"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-02-22 23:24:44 № 879

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" КММ, 100140009275, Тараз қ.
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), рассмотрев обращение ТОО «Star-Stroi» от 08.02.2018 года № ЮЛ-Д-58/1, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2156768-1 «Строительство системы водоснабжения села Сарымолдаева Меркенского района Жамбылской области» по лоту № 15799486-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений» на сумму 1 283 004 400 тенге, где выявлено следующее нарушение. Согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Star-Stroi» по причине: «Наличие ограничений при заключении договора аренды в доверенности № 216-7 от 07.12.2017 года. Срок действия договоров аренды техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения работ. Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованного материального ресурса, указанного в строке 22 п.3 Сведений о квалификации. Указанный номер технического паспорта в строке 27 п.3 Сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, неразборчив. Потенциальный поставщик не обладает достаточными материальными ресурсами, необходимыми для выполнения работ: каток 13т - 1 ед, каток 16т- 1 ед». Согласно п.11 примечания Приложение 5 (Сведения о квалификации) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Так, изучением конкурсной заявки ТОО «Star-Stroi» установлено, что в Сведениях о квалификации указаны сведения об арендованных строительных машинах, механизмов и автотранспортных средств у ФАО «НГСК КазСтройСервис», «Центральная техническая база», по которым представлены все подтверждающие документы, а именно предварительный договор намерения аренды от 24.01.2018 года № б/н и технические паспорта арендованных техник, также в заявке представлена доверенность, выданная АО «НГСК КазСтройСервис» от 07.12.2017 года № 216-17 ФАО«НГСК КазСтройСервис», «Центральная техническая база», согласно которой доверенное имеет право заключать и подписывать договора аренды или покупки оборудования, капитальных активов и ГСМ на сумму до 500 000 тенге. При этом, в представленном договоре намерения конкретная сумма не указана, кроме того п.1.2. данного договора намерения оговорено, что в будущем стороны обязуются заключить основной договор о передаче имущества в аренду, и настоящий договор является предварительным договором и не налагает

на его участников никаких финансовых и юридических обязательств. Таким образом, отклонение по причине наличия ограничений при заключении договора аренды в доверенности №216-7 от 07.12.2017 года является неправомерным. Также, отклонение по причине несоответствия срока действия договоров намерения аренды техники на материальные ресурсы сроку выполнения работ является неправомерным, так как в представленных договорах аренды срок аренды соответствует сроку выполнения работ. Так, по материальному ресурсу, указанному в строке 22 п.3 Сведений о квалификации, в конкурсной заявке представлены все необходимые подтверждающие документы, а именно предварительный договор намерения аренды автогидроподъемника Урал 4320 от 22.02.2018 года № 01 и свидетельство о регистрации ТС от 02.07.2016 года № XN 00194826. В соответствии с п.13 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет. В строке 27 п.3 Сведений о квалификации указан Самосвал Shacman Sx3256dr384, который подтверждается свидетельством о регистрации ТС № 00004191 от 23.01.2018 года, то есть данное замечание не затрагивает существа представленной заявки на участия в конкурсе. Также, изучением конкурсной заявки ТОО «Star-Stroi» установлено, что дата выдачи технического паспорта материального ресурса (Самосвал Howo Zz3257m3647w, арендованный у Ташибекова Т.А.), указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, является разборчивым и поддается просмотру, где дата выдачи свидетельства о регистрации ТС № 00502584 от 03.07.2015 года. В связи с чем, отклонение по причинам: «отсутствует документ подтверждающие наличие арендованного материального ресурса, указанного в строке 22 п.3 Сведений о квалификации, указанный номер технического паспорта в строке 27 п.3 Сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации неразборчив» является неправомерным. Касательно отклонения по причине отсутствия катка 13т - 1 ед, катка 16т- 1 ед. является неправомерным. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах Изучением проекта организации строительства (ПОС) установлено, что для выполнения работ требуются катки в количестве 2-х единиц, при этом, не указана масса катков – 13 т, 16 т. Кроме того, в конкурсной заявке представлены сведения о наличии 2-х собственных катков, в частности дорожного катка XS142J, катка Caterpillar (строки 2,3 п.3 Сведений о квалификации) с приложением электронных копий подтверждающих документов. Взаимозаменяемость данных катков с предусмотренными по ПОС согласована с генеральным проектировщиком проекта «Строительство системы водоснабжения села Сарымолдаева Меркенского района Жамбылской области» ТОО «Компания «Арыстан-Сервис». Данное согласование представлено в составе конкурсной заявки ТОО «Star-Stroi» на веб-портале государственных закупок. Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией конкурсная заявка ТОО «Star-Stroi» неправомерно признана несоответствующей квалификационным требованиям и отклонена от участия в конкурсе. В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона

предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Организатором государственных закупок установлено требование согласно пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН, согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации). Пунктом 2 примечания Приложение 5 (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. Данные нормы о документах, подтверждающих опыт работы, в том числе в качестве субподрядчика были включены в Правила осуществления государственных закупок в целях определения достоверности опыта работы потенциальных поставщиков. Поэтому опыт работы потенциального поставщика, сведения о котором отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2011-2014 годы, где он выполнял работы в качестве субродрядчика, не учитывается. Так, согласно пп.3) п.4 Полномочий, обязанности и обязательного состава приемочной и рабочей комиссии, утвержденных постановлением Правительства от 02.11.2011 года № 1277, в обязательный состав приемочной комиссии включаются в том числе представители субподрядных организаций. Кроме того, акты приемки объекта в эксплуатации в 2011-2014 годах оформлялись в соответствии с формой, утвержденной вышеуказанным постановлением Правительства (ППРК № 1277), в которых имеются сведения о привлекаемых субподрядных организациях. На основании вышеизложенного, если в актах приемки объекта в эксплуатации отсутствуют сведения о субподрядных организации, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, то данные работы не учитываются как опыт. Проверкой обоснованности допуска конкурсной заявки допущенного потенциального поставщика ТОО «KAZ Intel Group» к участию в конкурсе установлено, что в представленных актах приемки объектов в эксплуатацию за 2012, 2013, 2014 годы отсутствуют сведения о субподрядных организации, где он выполнял работы в качестве субподрядчика. В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации», конкурсной комиссией необоснованно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «KAZ Intel Group». При этом, согласно Сведений о квалификации опыт работы потенциального поставщика ТОО «KAZ Intel Group» следует учесть в количестве 3-х лет, в том числе за 2010 год в качестве субподрядчика, 2015 год в качестве субподрядчика, 2016 год в качестве генерального подрядчика. Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у ТОО «KAZ Intel Group» составляет 2 процента. Также, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправильно рассчитана условная скидка к конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс», где следовало применить условную скидку – 2,1 процента за наличие 4-х лет опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе.

бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы

бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 2018-02-15 19:57:51 № 22227 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) был проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса №2156768-1 «Строительство системы водоснабжения села Сарымолдаева Меркенского района Жамбылской области» по лоту № 15799486-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений» на сумму 1 283 004,4 тенге, по результатам которого мы получили уведомление № 22227 от 15.02.2018 года. С доводами, приведенными в уведомлении не согласны по следующим основаниям: 1. По заявке ТОО «StarStroi» отклоненной по основаниям «Наличие ограничений при заключении договора аренды в доверенности № 216-7 от 07.12.2017 года. Срок действия договоров аренды техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения работ. Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованного материального ресурса, указанного в строке 22 п.3 Сведений о квалификации. Указанный номер технического паспорта в строке 27 п.3 Сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, неразборчив. Потенциальный поставщик не обладает достаточными материальными ресурсами, необходимыми для выполнения работ: каток 13т - 1 ед, каток 16т- 1 ед» : a. В доверенности № 216-7 от 07.12.2017 года, выданной филиалу АО «НГСК КазСтройСервис», в виде ограничена возможная сумма договора, которая может составить не более 500 000 тенге. Нет никакого основания полагать, что стоимость основного договора не составит более установленного ограничения. Любой риск отсутствия обязательного материального ресурса рассматривается как его отсутствие. Кроме того, согласно п.3 ст.390 Гражданского Кодекса Республики Казахстан предварительный договор должен содержать условия, позволяющие установить предмет, а также другие существенные условия основного договора. Несоблюдение правил (в нашем случае: отсутствие существенного условия основного договора - стоимости) о форме предварительного договора влечет его ничтожность. b. Срок действия договоров аренды техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения работ. В конкурсной документации указано распределение финансирования по годам на 2018 и 2019 годы, что недвусмысленно дает понять, что работы планируется осуществлять в 2018 – 2019 финансовых годах. Срок выполнения работ указанный в приложении 1 к конкурсной документации устанавливает продолжительность работ без учета времени, когда работы будут приостановлены. Поэтому, предварительный договор аренды должен содержать существенное условие основного договора о сроке аренды с учетом выполнения работ в 2019 году. c. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, неразборчив. Пунктом 18 типовой конкурсной документации утвержденной приказом министра финансов установлено, что электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участие в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения. Данное требование не исполняется. Технический паспорт на Самосвал Howo арендованный у Ташибекова Т. Не позволяет прочесть ни VIN, ни разрешенную максимальную массу. d. Потенциальный поставщик не обладает достаточными материальными ресурсами, необходимыми для выполнения работ: каток 13т - 1 ед, каток 16т- 1 ед. В ходе первого рассмотрения конкурсных заявок, ввиду отсутствия в ПОСе данных по весу катков НЕОБХОДИМЫХ для выполнения работ, являющихся предметом конкурса, от разработчика ПСД ТОО «Арыстан-Сервис» поступило письмо – разъяснение в котором проектировщик пояснил, что 2 единицы катка указанные в ПОС должны обеспечивать массу 13 и 16 тонн соответственно (копия прилагается). На основании письма проектировщика, в предварительном протоколе допуска было указано в перечне оснований отклонения ТОО «StarStroi». При этом, во время приведения заявки в соответствие, данное замечание НЕ БЫЛО

ИСПРАВЛЕНО участником. е. Дополнительно к вышеперечисленному прилагаем письмо ТОО «KAZ Intel Group» в котором указываются факты представления недостоверных сведений по квалификационным требованиям (электронная копия прилагается). На основании п.2 ст.11 Закона «О государственных закупках» достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена на любой стадии осуществления государственных закупок. 2. По заявке ТОО «KAZ Intel Group» и ТОО «Талас-Құрылыс». а. Вся позиция ДВГА по Жамбылской области по исключению из стажа потенциальных поставщиков субподрядных работ, сведения о которых отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию основывается на разъяснении Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН (по другому конкурсу, детали которого не известны). При этом, в данном разъяснении Департамент за основу принимает пункт 2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, что противоречит смыслу данного примечания. Так, Пунктом 2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором (не «в которых», а именно «в котором», то есть требование распространяется на заключение о качестве строительно-монтажных работ) указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в актах приемки выполненных работ, в обязательном порядке указываются сведения о генподрядчике и субподрядчике. В пункте44-1) статьи 1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» акт приемки объекта в эксплуатацию понимается как документ, подтверждающий завершение строительства объекта в соответствии с утвержденным проектом и государственными (межгосударственными) нормативами и полную готовность объекта к эксплуатации. То есть этот документ не является подтверждением привлечения или непривлечения субподрядчика. Потенциальными поставщиками ТОО «KAZ Intel Group» и ТОО «Талас-Құрылыс» были представлены электронные копии актов приемки выполненных работ с указанием в них сведений о субподрядчике и актов приемки объекта в эксплуатацию. Поэтому, примененные в протоколе итогов размеры условных скидок по ТОО «KAZ Intel Group» и ТОО «Талас-Құрылыс» считаем обоснованными и правомерными.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления Ахатаев Адилет Бегалиевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-02-22 23:24:44 № 879

