ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІ

АҚТӨБЕ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

030010, Ақтөбе қаласы, Әбілқайыр хан даңғылы, 40
тел: 54-59-08, факс 54-69-50

030010, город Актобе, проспект Абилкайыр-хана, 40
тел: 54-59-08, факс 54-69-50

«20» февраля 2018 года
№ 09-08-105/524

Директору ТОО «Би-М-72»
УмьяновуА.М.
г.Актобе,
пр. Санкибай батыра, д.14, офис 430/1, 87132-41-86-38

На Ваше обращение исх.№35 от 05.02.2018 года

Департаментом внутреннего государственного аудита по Актюбинской области на основании Вашего обращения проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства о государственных закупках, при осуществлении закупок работ способом конкурса №2150545-1. Организатор ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области».

Указанные в обращении доводы по нарушению норм законодательства о государственных закупках нашли свое частичное подтверждение.

Касательно «***представление факта недостоверной информации потенциальными поставщиками***»

Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фирма-ЛАН» согласно сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации представлены сведения о наличии машин-механизмов.

При этом, потенциальным поставщиком ТОО «Фирма-ЛАН» в качестве подтверждающих документов прикреплены договора аренды техники с ТОО «Ханбол Инвест Групп» Самосвал HOWA 4-единицы, ЧЛ Басшыгулова А.Н. Камаз 55102 №ТС00194365, ТОО «Telecom-Trade» Газ-66 №ТС00048299, ТОО «ДРСУ-9» Поливомоечная машина Зил 6000 л №ТС60001219, ТОО «ИГИЛИК-Бизнес Групп» Автокран XCMG №ТС70009735, ТОО «Т.М.М. Береке» Цистерна Цпг 24 Утва №ТС00060271.

На основании обращения участника конкурса Департаментом направлен запрос в уполномоченные орган на машины механизмы которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Департаментом на запрос получен ответ о том что, вышеуказанные машин-механизмы автотранспортные средства были сняты с учета и не принадлежат на праве собственности владельцам указанным в конкурсной заявки потенциального поставщика.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к

участию в конкурсе (признан участником конкурса) в случае установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке.

Таким образом, конкурсная заявка ТОО «Фирма-ЛАН», подлежит отклонению как не соответствующая требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, камеральным контролем при изучении допущенной конкурсной заявки потенциального поставщика установлены, факты представления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ».

Согласно сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации потенциальным поставщиком представлены сведения о наличии машин-механизмов.

Так, потенциальным поставщиком ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ» в качестве подтверждающих документов прикреплен договор аренды техники с ИП «Маемеров М.М.» Автобус для перевозки рабочих Паз 320530 №ТС01173330.

Департаментом на запрос получен ответ о том что, вышеуказанное автотранспортные средства Паз-320530 №ТС01173330 был снят с учета и не принадлежит на праве собственности владельцу указанному в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ».

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) в случае установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Таким образом, конкурсная заявка ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ», подлежит отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям конкурсной документации.

Так же, камеральным контролем установлены аналогичные нарушения по представлению факта недостоверной информации в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Би-М-72».

Согласно сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Би-М-72» представлены сведения о наличии машин-механизмов, в том числе Автобус Кавз-3976-011 взаимозаменяемость которым согласована с проектировщиком проекта.

Потенциальным поставщиком ТОО «Би-М-72» в качестве подтверждающих документов прикреплен договор аренды техники с ТОО «Акпан» Компрессорная станция на базе Краз-25761 №ТС00034626.

Департаментом направлен запрос на машины механизмы в уполномоченные орган которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Департаментом на запрос получен ответ о том что, вышеуказанные автотранспортные средства Компрессорная станция на базе Краз-25761 №ТС00034626, был снят с учета и не принадлежит на праве собственности владельцу указанному в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Би-М-72».

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) в случае установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Таким образом, конкурсная заявка ТОО «Би-М-72», подлежит отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, изучением допущенной конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Курылыс-Коммерц-Рт» камеральным контролем установлены факты представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Согласно сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Курылыс-Коммерц-Рт» представлены сведения о наличии машин-механизмов.

Потенциальным поставщиком ТОО «Курылыс-Коммерц-Рт» в качестве подтверждающих документов прикреплен договор аренды техники с ТОО «Актобе-Транс» Самосвал Howa 2-единицы №ТС00030412, №ТС00004009, Автокран №ТС00028701, Экскаватор Хюндай-R-210W, Трактор колесный К-701, Автогрейдер А-120.13010, согласованный с проектировщиком.

Департаментом направлен запрос на машины механизмы в уполномоченные орган которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Департаментом на запрос получен ответ о том что, вышеуказанные машин-механизмы автотранспортные средства были сняты с учета и не принадлежат на праве собственности владельцам указанным в конкурсной заявки потенциального поставщика.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) в случае установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Таким образом, конкурсная заявка ТОО «Курылыс-Коммерц-Рт», подлежит отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям конкурсной документации.

Касательно «***договоров аренды со сроком менее срока выполнения работ***»

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Фирма ЛАН» установлено, что потенциальным поставщиком представлены договора аренды техники с ТОО «ПОТОК 8» №27/06/2017 от 27.06.2017 года, ТОО «Имсталькон» №б/н от 22.05.2017 года.

Согласно данным веб-портала срок выполнения работ по данному конкурсу составляет 6-месяцев.

В заявленной конкурсной заявке согласно Приложения 5 к конкурсной документации потенциальным поставщиком ТОО «Фирма ЛАН» к договору с ТОО «ПОТОК 8» №27/06/2017 от 27.06.2017 года, составлено дополнительное соглашения №1 от 17.10.2017 с пролонгацией срока аренды до 31.12.2018 года.

