ҚР, Алматы облысы
Қарасай ауданы
Қаскелен к.
Көктобе көш., 12
БИН 021140000445
РНН 600300507380
тел.8727 220 61 96
email: universalb@bk.ru

УНИВЕРСАЛ

РК, Алматинская область
Карасайский район
г. Каскелен
ул.Коктобе 12
БИН 021140000445
РНН 600300507380
тел.8727 220 61 96
email: universalb@bk.ru

*Исх №25*
*от 13.02.2018 г*

**Кому:**
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

**От:**
Товарищество с ограниченной ответственностью
"Универсал-Б"

**О противозаконных действиях конкурсной комиссии**

На основании статьи 47 Закона РК «О государственных закупках», ТОО «Универсал-Б» желает обжаловать протокол об итогах № 2155845-ОК1 от 06.02.2018г. государственных закупок способом конкурса № 2155845-1 «Строительство средней школы на 300 ученических мест по ул. Сыпатай батыра в массиве Тогай г.Шу Жамбылской области», лот № 15798945-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений».

**• НЕЗАКОННОЕ ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ ТОО "УНИВЕРСАЛ-Б"**

После рассмотрения заявок потенциальных поставщиков конкурсной комиссией был опубликован протокол об итогах № 2155845-ОК1 от 06.02.2018г., где заявка ТОО «Универсал-Б» была отклонена по причине: *«Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. Представление недостоверной информации по квалификационным требованиям (заключение договора аренды с ТОО Сапар-Консалтинг не подтверждены арендодателем)».*

***1) Касательно наличия опыта работы***

Согласно п. 2 к приложению 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

Согласно п. 5 к приложению 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Согласно п. 5 к приложению 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно единой позиции, принятой Министерством финансов Республики Казахстан, при расчете опыта работы в сфере строительства потенциального поставщика необходимо В СОВОКУПНОСТИ учитывать **техническую сложност**ь объекта строительства и (I, II, III уровни ответственности) и **функциональное назначение**(объекты производственного или жилищно-гражданского назначения).

Так, Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее - Правила), установлены 2(два) главных критерия:

1) Техническая сложность объектов строительства в соответствии с уровнем ответственности(первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный)

2) функциональное назначение (здания и сооружения производственного или жилищно-гражданского назначения).

Согласно Правилам Объект **«Строительство средней школы на 300 ученических мест по ул. Сыпатай батыра в массиве Тогай г.Шу Жамбылской области»** относится к **объектам II(нормального) уровня**

**ответственности, не относящимся к технически сложным**, функциональное назначение - здание **жилищно-гражданского назначения.**

ТОО "Универсал-Б" предоставил все необходимые документы, подтверждающие наличие опыта работы 5 лет, соответствующий вышеназванным критериям то есть весь представленный опыт работ относиться к объектам 2 (нормального) уровня ответственности, относящиеся к технически сложным, и функциональное назначение - здание **жилищно-гражданского назначения,** за исключением одного объекта, который был сдан в 2011 году «Строительство Медицинского пункта на 20 посещений в смену в с.Бесмойнак Жамбылского района Алматинской области» и относится к объектам 2 (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным, но относится по функциональному назначению к зданию **жилищно-гражданского назначения,** Так как данный объект относится к объектам 2 (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным, опыт указанный за 2011 год также является аналогичным.

***2) Касательно представления недостоверной информации по квалификационным требованиям***

При составлении протокола об итогах № 2155750-ОК1 допущена процессуальное нарушение, а именно, не заполнена графа, где указываются сведения о запросах конкурсной комиссии. согласно которому можно узнать сведения следующего характера: наименование организации/лица которому направлен запрос, информация о запросе, дата направления запроса, а также информация об ответе.

Конкурсная комиссия не указывая сведения о направленных запросах сторонним организациям при рассмотрении заявок потенциальных поставщиков, отклоняет заявки потенциальных поставщиков в выборочном порядке.

Указанные действия (бездействия) членов конкурсной комиссии подписавшие протокол итогов, нарушают принципы ЗРК «О государственных закупках», в частности:

- добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;
- открытости и прозрачности среди потенциальных поставщиков;
- недопущения коррупционных проявлений.

На сегодняшний день можно сказать о том, что конкурсная комиссия целенаправленно делала запросы в отношении заявки нашей компании. Согласно принципу ЗРК ОГЗ добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, конкурсная комиссия должна была сделать запросы по всем рассматриваемым заявкам, в адрес контрагентов потенциальных поставщиков а также, регистрирующие органы (УДП, заказчики осуществлявшие приемку выполненных работ и пр.).

