ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ
«БАРС-ҚҰРЫЛЫС»

ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БАРС-ҚҰРЫЛЫС»

Шығыс/ Исх. 14

«12» 02 2018 ж/г

Руководителю
РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»
Кошербай Б.К.

ЖАЛОБА

Государственным учреждением «Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области» был организован конкурс №2154694-1 заказчиком которого являлось Государственное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства акимата города Туркестан».

Согласно требования заказчика для выполнения данного вида работ, было необходимо обладать следующими строительными машинами, механизмами и автотранспортными средствами:

Автогрейдеры среднего типа, 99 кВт (135 л.с.) – 1 ед.
Автопогрузчики, 5т (вилочные) – 1 ед.
Бульдозеры ДЗ-110В в составе кабелеукладочной колонны, 128,7 кВт (175 л.с.) – 1 ед.
Бульдозеры при сооружении магистральных трубопроводов, 96 кВт (130 л.с.) – 1 ед.
Катки дорожные самоходные гладкие,13 т – 1 ед.
Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 16т – 1 ед.
Краны башенные, 8 т – 1 ед.
Краны козловые при работе на монтаже технологического оборудования, 32 т. – 1 ед.
Краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 10 т – 1 ед.
Краны на автомобильном ходу, 16 т – 1 ед.
Краны на гусеничном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 25 т – 1 ед.
Трубоукладчики для труб диаметром до 400 мм, 6,3 т. – 1 ед.
Трубоукладчики для труб диаметром до 700 мм, 12,5 т. – 1 ед.
Автогидроподъемники, высота подъема 28 м – 1 ед.
Машины бурильно-крановые с глубиной бурения 3,5 м на автомобиле – 1 ед.
Машины поливомоечные, 6000 л – 1 ед.

Тягачи седельные, 15 т – 1 ед.
Укладчики асфальтобетона – 1 ед.
Экскаваторы одноковшовые дизельные на гусеничном ходу, 0,5 м3 – 1 ед.
Полуприцепы общего назначения, 15 т – 1 ед.
Лаборатории для контроля сварных соединений, высокопроходимые передвижные – 1 ед.

В связи с чем нами представлены все необходимые документы на требуемую технику, согласно Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации.

Конкурсная комиссия проигнорировав предоставленные нами документы, отказала в допуске на конкурс, указав,

1.Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг,

2.Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации,

3.Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:

- отсутствуют машины и автотранспортных средств согласно перечня основных видов строительных машин и автотранспортных средств:

Автогрейдеры среднего типа, 99 кВт (135 л.с.),
Бульдозеры ДЗ-110В в составе кабелеукладочной колонны, 128,7 кВт (175 л.с.),
Бульдозеры при сооружении магистральных трубопроводов, 96 кВт (130 л.с.),
Катки дорожные самоходные гладкие, 13 т,
Краны башенные, 8 т,
Трубоукладчики для труб диаметром до 400 мм, 6,3 т,
Трубоукладчики для труб диаметром до 700 мм, 12,5 т,
Машины бурильно-крановые с глубиной бурения 3,5 м на автомобиле,
Машины поливомоечные, 6000 л,
Тягачи седельные, 15 т.
Экскаваторы одноковшовые дизельные на гусеничном ходу, 0,5 м3,
Полуприцепы общего назначения, 15 т,
Лаборатории для контроля сварных соединений, высокопроходимые передвижные

- не соответствие требованию о наличии собственных строительных машин и автотранспортных средств, указанных в перечне трудовых ресурсов и основных видов строительных машин и автотранспортных средств

4.Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:

-не соответствие потенциального поставщика в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»;

С результатами конкурса №2154694-1 от 27.12.2017 г. «Строительство газоснабжения г.Туркестан III-этап (магистральная сеть)» не согласны, считаем их не законными и не действительными по следующим основаниям:

1. ТОО «Барс-Құрылыс» предоставило электронные документы для подтверждения квалификационных требований потенциального постащика и привлекаемого им субподрядчика, т.е. ТОО «Барс-Құрылыс», ТОО «Батсу-Водоканал», ТОО «Берен», ПрК «Столяр» (консорциальное соглашение от 10.01.2018 г.) (Приложение №5) и субподрядчика ТОО «Құрылыс-диагностика» (Приложения №5 и №10).

