29.01.18г
13:56.

Res Prospere

Қазақстан Республикасы, 050034,
Алматы қ., Казанская к-сі, 33 үй
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8(727) 397-81-01
БСН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

Республика Казахстан, 050034,
г. Алматы, ул. Казанская, дом 33
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8 (727) 397-81-01
БИН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

«29» января 2018 г. №248
На №_____ 201_ г. «___»_____

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы,
050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, д. 83,
тел. +77272793026, e-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

Копия: **Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный научный центр фтизиопульмонологии Республики Казахстан» Министерства здравоохранения Республики Казахстан**
050010, Казахстан, г. Алматы, ул. Бекхожина, д. 5;

от потенциального поставщика
ТОО «Res Prospere»,
БИН 160740006372, адрес: 050007, г. Алматы,
ул. Казанская, 33, тел. +77273990193

О нарушении Организатором Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный научный центр фтизиопульмонологии Республики Казахстан» Министерства здравоохранения Республики Казахстан законодательства о государственных закупок при проведении закупок способом открытого конкурса

«24» января 2018 года на веб-портале «Государственные закупки» Организатор Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный научный центр фтизиопульмонологии Республики Казахстан» Министерства здравоохранения Республики Казахстан, БИН 020340004264 (далее - Организатор или Заказчик), юридический адрес: 050010, Казахстан, г. Алматы, ул. Бекхожина, д. 5, - опубликовал Протокол предварительного допуска №2151403-ОК1 по конкурсу «Приобретение ГСМ», по которому отклонил заявки ТОО «Res Prospere» по трем лотам: лот №15585696-ОК1 наименование лота Топливо, лот №15586458-ОК1 наименование лота Топливо, лот №15586076-ОК1 наименование лота Бензин. В качестве обоснования причин отклонения указано: «Нет документа подтверждающего качество товара и соответствия стандартам и требованиям, указанным в нормативно-технической документации и правилам, действующим на территории Республики Казахстан; Поставщик не подтвердил наличие заправок по городу Алматы: не менее 20 штук. Нет в наличии емкостей для хранения топлива. Нет в наличии оператора АЗС и работников по обеспечению подачи топлива. Не предоставил электронные копии, а так же электронные документы подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров».

Данные требования Заказчика являются необоснованными и неправомерными, так как эти требования выходят за рамки компетенции Организатора, создают почву для коррупционных проявлений и ничем не мотивированы.

Если Организатор вправе указать в качестве места поставки **город**, то это не дает ему основания для предъявления требования о наличии у потенциального поставщика АЗС в количестве не менее 20 штук в определенном квадрате города.

Данные требования противоречат правовой норме, содержащейся в пункте 2 статьи 9 Закона РК от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), в которой установлено, что не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 28 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603 изготовители (исполнители), продавцы продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, обязаны обеспечить соответствие продукции требованиям, установленным техническими регламентами.

Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 года № 826 принят Технический Регламент Таможенного Союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» ТР ТС 013/2011 (далее – ТР ТС).

ТР ТС требование о наличии у поставщика АЗС в определенном количестве с определенным местонахождением в населенном пункте как обязательное условие розничной реализации нефтепродуктов на рынке не установлено.

Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 20 июля 2011 года № 463-IV (далее – Закон 463-IV) требования о наличии у поставщика АЗС в определенном количестве с определенным местонахождением в населенном пункте при розничной реализации нефтепродуктов также не установлены.

В соответствии с пунктом 3.2. ТР ТС потребителям предоставляется информация о соответствии топлива требованиям ТР ТС и документ о качестве (паспорт) топлива. **Представление других документов не предусмотрено**.

Поэтому требования Организатора о **наличии** на АЗС емкости для хранения бензина: наличии заправочных колонок, оператора и работников по обеспечению подачи бензина - не имеют под собой законных оснований и противоречат требованиям законодательства о техническом регулировании. Также это требование противоречит пункту 1 статьи 22 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», которым предусмотрено: «Розничные реализаторы нефтепродуктов, приобретающие нефтепродукты у производителей нефтепродуктов, поставщиков нефти, оптовых поставщиков нефтепродуктов и (или) импортеров, а также у структурных подразделений уполномоченного органа в области государственного материального резерва (при выпуске нефтепродуктов из государственного материального резерва), обязаны осуществлять реализацию нефтепродуктов только конечным потребителям».

Данной правовой нормой также не предусмотрена необходимость предоставления потребителям документации о соответствии оборудования техническим требованиям и подготовленности персонала к его обслуживанию.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 20 июля 2011 года № 463-IV (далее - Закон № 463):

- под розничной реализацией нефтепродуктов понимается предпринимательская деятельность по реализации нефтепродуктов физическим и юридическим лицам для собственных нужд без целей дальнейшей реализации;
- под оптовой реализацией нефтепродуктов понимается предпринимательская деятельность по реализации нефтепродуктов розничным реализаторам нефтепродуктов, а также оптовым поставщикам нефтепродуктов при реализации нефтепродуктов производителями нефтепродуктов, поставщиками нефти.

Согласно пункту 1 статьи 17 Закона № 463 оптовые поставщики нефтепродуктов до начала или прекращения осуществления деятельности, связанной с оптовыми поставками нефтепродуктов, обязаны уведомить об этом уполномоченный орган в области производства нефтепродуктов в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях».

ТОО «Res Prospere» относится к числу розничных реализаторов нефтепродуктов.

Требование о наличии разрешения (лицензии) или уведомления о начале осуществления деятельности по розничной реализации нефтепродуктов Законом №463 не установлено. Поэтому требования Организатора о необходимости наличия у потенциального Поставщика разрешения на распространение и реализацию ГСМ (документы, подтверждающие право потенциального поставщика на поставку и реализацию закупаемых товаров) не основаны на законе.

Согласно Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК деятельность, связанная с оптовыми поставками нефтепродуктов носит уведомительный порядок. **Требования о наличии разрешения или уведомления о начале осуществления деятельности <u>по розничной реализации нефтепродуктов вышеуказанным законом не установлено</u>**.

Эти действия Организатора прямо противоречат правовой норме пункта 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса РК, которым предусмотрено: «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, **недобросовестная конкуренция запрещаются**».

Также данным требованием нарушаются основополагающие принципы государственных закупок, предусмотренные статьей 4 подпунктами 2), 3) и 7) Закона, а именно:

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

7) недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии со ст.ст. 47-48 Закона «О государственных закупках» просим Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы обязать Заказчика Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный научный центр фтизиопульмонологии Республики Казахстан» Министерства здравоохранения Республики Казахстан внести изменения в Протокол предварительного допуска №2151403-ОК1 по конкурсу «Приобретение ГСМ», по которому признать заявки ТОО «Res Prospere» соответствующими квалификационным требования и требованиям конкурсной документации по трем лотам: лот №15585696-ОК1 наименование лота Топливо, лот №15586458-ОК1 наименование лота Топливо, лот №15586076-ОК1 наименование лота Бензин; обязать Организатора исключить из Технических спецификаций указанные необоснованные требования.

С учетом вышеизложенного, ТОО «Res Prospere» просит Вас по указанному факту принять все исчерпывающие меры реагирования, определенные статьей 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Директор **Д. Жумадилова**

Res Prospere
ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
город Алматы Республика Казахстан