"Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қорытынды

2018-02-12 11:46:53 № 662

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 050140003066, Астана қ. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598, бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 14-тармағына сәйкес
Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маманы-мемлекеттік аудитор У.Умирбеков "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесін (БСН 150240013345 ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2017 жылдың 24 қазан айында веб-порталға жариялаған №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» хабарландыру бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзеге асыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Қағиданың 122 тармағына сәйкес №2047879-ОК1 ашу хаттамасы қалыптастырылып, 10 әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдерін табыс еткен. Атап айтқанда: "Raiymbek & company", СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы", "Мир-Строй и Компания", "Конструктор Сапа", "ТК и З", "Бинас Инжиниринг", "Оңтүстік күрделі құрылыс", "Құрлыс және қызмет", "Абил Строй Инжиниринг", "Ер-гарант-строй", "ОТАН құрылыс 888" және "Люкс Строй Инжиниринг" ЖШС-рі. Қағиданың 130 тармағына сәйкес 12.12.2017 жылы №2047861-ОК1 алдын ала рұқсат беру хаттамасы қалыптастырылып, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат берілмеген. Қағиданың 140 тармағына сәйкес 27.12.2017 жылы №2047861-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылып, конкурстық комиссия "ТК и З" және "Мир-Строй и Компания" ЖШС-н конкурсқа қатысуға рұқсат алған. Ал, қалған барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурстық құжаттама және біліктілік талаптарына сай емес деп конкурсқа қатысуға конкурстық комиссия тарапынан рұқсат берілмеген. Камералдық бақылау барысында конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде Ұйымдастырушы әлеуетті өнім берушілерге талаптар, оның ішінде: «Объектілерді қарау текеруден өткен құрал-жабдықтардың көмегімен жүргізіледі (Құрал-жабдықтардың тексеруден өткен актілердің электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу қажет). Бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалытын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті жұмысшылармен (мамандармен) жүзеге асырылуы тиіс. Білімі туралы дипломы, куәлігі, біліктілігі (мамандығы) және басқа да құжаттарының электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу тиіс» деген талаптарын қойған. Қазақстан Республикасы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі -Заң) Заңының 9-бабы 1-тармағы 4)тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді

орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы жағынан біліктілік талаптары қойылады. Сонымен бірге, Заңның 9-бабы 2-тармағы 1)тармақшасына сәйкес, мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім берушілердің қатысуын шектейтін және негізсіз күрделендіретін біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді деп қаралған. Қағиданың 85-2 тармағына сәйкес, техникалық қадағалау бойынша инжинирингтік қызметтерді көрсету жөнінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде техникалық ерекшелікте тұрақты негізде онда жұмыс істейтін техникалық қадағалау бойынша инжинирингтік қызметтер көрсететін аттестаттаудан өткен инженерлік-техникалық қызметкерлердің әлеуетті өнім берушілерде болуы туралы талап көрсетіледі. Осыған орай, ҚР мемлекеттік сатып алу заңнамасында инженерлік-техникалық қызметкерлердің болуы туралы ғана талап қойылғандығына қарамастан, конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы" және "Конструктор Сапа" ЖШС-нің конкурстық өтінімдерін «Отсутствуют квалифицированные работники (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающим методом» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-нің конкурстық өтінімін «Отсутствует прибор для определения образцов грунта на строительной площадке» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Себебі, аталған конкурстың конкурстық құжатаманың талаптарында осы қызметті орындау үшін әлеуетті өнім берушілерге «Құрылыс алаңында жердің үлгісін анықтайтық құрал жабдық» талап етілген. Алайда, "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-гі конкурстық өтінімі 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінде «Фараб құрылыс» ЖШС-нен 09.08.2017 жылғы №9 келісім шартпен жалға алынған «Полевая лаборатория Литвинова ППЛ-9» құрал жабдығын ұсына отырып электрондық көшірмелерін қоса ұсынылғандығы анықталды. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын.

бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 2018-01-16 20:08:13 № 16165 хабарламасына "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі 2018-01-23 20:04:14 № 699 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 85-1 конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Также, согласно пункту 85-2 конкурсной документации к Правилам, при осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. При этом,

согласно приложения 2 к конкурсной документации Правил, в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Так, изучением веб-портала государственных закупок установлено, что технической спецификацией предусмотрено представление в заявке электронных копий документов об образовании квалифицированных работников обладающими право работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний. Таким образом, отклонение заявок потенциальных поставщиков ТОО «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Конструктор Сапа» не противоречит требованиям законодательства о государственных закупках, ввиду не соответствия квалификационным требованиям в части отсутствия трудовых ресурсов обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний. Следует отметить, что заявка потенциального поставщика ТОО «Абил Строй Инжиниринг» отклонена неправомерно, так как наличие материальных ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг, подтверждается. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области подлежит исполнению, в части неправомерного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Абил Строй Инжиниринг».

Осыған байланысты Қорытынды **тері**с деп танылады.

