ҚР, Алматы облысы
Қарасай ауданы
Қаскелен к.
Байгазиев көш., 158 Б
БИН 021140000445
тел. 220- 61- 96
email: universalb@bk.ru

РК, Алматинская область
Карасайский район
г. Каскелен
ул. Байгазиева 158 Б
БИН 021140000445
тел. 220- 61- 96
email: universalb@bk.ru

Исх. №23/02
от 12.02.2018 г

Кому:
Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан»
От:
Товарищество с ограниченной ответственностью «Универсал-Б»

О противозаконных действиях конкурсной комиссии

На основании статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), ТОО «Универсал-Б» желает обжаловать протокол об итогах № № 2090073-ОК1 от 05.02.2018г. государственных закупок способом конкурса № 2090073-1 «Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания КГУ «Общеобразовательная школа № 91», расположенного по адресу: ул. Докучаева, 31А, Алатауского района г. Алматы», лот № 14744554-ОК1 «Работы по восстановлению нежилых зданий/сооружений».

После рассмотрения заявок потенциальных поставщиков конкурсной комиссией был опубликован протокол итогов, где заявка ТОО «Универсал-Б» признана не соответствующей квалификационным требованиям по следующим причинам: *«Отсутствует наличие опыта 2 года на рынке закупаемых по схожим (аналогичным) видам работ. Согласно предварительному договору аренды спецтехники №1 от 15 марта 2017 года с ТОО «Асатай» отсутствует срок заключения основного договора. Согласно предварительному договору аренды транспортных средств №13-07/17 от 13 июля 2017 года с ТОО «SPECBAZA» отсутствует срок заключения основного договора».*

- **КАСАТЕЛЬНО ОПЫТА РАБОТЫ**

Согласно п. 2 к приложению 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

Согласно п. 5 к приложению 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Согласно п. 5 к приложению 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно единой позиции, принятой Министерством финансов Республики Казахстан, при расчете опыта работы в сфере строительства потенциального поставщика необходимо В СОВОКУПНОСТИ учитывать **техническую сложность** объекта строительства и (I, II, III уровни ответственности) и **функциональное назначение** (объекты производственного или жилищно-гражданского назначения).

Так, Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее - Правила), установлены 2(два) главных критерия:
1) Техническая сложность объектов строительства в соответствии с уровнем ответственности (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный)
2) функциональное назначение (здания и сооружения производственного или жилищно-гражданского назначения).

Согласно Правилам Объект **«Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания КГУ «Общеобразовательная школа № 91», расположенного по адресу: ул. Докучаева, 31А, Алатауского района г. Алматы»** относится к **объектам II (нормального) уровня ответственности, относящиеся к технически сложным**, функциональное назначение - здание **жилищно-гражданского назначения.**

ТОО "Универсал-Б" для соответствия квалификационным требованиям предоставил все необходимые документы, подтверждающие наличие опыта работы, соответствующий вышеназванным критериям, то есть весь предоставленный опыт работ относиться к объектам 2 (нормального) уровня ответственности, относящиеся к технически сложным, и функциональное назначение - здание **жилищно-гражданского назначения,** за исключением одного объекта, который был сдан в 2011 году « Строительство Медицинского пункта на 20 посещений в смену в с. Бесмойнак Жамбылского района Алматинской области» и относится к объектам 2 (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным.
Из предоставленного опыта ТОО "Универсал-Б" минимум 2 года выступает в качестве генерального подрядчика по объектам **II (нормального) уровня ответственности, относящиеся к технически сложным**, а именно:

В 2015 году - «Строительство врачебной амбулатории на 75 посещений в смену в с.Кайназар Жамбылского района Аматинской области»;

В 2017 году - Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальным ремонтом здания ГККП "Ясли-сад № 82", расположенного по пр. Гагарина, д. 278/1, Бостандыкского района г.Алматы"

В 2017 году - Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальным ремонтом здания школы № 10,расположенного по адресу: ул. Бухар Жырау, д. 50 б, Бостандыкский район г.Алматы"

И выступает в качестве субподрядчика, начиная с 2008 года по 2016 год к объектам **II (нормального) уровня ответственности, относящиеся к технически сложным.**

Таким образом, **«невнимательность»** конкурсной комиссии при рассмотрении заявки, послужила причиной отклонения и ущемила права ТОО «Универсал-Б».