Таким образом, «невнимательность» конкурсной комиссии при рассмотрении заявки, послужила причиной отклонения и ущемила права ТОО «Универсал-Б».

**• НЕЗАКОННЫЙ ДОПУСК ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАВЩИКОВ**

По данному конкурсу имеется **ЕДИНСТВЕННЫ ДОПУЩЕННЫЙ** потенциальный поставщик, который по мнению конкурсной комиссии соответствует **ВСЕМ** квалификационным требованиям - **ТОО "Құрылыс ТЭД"**

Однако, нами был проведен аудит конкурсной заявки **ТОО "Құрылыс ТЭД", в** ходе которого были обнаружены вопиющие причины несоответствия квалификационным требованиям, которые каким-то образом не были выявлены конкурсной комиссией.

ТОО "Құрылыс ТЭД" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами.

Согласно проекта организации строительства, по данному конкурсу необходимо обладание трудовыми ресурсами в количестве работающих человек:

Работающих, чел.: 78, из них: **Рабочие – 66 чел.,** ИТР – 9 чел., МОП и охрана – 3 чел.

В заявке ТОО "Құрылыс ТЭД" представил:

1) **Рабочих -63 человека** (НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ).

Таким образом, **ТОО "Құрылыс ТЭД" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, а именно рабочих в количестве 3 человек.**

Это еще раз доказывает незаконность действий конкурсной комиссии и возможное лоббирование интересов третьих лиц.

**• УСТАНОВЛЕНИЕ НЕЗАКОННЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

Конкурсная комиссия начала проведение конкурса с нарушениями Закона РК «О государственных закупках».

Так, согласно пп. 1 , п. 1, статьи 9: *"к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью (для юридических лиц)".*

Как оговаривалось выше, согласно правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, объект «Строительство средней школы на 300 ученических мест по ул. Сыпатай батыра в массиве Тогай г.Шу Жамбылской области» относится к **объектам II(нормального) уровня ответственности.** Соответственно к потенциальным поставщикам должно быть предъявлено квалификационное требование по наличию лицензии на выполнение строительно-монтажных **работ II категории.**

Однако, конкурсная комиссия решила предъявить требование по обладанию лицензией - строительно-монтажные работы **III категории.**

**• НЕЗАКОННОЕ РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАЩИКОВ**

Согласно приложению 5 к конкурсной документации от 25.12.2017 г., утвержденной Ахатаевым А.Б.: "взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика согласовывается с проектировщиком".

Конкурсная комиссия, в разрез с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) решила сама определить взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, требуемых согласно Проекта организации строительства. Согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия принимала некоторые строительные машины и механизмы (материальные ресурсы) без предоставления согласования с проектировщиком от потенциального поставщика, на свое усмотрение.

Вышеизложенные факты дают основание полагать, что Конкурсная комиссия преследуя цели лоббирования интересов "иных" лиц, отклонял заявки потенциальных поставщиков, в том числе ТОО "Универсал-Б" основываясь на предвзятости, запрашивая подтверждение достоверности договоров аренды (только по нашей заявке), но не заметив явных ошибок в заявке ТОО "Құрылыс ТЭД". Тем самым создается **КОРРУПЦИОННО ПОДВЕРЖЕННАЯ СРЕДА** при выполнении работ, являющихся предметом закупок .

Нарушены принципы правового регулирования закупок по добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения коррупционных проявлений и предоставления равных возможностей потенциальным постащикам.

Настоящим, ТОО "Универсал-Б" просит Вас отменить данный конкурс и принять необходимые меры в отношении конкурсной комиссии для соблюдения всех прописанных процедур открытого конкурса в соответствии с нормами Закона РК "О государственных закупках".

Считаем необходимым повторное проведение данной закупки, но уже на Законных основаниях.

**Ниже представлена информация по проводимому конкурсу:**

*Наименование, место нахождения юридического лица, действие (бездействие), решения которого обжалуются:*

Коммунальное государственное учреждение "Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области"

080000, Казахстан, г. Тараз, ул. ПРОСПЕКТ ТОЛЕ БИ, д. 35,

*Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу:*

Товарищество с ограниченной ответственностью «Универсал-Б».

Казахстан, Алматинская область, Карасайский район, Каскеленская г.а., г.Каскелен АУБАЙ БАЙГАЗИЕВ 158б

*Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках:*

2155845-1 «Строительство средней школы на 300 ученических мест по ул. Сыпатай батыра в массиве Тогай г.Шу Жамбылской области», лот № 15798945-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений».

**С уважением,**

**Директор ТОО «Универсал-Б»** **Тлеумбетов Н.Т.**