«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

06.02.2018 № 05/701-Б-34

ТОО «Сары-Жайлау»
Карагандинская область,
г. Жезказган, ул. Жамбыла 39

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 22.01.2018 года №01 (вх.№ЮЛ-Ә-34 от 22.01.2018 года) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2104352-1 «Строительство внутриквартальных канализационных сетей города Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Бурабайского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, частично нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 3 лет у потенциальных поставщиков.

Согласно п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы».

В соответствии с пп.1) п.1. статьи 10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Согласно пп.1) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».

В соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечанию к приложения 5 к конкурсной документации Правил:

«2. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

5. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

8. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

9. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.»

Согласно п.7.1 Заключения от 25.12.2015 года № 04-0657/15, осуществленного филиалом РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской области по рабочему проекту «Строительство внутриквартальных канализационных сетей города Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» разработанного ТОО «ГазДорПроект» (государственная лицензия ГСЛ №13006132 от 18.04.2013 года, выданная Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства регионального развития Республики Казахстан, категория лицензии – I) следует «В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен технически сложный II (нормальный) уровень ответственности».

Камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Сары-Жайлау» приложены документы, подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работы, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за 2008 и 2010 годы. Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%.

Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Сары-Жайлау» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы и подлежит отклонению согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил.

Кроме того, камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией необоснованно допущены к участию в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Казбайлық Астана», ТОО «Таир», ТОО «Стинк ТФК», ТОО «DBK-Engineering», так как данные заявки не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы и подлежат отклонению в соответствии с п. 150 Правил.

Также Организатором в конкурсной документации, размещенной на веб-портале, прикреплен проект организации строительства на проект «Строительство внутриквартальных канализационных сетей города Щучинск Бурабайского района», разработанный проектировщиком ТОО «ГазДорПроект» (далее – ПОС).

В ПОС к потенциальным поставщикам предусмотрена потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств с указанием привязки к конкретным типам и маркам.

Камеральным контролем заявки потенциального поставщика ТОО «Сары-Жайлау» установлено, что в заявке данного потенциального поставщика отсутствуют документы, подтверждающие наличие строительных машин, механизмов, автотранспортных средств, предусмотренных в ПОС, а также отсутствует согласование о взаимозаменяемости имеющихся в заявке строительных машин, механизмов и автотранспортных средств с проектировщиком на вышеуказанную технику.

Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Сары-Жайлау» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами и подлежит отклонению согласно пп.1) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил.

При этом, в ПОС проектировщиком не предусмотрены квалификационные требования по необходимому количеству ИТР. Таким образом, отклонение заявок потенциальных поставщиков по основанию отсутствия ИТР противоречит действующему законодательству о государственных закупках.

Кроме того, согласно протоколу предварительного допуска от 14.12.2018 года отклонены заявки следующих потенциальных поставщиков от участия в конкурсе как не соответствующие квалификационным требованиям: ТОО «ТОП Лтд», ТОО «DBK-Engineering», ТОО «Казбайлық Астана», ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр» (без права переподачи), ТОО «Спарта и Ко», ТОО «Таир», ТОО «NOVA СТРОЙ» (без права переподачи), ТОО «TOLAGAI-2050», ТОО «Сары-Жайлау», ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Корпорация "Сити-Строй», ТОО «Стинк ТФК», ТОО «Госзакуп+Б» (без права переподачи).

Согласно п.3 ст.27 Закона «По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации оформляется протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, который подписывается председателем и всеми членами конкурсной комиссии, а также секретарем конкурсной комиссии в день принятия решения о предварительном рассмотрении заявок на участие в конкурсе. Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать

информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В случае соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не оформляется».

Согласно п.128 Правил «Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона содержит следующую информацию:

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала».

При этом, причины отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «ТОП Лтд», ТОО «DBK-Engineering», ТОО «Казбайлык Астана», ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Спарта и Ко», ТОО «Таир», ТОО «NOVA СТРОЙ», ТОО «TOLAGAI-2050», ТОО «Сары-Жайлау», ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Корпорация "Сити-Строй», ТОО «Стинк ТФК», ТОО «Госзакуп+Б» в части необладания необходимыми строительными машинами, механизмами, автотранспортными средствами, указанные в протоколе предварительного допуска от 14.12.2018 года, не содержат указаний привязки к конкретным типам и маркам, предусмотренных в ПОС.

Таким образом, в нарушение п.128 Правил сформированный Протокол предварительного допуска от 14.12.2018 года не содержит подробных описании причин отклонения, в том числе указания сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям, а именно невозможно установить конкретные причины несоответствия (к примеру: отсутствие копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию, несоответствие заявленного опыта закупаемым видам работ, несоответствие срока аренды по договорам, отсутствие подтверждающих документов, отсутствие техники в сведениях о квалификации, отсутствие согласования замены техники, имеющей конкретные типы и марки согласно ПОС, отсутствие сведений о квалификации на привлекаемых субподрядчиков, отсутствие приложения 10 сведений о субподрядчиках, не представлены квалификационные аттестаты на ИТР и т.д.).

В связи с вышеизложенным, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30

ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. А. Кусаинов
(8 716 2) 40-27-44