«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

30.01.2018 № 05/ЮЛ-Р-26

**ТОО «Ramco-Construction»**
*г. Алматы, пр. Абая 76/109*
*офис 436*

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 15.01.2018 года №5 (вх.№ЮЛ-Р-26 от 16.01.2018 года) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2039741-1 «Строительство водоснабжения и водоотведения к здравницам, расположенным вокруг озера Щучье Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Бурабайского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, частично нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон) «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Согласно п.3 ст.9 Закона «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок».

Согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному

из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».

В соответствии с п.85-1 Правил «Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах.

При отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность».

Согласно п.15 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил «Взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика, согласовывается с проектировщиком».

Таким образом, рассмотрение заявки потенциального поставщика на предмет соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами осуществляется при наличии:

1. Проекта организации строительства, указанного в соответствующем разделе проектно-сметной документации;

2. При отсутствии проекта организации строительства, согласованного и разработанного с проектировщиком Перечня основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающего такую потребность.

Организатором в конкурсной документации, размещенной на веб-портале, прикреплен проект организации строительства на проект «Строительство водоснабжения и водоотведения к здравницам, расположенным вокруг озера Щучье Бурабайского района Акмолинской области», разработанный проектировщиком Научно-производственным предприятием «Биосфера» (далее – ПОС).

В ПОС к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие требования в части обладания материальными ресурсами: Бульдозеры 79 кВт /108 л.с. – 3 ед., Бульдозеры 59 кВт /80 л.с. – 1 ед., Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу 25 т – 1 ед.

Камеральным контролем заявки потенциального поставщика ТОО «TESS-PROJECT» установлено, что в заявке данного потенциального поставщика отсутствуют документы, подтверждающие наличие техники «Катки дорожные прицепные на пневмоколесном ходу 25 т», а также отсутствует согласование о взаимозаменяемости имеющихся в заявке строительных машин, механизмов и автотранспортных средств с проектировщиком на вышеуказанную технику.

Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «TESS-PROJECT» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами и подлежит отклонению согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил.

Камеральным контролем заявки потенциального поставщика ТОО «Стинк» установлено, что в заявке данного потенциального поставщика представлены документы, подтверждающие наличие 4 единиц бульдозеров: бульдозер Shantui SD-23 (технический паспорт КГИ №127899), бульдозер Shantui SD-23 (КГИ №127900), бульдозер D39EX-22 (КГИ №224162), бульдозер гусеничный SD16 (КГИ №204240). Таким образом, так как в ПОС бульдозера указаны без привязки к конкретным типам и маркам, то необходимость согласования с проектировщиком взаимозаменяемости требуемых бульдозеров отсутствует.

Кроме того, камеральным контролем установлено, что в нарушение п. 155 Правил и требований примечания к приложению 5 к конкурсной документации Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «TESS-PROJECT», ТОО «Ramco-Construction», ТОО «Таир», ТОО «Стинк», ТОО «КСМК-АФ», ТОО «Универсал-Б».

В ходе камерального контроля произведен следующий перерасчет условных скидок за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков: ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» – 1%; ТОО «TESS-PROJECT» – 0%; ТОО «Ramco-Construction» – 1%; ТОО «Таир» – 2%, ТОО «Стинк» – 2%, ТОО «КСМК-АФ» – 1,5%; ТОО «Универсал-Б» – 0%.

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущены к участию в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «TESS-PROJECT», ТОО «Универсал-Б», так как данные заявки не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы и подлежат отклонению в соответствии с п. 150 Правил.

Согласно протоколу предварительного допуска от 03.01.2018 года отклонены заявки следующих потенциальных поставщиков от участия в конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям: ТОО «TransStroyInvest», ТОО «HUU-MAN», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «Казбайлық Астана», ТОО «Ramco-Construction», ТОО «Центр-Котло-Сервис», ТОО «TESS-PROJECT», ТОО «ALASAR INVESTMENTS», ТОО «Евростандарт-Аква», ТОО «SK Qazaq Құрылыс», ТОО «Saulet Group», ТОО «Нұр-XXI», ТОО «Олжа-2002», ТОО «Таир», ТОО «ArmInvest», ТОО «Стинк ТФК», ТОО «Арлан-2004», ТОО «КСМК-АФ», ТОО «Инсект», ТОО «СЕрВИС НС», ТОО «Универсал-Б», АО «Кокшетаугидрогеология», ТОО «Киікбай СтройСервис», ТОО «НСК «MBM CONSTRUCTION».

Согласно п.3 ст.27 Закона «По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации оформляется протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, который подписывается председателем и всеми членами конкурсной комиссии, а также секретарем конкурсной комиссии в день принятия решения о предварительном рассмотрении заявок на участие в конкурсе. Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В случае соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не оформляется».

Согласно п.128 Правил «Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона содержит следующую информацию:

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала».

Таким образом, в нарушение п.128 Правил сформированный Протокол предварительного допуска от 03.01.2018 года не содержит подробных

описании причин отклонения, в том числе указания сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям, а именно невозможно установить конкретные причины несоответствия (к примеру: отсутствие копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию, несоответствие заявленного опыта закупаемым видам работ, несоответствие срока аренды по договорам, отсутствие подтверждающих документов, отсутствие техники в сведениях о квалификации, отсутствие сведений о квалификации на привлекаемых субподрядчиков, отсутствие приложения 10 сведений о субподрядчиках, не представлены квалификационные аттестаты на ИТР и т.д.).

В связи с этим, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

**Заместитель руководителя** **Т. Дуйсенбеков**

*Исп. А. Кусаинов*
*(8 716 2) 40-27-44*