Более того, конкурсная комиссия неверно присвоила условные скидки ТОО «Универсал-Б». С учетом наличия всех необходимых подтверждающих документов, условная скидка ТОО «Универсал-Б» за опыт работы должна составлять - **5,9%**.

- **КАСАТЕЛЬНО СРОКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОСНОВНОГО ДОГОВОРА**

Согласно пункта 11 приложения 5 к конкурсной документации «Документом, подтверждающим право аренды **строительных машин, механизмов и автотранспортных средств** является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации», т.е. у потенциального поставщика есть выбор заключать договор аренды либо предварительного договора аренды.

По поводу отклонения по причине: «Согласно предварительному договору аренды спецтехники №1 от 15 марта 2017 года с ТОО «Асатай» отсутствует срок заключения основного договора. Согласно предварительному договору аренды транспортных средств №13-07/17 от 13 июля 2017 года с ТОО «SPECBAZA» отсутствует срок заключения основного договора» хотим пояснить следующее:

Пп.1, п. 1 Предварительного договора аренды спецтехники №1 от 15 марта 2017 года с ТОО «Асатай» в абзаце в) гласит «срок заключения Договора аренды сторонами определен следующим образом: ***в любое время в течении срока действия настоящего Предварительного договора***», что отвечает на вопрос о сроке (дате) заключения основного договора. Также пп. 3.1., п. 3 гласит: «Настоящий предварительный договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2019 года», что является логическим продолжением ответа на причину отклонения. В дополнение существует также пп. 4.3, п. 4 в котором: «В указанном пункте 3.1. настоящего Предварительного договора сроки стороны обязуются заключить Основной договор аренды спецтехники на условиях, согласованных в настоящем Предварительном договоре».

Пп. 3.2, п 3 Предварительного договора аренды транспортных средств №13-07/17 от 13 июля 2017 года с ТОО «SPECBAZA» гласит «Настоящий договор действителен с момента его подписания по 31.12.2019 года». Также в пп. 1.3., п. 1 есть ссылка на ст. 390.

Так, согласно п. 4 ст. 390 **ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (ОБЩАЯ ЧАСТЬ):** «В предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор. Если такой срок в предварительном договоре не определен, предусмотренный им договор подлежит заключению в течение года с момента заключения предварительного договора».

Данная статья также отвечает на вопрос конкурсной комиссии и доказывает незаконность отклонения конкурсной заявки ТОО «Универсал-Б».

Вышеизложенные факты дают основание полагать, что Заказчик преследуя цели лоббирования интересов "иных" лиц, отклонил заявку ТОО «Универсал-Б» без оснований, тем самым создавая **КОРРУПЦИОННО ПОДВЕРЖЕННУЮ СРЕДУ** при выполнении работ, являющихся предметом закупок.

Нарушены принципы правового регулирования закупок по добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения коррупционных проявлений и предоставления равных возможностей потенциальным постащикам.

Важным фактом следует отметить то, что условная цена ТОО «Универсал-Б», с учетом правильного расчета условных скидок, явилась бы одной из самых низких и в случае законного признания нашей компании допущенной, ТОО «Универсал-Б» стала бы победителем.

Таким образом, действия конкурсной комиссии исказили итоги конкурса, исключив возможность победы ТОО «Универсал-Б». В случае отмены и повторного проведения данного конкурса итоги конкурса могут быть совершенно другие. В связи с этим считаем справедливым признать Протокол об итогах недействительным и повторно опубликовать на законных основаниях.

ТОО «Универсал-Б» убедительно просит обратить внимание на нарушения, допущенные конкурсной комиссии и принять меры по их устранению.

Ниже представлена информация по проводимому конкурсу:
Наименование, место нахождения юридического лица, действие (бездействие), решения которого обжалуются:
Коммунальное государственное учреждение "Управление строительства города Алматы"
Казахстан, Алматы, Площадь Республики 4.

Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу:
Товарищество с ограниченной ответственностью "Универсал-Б".
Казахстан, Алматинская область, Карасайский район, г.Каскелен, ул. Аубай Байгазиев, 158б

Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках:
2090073-1 «Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания КГУ «Общеобразовательная школа № 91», расположенного по адресу: ул. Докучаева, 31А, Алатауского района г. Алматы»

С уважением,
Директор ТОО «Универсал-Б» **Тлеумбетов Н.Т.**