Настоящим КГУ "Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области", 100140009275, г.Тараз рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-02-15 19:57:51 № 22227, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), рассмотрев обращение ТОО «Star-Stroi» от 08.02.2018 года № ЮЛ-Д-58/1, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2156768-1 «Строительство системы водоснабжения села Сарымолдаева Меркенского района Жамбылской области» по лоту № 15799486-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений» на сумму 1 283 004 400 тенге, где выявлено следующее нарушение. Согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Star-Stroi» по причине: «Наличие ограничений при заключении договора аренды в доверенности № 216-7 от 07.12.2017 года. Срок действия договоров аренды техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения работ. Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованного материального ресурса, указанного в строке 22 п.3 Сведений о квалификации. Указанный номер технического паспорта в строке 27 п.3 Сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, неразборчив. Потенциальный поставщик не обладает достаточными материальными ресурсами, необходимыми для выполнения работ: каток 13т - 1 ед, каток 16т- 1 ед». Согласно п.11 примечания Приложение 5 (Сведения о квалификации) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Так, изучением конкурсной заявки ТОО «Star-Stroi» установлено, что в Сведениях о квалификации указаны сведения об арендованных строительных машинах, механизмов и автотранспортных средств у ФАО «НГСК КазСтройСервис», «Центральная техническая база», по которым представлены все подтверждающие документы, а именно предварительный договор намерения аренды от 24.01.2018 года № б/н и технические паспорта арендованных техник, также в заявке представлена доверенность, выданная АО «НГСК КазСтройСервис» от 07.12.2017 года № 216-17 ФАО«НГСК КазСтройСервис», «Центральная техническая база», согласно которой доверенное имеет право заключать и подписывать договора аренды или покупки оборудования,

капитальных активов и ГСМ на сумму до 500 000 тенге. При этом, в представленном договоре намерения конкретная сумма не указана, кроме того п.1.2. данного договора намерения оговорено, что в будущем стороны обязуются заключить основной договор о передаче имущества в аренду, и настоящий договор является предварительным договором и не налагает на его участников никаких финансовых и юридических обязательств. Таким образом, отклонение по причине наличия ограничений при заключении договора аренды в доверенности №216-7 от 07.12.2017 года является неправомерным. Также, отклонение по причине несоответствия срока действия договоров намерения аренды техники на материальные ресурсы сроку выполнения работ является неправомерным, так как в представленных договорах аренды срок аренды соответствует сроку выполнения работ. Так, по материальному ресурсу, указанному в строке 22 п.3 Сведений о квалификации, в конкурсной заявке представлены все необходимые подтверждающие документы, а именно предварительный договор намерения аренды автогидроподъемника Урал 4320 от 22.02.2018 года № 01 и свидетельство о регистрации ТС от 02.07.2016 года № XN 00194826. В соответствии с п.13 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет. В строке 27 п.3 Сведений о квалификации указан Самосвал Shacman Sx3256dr384, который подтверждается свидетельством о регистрации ТС № 00004191 от 23.01.2018 года, то есть данное замечание не затрагивает существа представленной заявки на участия в конкурсе. Также, изучением конкурсной заявки ТОО «Star-Stroi» установлено, что дата выдачи технического паспорта материального ресурса (Самосвал Howo Zz3257m3647w, арендованный у Ташибекова Т.А.), указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, является разборчивым и поддается просмотру, где дата выдачи свидетельства о регистрации ТС № 00502584 от 03.07.2015 года. В связи с чем, отклонение по причинам: «отсутствует документ подтверждающие наличие арендованного материального ресурса, указанного в строке 22 п.3 Сведений о квалификации, указанный номер технического паспорта в строке 27 п.3 Сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации неразборчив» является неправомерным. Касательно отклонения по причине отсутствия катка 13т - 1 ед, катка 16т- 1 ед. является неправомерным. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах Изучением проекта организации строительства (ПОС) установлено, что для выполнения работ требуются катки в количестве 2-х единиц, при этом, не указана масса катков – 13 т, 16 т. Кроме того, в конкурсной заявке представлены сведения о наличии 2-х собственных катков, в частности дорожного катка XS142J, катка Caterpillar (строки 2,3 п.3 Сведений о квалификации) с приложением электронных копий подтверждающих документов. Взаимозаменяемость данных катков с предусмотренными по ПОС согласована с генеральным проектировщиком проекта «Строительство системы водоснабжения села Сарымолдаева Меркенского района Жамбылской области» ТОО «Компания «Арыстан-Сервис». Данное согласование представлено в составе конкурсной заявки ТОО «Star-Stroi» на веб-портале государственных закупок. Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок,

