«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

№08-К-15/27 от 22.02.2018г.

Директору **ТОО**
«Алау-Құрылыс»
Кабылову.Н
г.Атырау, п.Томарлы, ул.Смагулова,46

На Ваше заявление №1975 от 07.02.2018 года/ *вх.ЗТ-К-15 от 08.02.2018./*

Департаментом внутреннего государственного аудита по Атырауской области рассмотрев Ваше обращение в отношении ГУ "Аппарат Акима города Кульсары районного значения" (*далее-Заказчик)* по государственным закупкам способом конкурса **№2152663-1** «Строительство водопроводных сетей в селе Ганюшкино, Курмангазинского района, Атырауской области» ***1 лот*** 15578791-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей, проведенного ГУ «Управление государственных закупок по Атырауской области», обьявленного 22.12.**2017 года** сообщает следующее:

1)В нарушении требований ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), а также принципов осуществления государственных закупок при рассмотрении конкурсных заявок на этапе подведения итогов установлено **неправомерное** отклонение заявки потенциального поставщика **ТОО «Алау-Құрылыс» по** причинам таким как:

-Отсутствие трудовых ресурсов согласно утвержденного проекта организации строительства: Аттестованных инженерно-технических работников в количестве 3 (трех) человек (с подтверждающими документами: удостоверение личности, документ об образовании, квалификационный аттестат),

-(Р.Кудайбергенов, Н.Мурсенов, Д.Абажанов отсутствуют в реестре аттестованных инженерно-технических работников,

-у привлекаемого субподрядчика ТОО «ТрансТелекомСвязь» в приложении 5 к КД не указан сотрудник А.Егоров

Так, согласно пункта 3 ПОС(Расчет потребности в рабочих кадрах) **требуемые трудовые ресурсы,** а именно ИТР составляют 13,2%-**5 человек.** В пункте 17 примечания Приложение5 к КД указано, что «*Если предметом конкурса является* ***строительство,*** *расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и*

капитальный ремонт существующих объектов, а также проектирование ***требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание трудовыми ресурсами, распространяется только на аттестованных инженерно-технических работников,*** *работающих у него на постоянной основе.*

При этом, документом, подтверждающим наличие в штате потенциального поставщика аттестованного инженерно-технического работника, является электронная копия квалификационного аттестата, *выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан».*

В соответствии с пунктом 20 Правил и разрешительных требований по аттестации инженерно-технических работников, участвующих в процессе проектирования и строительства, утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 26.11.2015 года №734 информация об аттестованных инженерно-технических работниках размещается на официальном интернет-ресурсе уполномоченного органа.

При этом согласно пункта 21 Правил «Аттестационный центр ежемесячно до 10 числа следующего за отчетным месяцем направляет в уполномоченный орган следующую информацию:

1) количество выданных квалификационных аттестатов, включенных в Реестр аттестованных инженерно-технических работников по форме согласно приложению 4 к настоящим Правилам и разрешительным требованиям;

2) количество отказов в выдаче квалификационных аттестатов;

3) полный список лиц, обратившихся для получения квалификационных аттестатов».

В свою очередь, в Сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Алау-Құрылыс» **представлены 5 человек**, а именно:

-Идрисов Талгат Максотович заявлен как производитель работ по инженерныи сетям и сооружениям(инженер-электрик), представлен квалификационный аттестат «2019 от 13.12.2017года, выданный ТОО «SaamagCorporation»,

-Сисенов Серик заявлен как начальник участка по несущим и ограждающим конструкциям(инженер), представлен квалификационный аттестат №0566 от 10.03.2017года, выданный ТОО «Спецпромобразование» и как производитель работ по технологическому оборудованию, представлен квалификационный аттестат №0567 от 10.03.2017года, выданный ТОО «Спецпромобразование,

-Кудайбергенов Руслан Асанович заявлен как главный инженер,

представлен квалификационный аттестат №2193 от 29.01.2018года, выданный ТОО «SaamagCorporation»,

-Мурсенов Нуркен Аманжолович заявлен как производитель работ по инженерныи сетям и сооружениям(Водоканализация, водоснабжение и водоотведение), представлен квалификационный аттестат №2194 от 29.01.2018года, выданный ТОО «SaamagCorporation» ,

- Абажанов Данабек Саматович заявлен как производитель работ по инженерныи сетям и сооружениям(Теплогазоснабжение и вентиляция), представлен квалификационный аттестат №2195 от 29.01.2018года, выданный ТОО «SaamagCorporation» ,

Более того, в конкурсной заявке приложено письмо ТОО «SaamagCorporation» от 29.01.2018 года №25 о проведении аттестации специалистов ТОО «Алау-Құрылыс» 22.01.2018 года и выдаче аттестатов на Кудайбергенова.Р.А, Мурсенова.Н.А, Абажанова.Д.С.

Согласно нормам статьи 27 Закона и пункта 150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5. В приложении 5 Сведения о квалификации к КД привлекаемого субподрядчика ТОО «ТрансТелекомСвязь» не указан сотрудник А.Егоров, однако приложены электронные копии документов о квалификации(диплом,удостоверение личности, приложен квалификационный аттестат №0064 от 24.01.2017 года).