Сотрудник Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области"

Заключение

2018-02-12 11:46:53 № 662

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан", 050140003066, г.Астана
в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598, рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области"
от 2018-01-23 20:04:14 № 699 к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-01-16 20:08:13 № 16165, где установлены следующие нарушения:
Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маманы-мемлекеттік аудитор У.Умирбеков "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесін (БСН 150240013345 ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2017 жылдың 24 қазан айында веб-порталға жариялаған №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» хабарландыру бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзеге асыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Қағиданың 122 тармағына сәйкес №2047879-ОК1 ашу хаттамасы қалыптастырылып, 10 әлеуетті өнім берушілер конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдерін табыс еткен. Атап айтқанда: "Raiymbek & company", СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы", "Мир-Строй и Компания", "Конструктор Сапа", "ТК и З", "Бинас Инжиниринг", "Оңтүстік күрделі құрылыс", "Құрлыс және қызмет", "Абил Строй Инжиниринг", "Ер-гарант-строй", "ОТАН құрылыс 888" және "Люкс Строй Инжиниринг" ЖШС-рі. Қағиданың 130 тармағына сәйкес 12.12.2017 жылы №2047861-ОК1 алдын ала рұқсат беру хаттамасы қалыптастырылып, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат берілмеген. Қағиданың 140 тармағына сәйкес 27.12.2017 жылы №2047861-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылып, конкурстық комиссия "ТК и З" және "Мир-Строй и Компания" ЖШС-н конкурсқа қатысуға рұқсат алған. Ал, қалған барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері конкурстық құжаттама және біліктілік талаптарына сай емес деп конкурсқа қатысуға конкурстық комиссия тарапынан рұқсат берілмеген. Камералдық бақылау барысында конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде Ұйымдастырушы әлеуетті өнім берушілерге талаптар, оның ішінде: «Объектілерді қарау текеруден өткен құрал-жабдықтардың көмегімен жүргізіледі (Құрал-жабдықтардың тексеруден өткен актілердің

электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу қажет). Бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалытын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті жұмысшылармен (мамандармен) жүзеге асырылуы тиіс. Білімі туралы дипломы, куәлігі, біліктілігі (мамандығы) және басқа да құжаттарының электронды көшірмелерін өтінімге тіркеу тиіс» деген талаптарын қойған. Қазақстан Республикасы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі -Заң) Заңының 9-бабы 1-тармағы 4)тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы жағынан біліктілік талаптары қойылады. Сонымен бірге, Заңның 9-бабы 2-тармағы 1)тармақшасына сәйкес, мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім берушілердің қатысуын шектейтін және негізсіз күрделендіретін біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді деп қаралған. Қағиданың 85-2 тармағына сәйкес, техникалық қадағалау бойынша инжинирингтік қызметтерді көрсету жөнінде мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде техникалық ерекшелікте тұрақты негізде онда жұмыс істейтін техникалық қадағалау бойынша инжинирингтік қызметтер көрсететін аттестаттаудан өткен инженерлік-техникалық қызметкерлердің әлеуетті өнім берушілерде болуы туралы талап көрсетіледі. Осыған орай, ҚР мемлекеттік сатып алу заңнамасында инженерлік-техникалық қызметкерлердің болуы туралы ғана талап қойылғандығына қарамастан, конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" құрылушы мекемелер дирекциясы" және "Конструктор Сапа" ЖШС-нің конкурстық өтінімдерін «Отсутствуют квалифицированные работники (специалисты) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающим методом» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-нің конкурстық өтінімін «Отсутствует прибор для определения образцов грунта на строительной площадке» деген себептермен конкурстан шеттету шешімдерін қабылдаған. Себебі, аталған конкурстың конкурстық құжатаманың талаптарында осы қызметті орындау үшін әлеуетті өнім берушілерге «Құрылыс алаңында жердің үлгісін анықтайтық құрал жабдық» талап етілген. Алайда, "Абил Строй Инжиниринг" ЖШС-гі конкурстық өтінімі 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінде «Фараб құрылыс» ЖШС-нен 09.08.2017 жылғы №9 келісім шартпен жалға алынған «Полевая лаборатория Литвинова ППЛ-9» құрал жабдығын ұсына отырып электрондық көшірмелерін қоса ұсынылғандығы анықталды. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2047861-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Т.Рысқұлов ауылы Бағысбаев және Пушкин көшелері қиылысында 64 пәтерлі 3 тұрғын үй құрылысы. №7 үй" кезіндегі инжинирингтік қызметі» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын.

сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 85-1 конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Также, согласно пункту 85-2 конкурсной документации к Правилам, при осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих

инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. При этом, согласно приложения 2 к конкурсной документации Правил, в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Так, изучением веб-портала государственных закупок установлено, что технической спецификацией предусмотрено представление в заявке электронных копий документов об образовании квалифицированных работников обладающими право работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний. Таким образом, отклонение заявок потенциальных поставщиков ТОО «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Конструктор Сапа» не противоречит требованиям законодательства о государственных закупках, ввиду не соответствия квалификационным требованиям в части отсутствия трудовых ресурсов обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающих методов контроля и испытаний. Следует отметить, что заявка потенциального поставщика ТОО «Абил Строй Инжиниринг» отклонена неправомерно, так как наличие материальных ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг, подтверждается. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области подлежит исполнению, в части неправомерного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Абил Строй Инжиниринг».

В этой связи Заключение признается **Отрицательным**

Сотрудник Нажмиденов Берик Тулеутаевич