«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№

Исх.№04-14/611 от 16.02.2018

Директору
ТОО «СМУ-ШЫҒЫС»
Абжанову К.З.

Ответ на обращение

Департаментом внутреннего государственного аудита по ВКО (далее - Департамент) на основании Вашего обращения от 02.02.2018 г. (вх. № ЮЛ-А-87, ЮЛ-А-87/1 от 02.02.2018 г.) проведен камеральный контроль по открытому конкурсу *№2157797-1 «Строительные работы по объекту «Водопроводные сети и сооружения в селе Шиликти Зайсанского района Восточно - Казахстанской области»*, по итогам которого установлено следующее.

Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации, установлено, что организатором данного конкурса являлось ГУ «Отдел экономики и финансов Зайсанского района», а Заказчиком - ГУ «Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Зайсанского района», сумма выделенная на конкурс составила 600 610 728 тенге.

Как установлено, в Протоколах предварительного допуска и итогов отсутствуют замечания к заявкам потенциальных поставщиков в части отсутствия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных в Проекте организации строительства (п.3.4, 3.5), следовательно конкурс проведен **с учетом** внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648.

Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года.

Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «*В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона РК «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи,* ***конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года***».

Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано *«Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года».*

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, конкурс следовало проводить в соответствии с Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года.

Проведение конкурса с учетом внесенных измений в Правила, вступающим в силу с 01.01.2018 г., привело к необоснованному допуску участников конкурса, в том числе и Вашу заявку, в связи с чем, Департаментом направлено Уведомление об устранении выявленных нарушений №22317 от 16.02.2018 г.

Касательно Ваших доводов, в части необоснованного присвоения опыта работы ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» сообщаем, Ваши доводы полностью подтвердились. Так, по вопросу обладания опытом работы, заявленного ТОО «Дороги востока»

направлен запрос в ВК филиал РГП на ПХВ «Государственная ведомственная экспертиза проектов» письмом от 15.02.2018 г. №04-12/592. Полученным ответом ВК филиал РГП на ПХВ «Государственная ведомственная экспертиза проектов» письмом от 16.02.2018 г. №06-01-06/0101, установлено, что все объекты относятся к объектам жилищно-гражданского назначения аналогично с закупаемыми работами по данному конкурсу, однако в соответствии с действующим приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 г. №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», все заявленные объекты ТОО «Дороги востока» относятся к II (нормальному) уровню ответственности.

Принимая во внимание требования законодательства РК государственных закупках, а также выработанную единую позицию в части расчета опыта работы в сфере строительства, установлено, что ТОО «Дороги Востока» не соответствует квалификационному требованию в части обладания опытом работы.

Учитывая вышеизложенное, ТОО «Дороги Востока» не соответствует квалификационным требованием в части обладания опыта работы 5 лет, следовательно, конкурсная комиссия приняла решение о допуске к участию в конкурс в нарушение п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках».

Сообщаем, что в соответствии со статьей 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221, Вы вправе обжаловать решение, принятое по итогам рассмотрения обращения.

Руководитель Департамента **Х. Баилов**

исп. Омарханова З.Е.
тел. 8 7232 577896