конкурсной комиссией конкурсная заявка ТОО «Star-Stroi» неправомерно признана несоответствующей квалификационным требованиям и отклонена от участия в конкурсе. В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Организатором государственных закупок установлено требование согласно пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН, согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации). Пунктом 2 примечания Приложение 5 (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. Данные нормы о документах, подтверждающих опыт работы, в том числе в качестве субподрядчика были включены в Правила осуществления государственных закупок в целях определения достоверности опыта работы потенциальных поставщиков. Поэтому опыт работы потенциального поставщика, сведения о котором отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2011-2014 годы, где он выполнял работы в качестве субродрядчика, не учитывается. Так, согласно пп.3) п.4 Полномочий, обязанности и обязательного состава приемочной и рабочей комиссии, утвержденных постановлением Правительства от 02.11.2011 года № 1277, в обязательный состав приемочной комиссии включаются в том числе представители субподрядных организаций. Кроме того, акты приемки объекта в эксплуатации в 2011-2014 годах оформлялись в соответствии с формой, утвержденной вышеуказанным постановлением Правительства (ППРК № 1277), в которых имеются сведения о привлекаемых субподрядных организациях. На основании вышеизложенного, если в актах приемки объекта в эксплуатации отсутствуют сведения о субподрядных организации, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, то данные работы не учитываются как опыт. Проверкой обоснованности допуска конкурсной заявки допущенного потенциального поставщика ТОО «KAZ Intel Group» к участию в конкурсе установлено, что в представленных актах приемки объектов в эксплуатацию за 2012, 2013, 2014 годы отсутствуют сведения о субподрядных организации, где он выполнял работы в качестве субподрядчика. В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации», конкурсной комиссией необоснованно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «KAZ Intel Group». При этом, согласно Сведений о квалификации опыт работы потенциального поставщика ТОО «KAZ Intel Group» следует учесть в количестве 3-х лет, в том числе за 2010 год в качестве субподрядчика, 2015 год в качестве субподрядчика, 2016 год в качестве генерального подрядчика. Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у ТОО «KAZ Intel Group» составляет 2 процента. Также, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправильно рассчитана условная скидка к конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс», где следовало применить