2. Согласно Приложению №5 к Конкурсной документации «потенциальный поставщик указывает сведения о наличии оборудования (механизмов, машин), предусмотренного конкурсной документацией, либо аналогичного (дополнительного) оборудования (механизмов, машин), необходимого для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов».

В приведенной сравнительной таблице указана взаимозаменяемость строительной техники и механизмов:

№ п/п	Строительные машины и механизмы предусмотренные конкурсной документацией	Взаимозаменяемые машины и механизмы
1	Автогрейдеры среднего типа, 99 кВт (135 л.с.)	1. Автогрейдер XCMG GR-215, 153кВт/208,0 л.с., арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
2	Автопогрузчики, 5 т (вилочные)	1. Автопогрузчик 41030, 5 тн, собственное (Консорциум ТОО «Батсу-Водоканал»).
3	Бульдозеры ДЗ-110В в составе кабелеукладочной колонны, 128,7 кВт (175 л.с.)	1. Бульдозер Т-15.01 ЯБР-1, 176 кВт/240 л.с., арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
4	Бульдозеры при сооружении магистральных трубопроводов, 96 кВт (130 л.с.)	1. Трактор бульдозер Т-130, 118 кВт./ 160 л.с., арендованное у ТОО «ЖБИ-С» (Консорциум ТОО «Берен»).
5	Катки дорожные самоходные гладкие, 13 т	1. Дорожный каток YZ 14 JC, 14 тн, арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
6	Катки дорожные самоходные на пневмоколесном ходу, 16 т	1. Дорожный каток CLG 616, 16 тн, арендованное у Тасжан Б. (Консорциум ТОО «Берен»).
7	Краны башенНые, 8т	1. Башенный кран QTZ 500, 32 тн, арендованное у ТОО «Каз Медео Гранд»
8	Краны козловые при работе на монтаже технологического оборудования, 32 т	1. КК32 (Козловой кран 32 тн), арендованное у ТОО «Юсталькон» (Консорциум ТОО «Берен»).
9	Краны на автомобильном ходу при работе на	1. Автокран СМК-101Маз 5334, 10 тн, арендованное у ИП «Холодулин С.Е.»

	монтаже технологического оборудования, 10 т	
10	Краны на автомобильном ходу, 16 т	1. Автокран 25 т Хайхун, 25 тн, собственное (Консорциум ТОО «Батсу-Водоканал»). 2. Автокран Урал 5557 КС-35714 2 (16 т), 16 тн, арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
11	Краны на гусеничном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 25 т	1. МКГ 25 Бр (Кран на гусеничном ходу), 25 тн, арендованное у ТОО «Юсталькон» (Консорциум ТОО «Берен»).
12	Трубоукладчики для труб диаметром до 400 мм, 6,3т	1. Трубоукладчик Chetra ТГ-301С, 31 тн, арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
13	Трубоукладчики для труб диаметром до 700 мм, 12,5т	1. Трубоукладчик ТГ-503Я, 50 тн, арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
14	Автогидроподъемники, высота подъема 28 м	1. Автогидроподъемник Урал-4320-1912-30, ВСУ-28У (28 метров), арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ.
15	Машины бурильно-крановые с глубиной бурения 3,5 м на автомобиле	1. Буровая установка Газ Саз 3511, арендованное у Жамбулова А.Н.
16	Машины поливомоечные, 6000л	1. Дорожная машина комбинированная /поливомоечная/Мдк-4329, 6000 л., арендованное у ТОО «Байтерек-Л.Б.»
17	Тягачи седельные, 15 т	1. Седельный тягач Камаз 65116-019, 15 тн, собственное (Консорциум ТОО «Батсу-Водоканал»).
18	Укладчики асфальтобетона	1. Асфальтоукладчик LTL 45B, арендованный у ТОО «Бірлік» (Консорциум ТОО «Берен»).
19	Экскаваторы одноковшовые дизельные на гусеничном ходу, 0,5 м^3	1. Экскаватор Хундай R225 LC-7, 1,05 м3, собственное (Консорциум ТОО «Батсу-Водоканал»).
20	Полуприцепы общего назначения, 15 т	1. Полуприцеп тяжеловоз Чмзап 9990, 70 тн, арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ. 2. Полуприцеп бортовой Нефаз 9334-20-01, 20 тн, собственное (Консорциум ТОО «Батсу-Водоканал»).
21	Лаборатории для контроля сварных соединений, высокопроходимые передвижные	1. Аккредитованная лаборатория ТОО «ҚҰРЫЛЫС-ДИАГНОСТИКА»; 2. Урал 4320-0111-41, арендованное у ФАО НГСК «КазСтройСервис» ЦТБ (Консорциум ТОО «Берен»).