Данное дополнительное соглашения прикреплено в конкурсной заявки ТОО «Фирма ЛАН»

Следовательно, срок аренды договора ТОО «Фирма ЛАН» с ТОО «ПОТОК 8» является достаточным для выполнения работ по данному конкурсу.

Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Фирма ЛАН» представлен договор аренды техники с ТОО «Имсталькон» б/н от 22.05.2017 года.

Однако, при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Фирма ЛАН» установлено, что в п.3 сведений о квалификации Приложении 5 к конкурсной документации потенциальным поставщиком не были указаны сведения об аренде техники у ТОО «Имсталькон».

Кроме того, в конкурсной заявки были указаны в достаточном количестве материальные ресурсы предусмотренных конкурсной документацией.

Следовательно, доводы касательно договора с ТОО «Имсталькон» не нашли своего подтверждения.

Касательно «***не заполнения по правилам графы 3,4 Приложении 5 к конкурсной документации***»

Камеральным контролем установлено, что при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Фирма ЛАН» ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ» заявки потенциальных поставщиков были сформированы и приложены копии электронных подтверждающих документов согласно Приложении 5 к конкурсной документации.

Следовательно, доводы обращения в данной части не нашли своего подтверждения.

Касательно «***инженерно-технических работников потенциального поставщика ТОО Абай&С***»:

Согласно потребности в рабочих кадрах проекта-организации строительства по данному конкурсу требуется ИТР в количестве 4-человек.

Согласно п.17 примечания к Приложению 5 если предметом конкурса является строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, а также проектирование требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание трудовыми ресурсами, распространяется только на аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе.

При этом, документом, подтверждающим наличие в штате потенциального поставщика аттестованного инженерно-технического работника, является электронная копия квалификационного аттестата, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Так, камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Абай&С» в п.4 Приложении 5 к конкурсной документации представлены инженерно-технические работники в количестве 7-человек 1) Суханов А.С., 2) Ахметова Г.С., 3) Балымбетов А.М., 4) Нсанбаев Р.С., 5) Кулбаксаева М.Р., 6) Тулегенова С.Т., 7) Сарсенова Е.С., с приложением электронных копии подтверждающих документов.

Следует отметить, что в конкурсной документации установлено требование о наличии ИТР в количестве 4-человек, тогда как ТОО «Абай&С» представил сведения на 7-человек, то есть не принятие подтверждающих документов на Тулегенова С.Т., Сарсенова Е.С., не влияет на достаточность трудовых ресурсов потенциального поставщика.

Следовательно, доводы об отсутствии в реестре инженерно-технических работников Тулегенова С.Т., Сарсенова Е.С., не влияет на итоги конкурса.

Касательно «***отсутствие лицензии на перенос проекта в натуру***»

Кроме того, камеральным контролем установлено, что согласно ПСД для выполнения подрядчиком закупаемых работ предусмотрена разбивка трассы, закрепление пунктами и знаками.

Так согласно пункта 4 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК данный вид деятельности Инженерно-геодезических работ относиться к лицензируемым видам изыскательской деятельности.

Камеральным контролем выявлено не представление соответствующих разрешительных документов на вышеуказанный лицензируемые виды деятельности следующими потенциальными поставщика 1) ТОО «Абай&С», 2) ТОО «Курылыс Коммерц-Рт», 3) ТОО «Фирма-ЛАН».

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) в случае отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков 1) ТОО «Абай&С», 2) ТОО «Курылыс Коммерц-Рт», 3) ТОО «Фирма-ЛАН» подлежать отклонению как не соответствующими квалификационным требованиям конкурсной документацией.

Касательно «***договоров аренды менее срока выполнения работ***»

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Абай&С» установлено, что потенциальным поставщиком представлены договора аренды техники с ТОО «АСК Инжиниринг», ТОО «МБ-Транс», ТОО «Сункар-Курылыс» с срокам действия до 23.10.2018 года, тогда как срок выполнения работ по данному конкурсу составляет 6-месяцев, то есть сроки аренды договоров являются достаточным для выполнения работ.

Так же, камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Абай&С» составлен предварительный договор аренды техники с ТОО «КТП» б/н от 16.01.2018 года, физ.лицом Тлеумбетов Т.А., б/н от 17.01.2018 года.

Согласно п.11 примечания Приложения 5 документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

Следовательно, не соответствия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Абай&С» квалификационным требованиям в части того, что договора аренды менее срока выполнения работ не нашли своего подтверждения.

Касательно «***Не приложенного Приложения 5 субподрядной организации потенциального поставщика ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ***»

Так же, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ» установлено, что потенциальным поставщиком для выполнения по работ по данному конкурсу согласно Приложения 10 к конкурсной документации привлечен в качестве субподрядчика физ.лица Төлеуов Д.С., для выполнения работ по переносу проекта в натуру.

Однако, камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиков ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ» не приложено заполненное субподрядчиком Приложения 5 сведения о квалификации.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) в случае непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации.

Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЕМИРТАСМОНТАЖ» подлежала отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям конкурсной документации

Государственные закупки "Строительство перемычек для закальцовки существующих тепловых сетей в с. Бадамша Каргалинского района Актюбинской области» проведены с нарушениями законодательства РК о государственных закупках влияющие на итоги конкурса.

В соответствии со статьями 12,14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических лиц» от 12.01.2007 года №221, вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения в вышестоящий орган, либо в суд.

И.о руководителя департамента **Жумабаев К.Е.**

А. Дюсенов, к/ телефон 54-41-76
a.dyusenov@minfin.gov.kz