условную скидку – 2,1 процента за наличие 4-х лет опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе.
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) был проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса №2156768-1 «Строительство системы водоснабжения села Сарымолдаева Меркенского района Жамбылской области» по лоту № 15799486-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений» на сумму 1 283 004,4 тенге, по результатам которого мы получили уведомление № 22227 от 15.02.2018 года. С доводами, приведенными в уведомлении не согласны по следующим основаниям: 1. По заявке ТОО «StarStroi» отклоненной по основаниям «Наличие ограничений при заключении договора аренды в доверенности № 216-7 от 07.12.2017 года. Срок действия договоров аренды техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения работ. Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованного материального ресурса, указанного в строке 22 п.3 Сведений о квалификации. Указанный номер технического паспорта в строке 27 п.3 Сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, неразборчив. Потенциальный поставщик не обладает достаточными материальными ресурсами, необходимыми для выполнения работ: каток 13т - 1 ед, каток 16т- 1 ед» : a. В доверенности № 216-7 от 07.12.2017 года, выданной филиалу АО «НГСК КазСтройСервис», в виде ограничена возможная сумма договора, которая может составить не более 500 000 тенге. Нет никакого основания полагать, что стоимость основного договора не составит более установленного ограничения. Любой риск отсутствия обязательного материального ресурса рассматривается как его отсутствие. Кроме того, согласно п.3 ст.390 Гражданского Кодекса Республики Казахстан предварительный договор должен содержать условия, позволяющие установить предмет, а также другие существенные условия основного договора. Несоблюдение правил (в нашем случае: отсутствие существенного условия основного договора - стоимости) о форме предварительного договора влечет его ничтожность. b. Срок действия договоров аренды техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения работ. В конкурсной документации указано распределение финансирования по годам на 2018 и 2019 годы, что недвусмысленно дает понять, что работы планируется осуществлять в 2018 – 2019 финансовых годах. Срок выполнения работ указанный в приложении 1 к конкурсной документации устанавливает продолжительность работ без учета времени, когда работы будут приостановлены. Поэтому, предварительный договор аренды должен содержать существенное условие основного договора о сроке аренды с учетом выполнения работ в 2019 году. c. Дата выдачи технического паспорта материального ресурса, указанного в строке 28 п.3 Сведений о квалификации, неразборчив. Пунктом 18 типовой конкурсной документации утвержденной приказом министра финансов установлено, что электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участие в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения. Данное требование не исполняется. Технический паспорт на Самосвал Howo арендованный у Ташибекова Т. Не позволяет прочесть ни VIN, ни разрешенную максимальную массу. d. Потенциальный поставщик не обладает достаточными материальными ресурсами, необходимыми для выполнения работ: каток 13т - 1 ед, каток 16т- 1 ед. В ходе первого рассмотрения конкурсных заявок, ввиду отсутствия в ПОСе данных по весу катков НЕОБХОДИМЫХ для выполнения работ, являющихся предметом конкурса, от разработчика ПСД ТОО «Арыстан-Сервис» поступило письмо – разъяснение в котором проектировщик пояснил, что 2 единицы катка указанные в ПОС должны обеспечивать массу 13 и 16 тонн соответственно (копия прилагается). На основании письма проектировщика, в предварительном протоколе допуска было указано в перечне оснований отклонения ТОО «StarStroi». При этом, во время приведения заявки в соответствие, данное замечание НЕ БЫЛО

ИСПРАВЛЕНО участником. е. Дополнительно к вышеперечисленному прилагаем письмо ТОО «KAZ Intel Group» в котором указываются факты представления недостоверных сведений по квалификационным требованиям (электронная копия прилагается). На основании п.2 ст.11 Закона «О государственных закупках» достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена на любой стадии осуществления государственных закупок. 2. По заявке ТОО «KAZ Intel Group» и ТОО «Талас-Құрылыс». а. Вся позиция ДВГА по Жамбылской области по исключению из стажа потенциальных поставщиков субподрядных работ, сведения о которых отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию основывается на разъяснении Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН (по другому конкурсу, детали которого не известны). При этом, в данном разъяснении Департамент за основу принимает пункт 2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, что противоречит смыслу данного примечания. Так, Пунктом 2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором (не «в которых», а именно «в котором», то есть требование распространяется на заключение о качестве строительно-монтажных работ) указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в актах приемки выполненных работ, в обязательном порядке указываются сведения о генподрядчике и субподрядчике. В пункте44-1) статьи 1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» акт приемки объекта в эксплуатацию понимается как документ, подтверждающий завершение строительства объекта в соответствии с утвержденным проектом и государственными (межгосударственными) нормативами и полную готовность объекта к эксплуатации. То есть этот документ не является подтверждением привлечения или непривлечения субподрядчика. Потенциальными поставщиками ТОО «KAZ Intel Group» и ТОО «Талас-Құрылыс» были представлены электронные копии актов приемки выполненных работ с указанием в них сведений о субподрядчике и актов приемки объекта в эксплуатацию. Поэтому, примененные в протоколе итогов размеры условных скидок по ТОО «KAZ Intel Group» и ТОО «Талас-Құрылыс» считаем обоснованными и правомерными.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления Ахатаев Адилет Бегалиевич