Считаем, что ТОО «Барс-Құрылыс» предоставило необходимое количество аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств для выполнения работ по объекту «Строительство газоснабжения г.Туркестан III-этап (магистральная сеть)».

В соответствии со ст.4 Закона РК «О государственных закупках» осуществление государственных закупок основывается на принципах:

1) оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок;

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

4) открытости и прозрачности процесса государственных закупок;

5) оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан;

6) ответственности участников государственных закупок;

7) недопущения коррупционных проявлений;

8) приобретения инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг.

Однако, конкурсная комиссия, пренебрегая принципами осуществления государственных закупок, отдает предпочтение потенциальному поставщику ТОО «Ақ Нұр-строй», которая предоставляет аналогичную и идентичную строительную технику и лабораторию как и у ТОО «Барс-Құрылыс», и допускает к конкурсу.

3. В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона «О государственных закупках», потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках.

В соответствии со ст.233 ГК РК, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Отношения между участниками консорциума строятся на договорной основе.

Согласно п. 2 ст. 230 ГК РК, денежные или иные имущественные взносы участников договора, а также имущество, созданное или приобретенное в результате их совместной деятельности, являются их общей долевой собственностью.

В связи с этим, указание конкурсной комиссии на не соответствие требованию о наличии собственных строительных машин и автотранспортных средств необоснованно.

Также, согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы:

1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение);

2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности.

В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением.

При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение.

Пунктом 4 статьи 233 Гражданского кодекса установлено, что участники консорциума несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с деятельностью консорциума, если иное не оговорено консорциальным соглашением.

4. Требование подпункта 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок,

при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания **опытом работы** на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Пункт 442 Правил устанавливает, что опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями:

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Предоставленная потенциальным поставщиком конкурсная документация полностью отвечает вышеуказанным критериям.

5. В соответствии с Перечнем лотов потенциальный поставщик должен обладать наличием опыта работы – 5 лет. Однако, потенциальный поставщик ТОО «Ақ Нұр-строй» согласно представленных документов имеет опыт работы - 2 года. Несмотря на явную нехватку опыта работы, конкурсная комиссия грубо нарушая законодательство о государственных закупках допускает ТОО «Ақ Нұр-строй» к конкурсу.

В связи с этим, выводы конкурсной комиссии о наличии замечаний по конкурсной документации у потенциального поставщика указанных в протоколе об итогах являются неправомерными и необоснованными.

При таких обстоятельствах, мы полагаем, что действия членов конкурсной комиссии по факту отклонения конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Барс-Құрылыс» от участия в конкурсе по протоколу об итогах, следует считать незаконными и необоснованными.

В силу изложенного, прошу Вас организовать проверку действий конкурсной комиссии по данному вопросу и принять конкретные меры по выявленным нарушениям законодательства о государственных закупках.

Директор **А.Кенжебаев**

kenaid@mail.ru
8701 7059691