"Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ

Қорытынды

2018-02-17 12:57:23 № 677

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 050140003066, Астана қ. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598, бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 14-тармағына сәйкес
Согласно п.441 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложению 1 к конкурсной документации, размещенной Учреждением на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы – 2 года. Согласно протоколу об итогах №1845632 от 22.01.2018 года, потенциальный поставщик ТОО «ВАКХСТРОЙ» отклонен от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы по аналогичным (схожим) работам за 2 года (в соответствии с п.382 Правил осуществления государственных закупок расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, которым согласно консорциальному соглашению определен – ТОО «Вакхстрой». В КД установлено требование о наличии опыта работы – 2 г., опыт работы ТОО «Вакхстрой» согласно представленным документам составляет – 1 г.); Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «ВАКХСТРОЙ», установлено, что между данным потенциальным поставщиком и ТОО «Аяз» заключен договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение) от 25.12.2017 года. Согласно п.1 ст.233 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года (далее – Кодекс), консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Согласно п.4 ст.233 Кодекса, участники консорциума несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с деятельностью консорциума, если иное не оговорено консорциальным соглашением. В сведениях о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) ТОО «Аяз» заявлены аналогичные (схожие) выполненные работы по предмету конкурса за период с 2012 по 2015гг. с приложением частичных электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.382 Правил, в случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. Консорциальным соглашением предусмотрено о

применении условной скидки за наличие опыта работы ТОО «Аяз». С учетом изложенного следует, что потенциальный поставщик ТОО «ВАКХСТРОЙ» необоснованно отклонен от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы по аналогичным (схожим) работам за 2 года, так как участником консорциального соглашения ТОО «Аяз» заявлен объем выполненных работ по предмету конкурса за 3 года. Кроме того, согласно п.5 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно п.8 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 2018-02-01 11:58:41 № 19302 хабарламасына "Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ 2018-02-02 10:09:27 № 822 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Заключение № 140 13 февраля 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства акимата города Костаная» (далее - Организатор), БИН 060140015369, № 822 от 02.02.2018г., к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области от 01 февраля 2018 года № 19302, где камеральным контролем конкурса № 2155847-1 «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Девятиэтажный жилой дом №8 по ПДП в микрорайоне «Юбилейный», г. Костанай» (Без наружных инженерных сетей и благоустройства)», установлены нарушения Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), сообщает следующее. Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктом 422 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке

закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Так, согласно конкурсной документации организатором предусмотрены квалификационные требования в части наличие опыта на рынке закупаемых работ два года. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в данной государственной закупке принимает участие временное объединение юридических лиц (далее - консорциум), в котором участниками определены ТОО «ВАКХСТРОЙ» и ТОО «Аяз». Согласно протоколу об итогах конкурса, заявка консорциума отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы по аналогичным (схожим) работам 2 года. В ходе изучения конкурсной заявки консорциума установлено, что участник консорциума в лице ТОО «ВАКХСТРОЙ» с которым предусматривается заключение договора о государственных закупках не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018 года № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, согласно пункту 382 Правил, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор. Таким образом, заявка консорциума в данной части не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного, Заключение признается положительным, а уведомление Департамента от 01 февраля 2017 года № 19302, считается исполненным.

Осыған байланысты Қорытынды **оң** деп танылады.

Заместитель Председателя Комитета Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная"

Заключение

2018-02-17 12:57:23 № 677

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан", 050140003066, г.Астана
в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598, рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная"
от 2018-02-02 10:09:27 № 822 к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-02-01 11:58:41 № 19302, где установлены следующие нарушения:
Согласно п.441 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложению 1 к конкурсной документации, размещенной Учреждением на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы – 2 года. Согласно протоколу об итогах №1845632 от 22.01.2018 года, потенциальный поставщик ТОО «ВАКХСТРОЙ» отклонен от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы по аналогичным (схожим) работам за 2 года (в соответствии с п.382 Правил осуществления государственных закупок расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, которым согласно консорциальному соглашению определен – ТОО «Вакхстрой». В КД установлено требование о наличии опыта работы – 2 г., опыт работы ТОО «Вакхстрой» согласно представленным документам составляет – 1 г.); Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «ВАКХСТРОЙ», установлено, что между данным потенциальным поставщиком и ТОО «Аяз» заключен договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение) от 25.12.2017 года. Согласно п.1 ст.233 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года (далее – Кодекс), консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Согласно п.4 ст.233 Кодекса, участники консорциума несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с деятельностью консорциума, если иное не оговорено консорциальным соглашением. В сведениях о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) ТОО «Аяз» заявлены аналогичные

(схожие) выполненные работы по предмету конкурса за период с 2012 по 2015гг. с приложением частичных электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.382 Правил, в случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. Консорциальным соглашением предусмотрено о применении условной скидки за наличие опыта работы ТОО «Аяз». С учетом изложенного следует, что потенциальный поставщик ТОО «ВАКХСТРОЙ» необоснованно отклонен от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы по аналогичным (схожим) работам за 2 года, так как участником консорциального соглашения ТОО «Аяз» заявлен объем выполненных работ по предмету конкурса за 3 года. Кроме того, согласно п.5 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно п.8 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
сообщает следующее.
Заключение № 140 13 февраля 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства акимата города Костаная» (далее - Организатор), БИН 060140015369, № 822 от 02.02.2018г., к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области от 01 февраля 2018 года № 19302, где камеральным контролем конкурса № 2155847-1 «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Девятиэтажный жилой дом №8 по ПДП в микрорайоне «Юбилейный», г. Костанай» (Без наружных инженерных сетей и благоустройства)», установлены нарушения Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), сообщает следующее. Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктом 422 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не

соответствующими квалификационным требованиям в части несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Так, согласно конкурсной документации организатором предусмотрены квалификационные требования в части наличие опыта на рынке закупаемых работ два года. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в данной государственной закупке принимает участие временное объединение юридических лиц (далее - консорциум), в котором участниками определены ТОО «ВАКХСТРОЙ» и ТОО «Аяз». Согласно протоколу об итогах конкурса, заявка консорциума отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы по аналогичным (схожим) работам 2 года. В ходе изучения конкурсной заявки консорциума установлено, что участник консорциума в лице ТОО «ВАКХСТРОЙ» с которым предусматривается заключение договора о государственных закупках не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018 года № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, согласно пункту 382 Правил, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор. Таким образом, заявка консорциума в данной части не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного, Заключение признается положительным, а уведомление Департамента от 01 февраля 2017 года № 19302, считается исполненным.

В этой связи Заключение признается **Положительным**

Заместитель Председателя Комитета Шайназарова Шолпан Булатовна