В соответствии с нормами статьи 9 Закона и пунктами 85-1 Правил к потенциальным поставщикам предьявляются требования в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках **работ, в данном случае,** в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в трудовых ресурсах. При этом в перечне трудовых ресурсов, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.

На момент проведения конкурса в Реестре ИТР Егоров Александр Александрович, находится в штате ТОО «ТрансТелекомСвязь» в качестве производителя работ по инженерным сетям и сооружениям(ТГВ), в конкурсной заявке приложен квалификационный аттестат №0064 от 24.01.2017 года, выданный ЧУ «АктобеКурылысМонтажКолледж».

Кроме того, согласно п17 Приложения5 к КД « Если предметом конкурса является строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, а также проектирование требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание трудовыми ресурсами, распространяется только на аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе».
Соответственно отклонение по данной причине - неправомерно, кроме того в конкурсной заявке ТОО «Алау-Құрылыс» количество представленных ИТР соответствуют требуемым ИТР по ПОС.

2)**По поводу условной скидки. Товариществом приложены подтверждающие документы по однородным видам работ за последние 10 лот. Таким образом считаем правомерным засчитать условную скидку ТОО «Алау-Құрылыс» в размере 7% по опыту работы.**

В нарушении пункта 2 Примечания к Приложению5 к КД, в представленной вашей конкурсной заявке в пункте и2 Сведений о квалификации отсутствуют электронных копий подтверждающих документов об обьемах выполненных работ в течении последних десяти лет, аналогичных (схожих, закупаемым на конкурсе), подлежащих присваиванию условной скидки за опыт работы, а именно **по позициям** :
-Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в г.Атырау(с.Кокарна),Новый отвод(водоснабжение, газоснабжение) – отсутствуют электронные копии акта приемки обьектов в эксплуатацию, акты приемки выполненных работ,
-Строительство системы водоснабжения протяженностью 27,7 км г.Кульсары отсутствуют электронные копии акты приемки выполненных работ,
-Строительство дополнительных внутриквартальных линий водоснабжения в зоне №4А(район7 аула и район мечети)(13500м) отсутствуют электронные копии акта приемки обьектов в эксплуатацию, акты приемки выполненных работ,
-Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в г.Атырау9МКР.Томарлы-2)Новый отвод(водоснабжение) отсутствуют электронные копии акты приемки выполненных работ,
-Строительство системы водоснабжения зоны №2 г.Кульсары- данные работы отнросятся к реконструкции условная скидка не присваивается,
-Строительство системы водоснабжения зоны №3-9000 метров и дополнительных внутриквартальных водоводов зоны №1(АиБ)21000метров -данные работы отнросятся к реконструкции

условная скидка не присваивается,
-Водоснабжение Казахстанского завода антикоррозийных покрытий в п.новокирпичный,г.Атырау отсутствуют электронные копии акта приемки обьектов в эксплуатацию, акты приемки выполненных работ,
-Строительство системы водоводов протяженностью 8,
5 кмв г.Кульсары(в качестве субподрядчика) отсутствуют электронные копии акты приемки выполненных работ.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Болат-Д»

1)По поводу «Согласно Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом МФ РК от 28.12.2015 года №648 взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика согласовывается с проектировщиком. Однако, паотенциальный поставщик допущен в нарушение указанного пункта Правил, а именно отсутствует согласование с проектировщиком ТОО «Уралводпроект»».

В заявке приложены подтверждающие документы на требуемые строительные машины, механизмов и автотранспортные средства, подлежащие регистрации и учету в соответствии с законодательством РК. Соответственно отпадает выполнение требования по согласованию по взаимозаменяемости с проектировщиком ТОО «Уралводпроект».

2)**В соответствии с Правилами документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Тем не менее, в договорах аренды потенциального поставщика с ТОО «ТенгизТрансСервис», ТОО «Саулет Курылыс», ТОО «Реал Мех», ТОО «RealWey» , ТОО «Игилик-ГН», ТОО «БекетСатЖол», ИП «Джаниязов», ИП «Бахитова», КЖ «Мажанов»,ТОО «Damu Jol» не указаны срок аренды, что ставит под сомнение наличие данной техники у Товарищества во время выполнения работ. Согласно ст.386 Гражданского кодекса РК договор, в котором отсутствует указание на срок его действия, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Однако. необходимо отметить, что в вышеуказанных договорах аренды отсутствует обязательства потенциального поставщика по аренде данной техники именно в момент исполнения договора о государственных закупках по строительству водопроводных сетей в селе Ганюшкино, Курмангазинского района Атырауской области.**

Согласно пункта 3 статьи 386 Гражданского кодекса РК « Договор, в котором отсутствует указание на срок его действия, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства», в представленной конкурсной заявке ТОО «Болат-Д» представлены договора с вышеуказанными арендодателями , где *срок исполнения договора определен до полного исполнения*

сторонами своих обязательств.

