Group», ТОО «Нұр-XXI», ТОО «Олжа-2002», ТОО «Таир», ТОО «ArmInvest», ТОО «Стинк ТФК», ТОО «Арлан-2004», ТОО «КСМК-АФ», ТОО «Инсект», ТОО

«СЕрВИС НС», ТОО «Универсал-Б», АО «Кокшетаугидрогеология», ТОО «Киікбай СтройСервис», ТОО «НСК «MBM CONSTRUCTION».

Согласно п.3 ст.27 Закона «По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации оформляется протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, который подписывается председателем и всеми членами конкурсной комиссии, а также секретарем конкурсной комиссии в день принятия решения о предварительном рассмотрении заявок на участие в конкурсе. Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В случае соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не оформляется».

Согласно п.128 Правил «Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона содержит следующую информацию:

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала».

Таким образом, в нарушение п.128 Правил сформированный Протокол предварительного допуска от 03.01.2018 года не содержит подробных описании причин отклонения, в том числе указания сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям, а именно невозможно установить конкретные причины несоответствия (к примеру: отсутствие копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию, несоответствие заявленного опыта закупаемым видам работ, несоответствие срока аренды по договорам, отсутствие подтверждающих документов, отсутствие техники в сведениях о квалификации, отсутствие сведений о квалификации на привлекаемых субподрядчиков, отсутствие приложения 10 сведений о субподрядчиках, не представлены квалификационные аттестаты на ИТР и т.д.).

В связи с этим, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. А. Кусаинов
(8 716 2) 40-27-44