3)По поводу «В договоре аренды от 19.01.2017 года №25 ТОО«Damu Jol» сфальцицированы подписи и печати в приложении 1 к м основному договору, поскльку на момент заключения договора директором ТОО«Damu Jol» являлся Шайхин.Н.Ж(согласно данным электронного правительства)».
Согласно п13 Примечаний к Приложению 5 к Правилам *«Требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан.*

4)По поводу «У привлекаемого субподрядчика ТОО «АлауЗемСтрой» при проведении конкурса имеется налоговая задолженность в размере 11386,67 тенге, что противоречит законодательству в сфере государственных закупок».На момент проведения данного конкурса налоговая задолженность у ТОО «АлауЗемСтрой» отсутствует. Конкурс обьявлен 22.12.2017 года, итоги подведены 02.02.2017 года, налоговая задолженность составляет по сведениям Комитета государственных доходов в размере 11386,67 тенге по состоянию на 07.02.2018 года.

5)По поводу «В договоре намерения от 22.11.2012 года с ТОО «Темиртауский Казмеханомонтаж №2» не указан номер и наименование проводимой закупки, что ставит под сомнение наличие данной техники у потенциального поставщика во время выполнения работ».В конкурсной заявке приложен предварительный договор на аренду 2 единиц трубоукладчиков(п.26ПОС) от 22.11.2012 года с ТОО «Темиртауский Казмеханомонтаж №2», где в соответствии с нормами статьи 390 Гражданского кодекса РК, стороны обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных предварительным договором, установлен предмет договора, соглашение о придании настоящему Договору силу предварительного договора. В данном случае предметом правоотношений является передача во временное владение и пользование (аренду) транспортного средства за оплату в случае признания победителем тендера и не указание номера и наименования проводимой закупки не противоречат нормам законодательства РК.

6) По поводу «ТОО «DMInfrastructure» переименовано и прошел переригистрацию в 2016 году. Однако, технические паспорта экскаваторы гусеничные CAT323, CAT330 DL не

принадлежат указанному юридическому лицу».

В соответствии с п.1 ст9 Закона *к* потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе **обладание соответствующими материальными и трудовыми ресурсами,** достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации потенциальных поставщиков регулируются нормами статьи 27 Закона и п 150 Правил.

На этапе **подведения итогов** по протоколу итогов № 1885538 от 01.02.2018 года в нарушении пп4 п.1 статьи 9 Закона и п13 Приложения5 к Правилам *«Требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет»* конкурсная заявка ТОО «Болат-Д» конкурсной комиссией **необоснованно допущена** как соответствующая квалификационным требованиям **в части обладания материальными ресурсами и** была признана победителем конкурса конкурсная заявка ТОО «Болат-Д».

Так, согласно пункта 3 ПОС(Потребность в основных строительных дорожных машинах и механизмах) требуется экскаватор одноковшный(0,65 м3) в количестве -3 шт.

В конкурсной заявке представлены документы на 2 экскаватора в количестве 2 шт, арендованные у ТОО «Атырау жолдары», ТОО «Real Waj» ,что соответствует требованиям КД.

Однако, представленные в заявке, по договору аренды от 13.03.2017 года, арендованные у ТОО «DM Infrastructure» в количестве 2 шт , а именно :

- Экскаватор гусеничный CAT-330DL, рег номер M004AHD, технический паспорт серии КГИ №126624 от 06.01.2014 года владельцем является ТОО «Фирма Гукас-А».
- Экскаватор гусеничный CAT-323 обьем ковша до 0,65-1,9м3,рег номер M988AHD), технический паспорт серии КГИ №126638 от 06.01.2014 года владельцем является ТОО «Фирма Гукас-А».

Согласно требованиям Приказа Министра внутренних дел Республики

Казахстан от 2 декабря 2014 года № 862 « Об утверждении Правил государственной регистрации и учета отдельных видов транспортных средств по идентификационному номеру транспортного средства, подготовки водителей механических транспортных средств, приема экзаменов и выдачи водительских удостоверений» в связи с изменением право собственности владельца транспортного средства, проводятся процедуры снятия с учета транспортного средства и регистрации транспортных средств.

В конкурсной заявке «Болат-Д» представлено документы по государственной регистрации нового юридического лица ТОО «DM Infrastructure», создаваемого путем реорганизации, т.е прекращение прежнего юридического лица ТОО «Фирма Гукас-А» в соответствии с Законом РК «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» а именно:

-Решение единственного участника ТОО «Фирма «Гукас-А» Аветисяна Самеела Гагиковича от 16.06.2016 года:

- об изменении наименования ТОО «Фирма «Гукас-А» на новое наименование ТОО «DM Infrastructure»,

-об утверждении Устава ТОО «DM Infrastructure»,

-об освобождении от должности директора Аветисяна Самеела Гагиковичаи назначении на новую должность ТОО «DM Infrastructure» Стрекач Алесью Николаевну,

-о прохождении процедуры государственной перерегистрации ТОО «Фирма «Гукас-А» в Управлении Юстиции г.Экибастуза.

В связи с этим, в адрес Организатора направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

Также сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением, в соответствии с нормами Закона Республики Казахстан от 12.01.2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы вправе обратится в суд.

Заместитель руководителя департамента **Б.Анжанов**

исп. Г.Телишева
тел :8(7122) 319038