РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

от потенциального поставщика:
Общественный фонд «Тас Кемер»
юр. адрес: г.Алматы, мкр. Алгабас, д. 1/17, кв. 24
тел.: 8 702 759 30 07

лицо, чьи действия/решения обжалуются:
КГУ «Управление по делам религий города Алматы»
050001, Республика Казахстан, г. Алматы,
ул. Площадь Республики, д. 4

Общественный фонд «Тас Кемер» (далее - Фонд) обращается к Вам по следующему вопросу.

17.01.2018г. на сайте www.goszakup.gov.kz было опубликовано объявление о проведении государственных закупок услуг, предусмотренных государственным социальным заказом (**наименование и номер лота**: **16150934-ГСЗ1**: «**Услуга по организации торжественного мероприятия в рамках Дня Духовного согласия (18 октября) - награждение отличившихся служителей, активных членов ИРГ, активистов и т.д.»)**, заказчиком по которому выступает КГУ «Управление по делам религий города Алматы» (далее - Заказчик).

06.02.2018г. Фондом была подана заявка на участие в государственных закупках услуг по вышеназванному лоту.

20.02.2018г. был опубликован протокол итогов по данному лоту.

По результатам рассмотрения поданных заявок, **государственная закупка услуг** в рамках государственного социального заказа по выполнению социально значимых проектов неправительственными организациями в городе Алматы **по лоту № 16150934-ГСЗ1 признана несостоявшейся** в связи с тем, что **к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик.**

По решению Конкурсной комиссии заявка потенциального поставщика ОФ «Тас Кемер» на участие в конкурсе **ОТКЛОНЕНА**.

В качестве основания для отклонения заявки Фонда, Конкурсной комиссией указано следующее:

- **Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям** в **ЧАСТИ ОБЛАДАНИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ** достаточными для исполнения обязательств по договору.

Потенциальный Поставщик не предоставил подтверждающие документы о наличии:

- 1 специалиста по специальности история с опытом работы **НЕ МЕНЕЕ 3 ГОДА**;
- 2 специалистов по специальности религиоведение с опытом работы **НЕ МЕНЕЕ 3 ГОДА**;
- 1 специалиста по специальности журналистика с опытом работы **НЕ МЕНЕЕ 3 ГОДА**.

Scanned by CamScanner

Ознакомившись с протоколом итогов, **Фонд категорически не согласен с основаниями отклоненя заявки Фонда**, и считает решение Конкурсной комиссии незаконным по следующим основаниям:

1) Во-первых, в соответствии с пп.2) ст. 4 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), осуществление государственных закупок основывается на принципах предоставления потенциальным поставщикам **равных возможностей для участия** в процедуре проведения государственных закупок.

В силу п. 2 ст. 9 Закона, **не допускается установление квалификационных требований**, указанных в подпункте 9) пункта 1 настоящей статьи, **которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков** в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно пп.) 2 п. 2 ст. 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг.

Также, в соответствии с требованиями пп.) 1 п. 3 ст. 21 Закона, **в конкурсной документации запрещается устанавливать условия** государственных закупок, **которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков**, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

Согласно приложению 2 к Конкурсной документации, в технической спецификации закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для Заказчика) предусмотрено, что, в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, **стаж работы НЕ БОЛЕЕ ТРЕХ ЛЕТ** (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей.

Несмотря на это, в нарушение вышеуказанных **императивных** правовых норм, в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, размещенной на веб-портале, **по конкурсу № 16150934-ГСЗ1: «Услуга по организации торжественного мероприятия в рамках Дня Духовного согласия (18 октября) - награждение отличившихся служителей, активных членов ИРГ, активистов и т.д.», ПРЕДУСМОТРЕНЫ ИЗЛИШНИЕ ТРЕБОВАНИЯ:**

- потенциальный поставщик для реализации задач данного проекта должен привлечь квалифицированных специалистов (в области истории - 1, религиоведения - 2, журналистики – 1) **с опытом работы НЕ МЕНЕЕ 3 ЛЕТ.**

(тогда как должны были указать НЕ БОЛЕЕ 3 ЛЕТ)

Заказчик, определяя требования по опыту работы не менее 3 лет, **явно ограничивает честную конкуренцию, и необоснованно усложняет участие потенциальных поставщиков** в данном конкурсе.

Scanned by CamScanner

Таким образом, **конкурсная документация разработана организатором с нарушением законодательства о государственных закупках.**

2) Во-вторых, Конкурсная комиссия указала на несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в ЧАСТИ ОБЛАДАНИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ.

В данной части отмечаем, что согласно требованиям технической спецификации Заказчика, предусмотрено:

- Потенциальный поставщик для реализации задач данного проекта **ДОЛЖЕН ПРИВЛЕЧЬ квалифицированных специалистов** (в области истории - 1, религиоведения - 2, журналистики – 1) с опытом работы не менее 3 лет

При этом в качестве основания для отклонения заявки Фонда указано, что Фонд **не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами**, тогда как сам Заказчик указывает в технической спецификации, что потенциальный поставщик **ДОЛЖЕН ПРИВЛЕЧЬ** (в будущем при исполнении договора, при реализации проекта) квалифицированных специалистов.

Обращаем внимание, что ***Фондом в технической спецификации было предусмотрено***:

- В целях реализации задач данного проекта Общественным фондом «Тас Кемер» **будут привлечены квалифицированные специалисты** (в области истории - 1, религиоведения - 3, журналистики – 1) **с опытом работы не менее 5 лет**.

Тем более, **Заказчик не предусмотрел** в технической спецификации **о необходимости наличия в штате потенциального поставщика работников/сотрудников (т.е. трудовых ресурсов)**.

Вместе с тем, отмечаем, что квалифицированные специалисты, указанные в технической спецификации Заказчика, будут работать в штате Фонда, в случае признания потенциального поставщика ОФ «Тас Кемер» победителем конкурса по данному лоту.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно протоколу об итогах государственных закупок услуг, предусмотренных государственным социальным заказом **16150934-ГСЗ1, расчет условных цен участников конкурса выглядит следующим образом:**

1. ОФ "Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан";

Цена поставщика – 2 675 000 тенге;
Размер условной скидки – 10 %;
Цена с учетом условной скидки – **2 407 500 тенге**.

2. ОФ «Тас Кемер»;

Цена поставщика – 2 086 459 тенге;
Размер условной скидки – 10 %;
Цена с учетом условной скидки – **1 877 813,1 тенге**.

Scanned by CamScanner

Тем самым, в случае допуска Фонда к участию в конкурсе, потенциальный поставщик «Тас Кемер» был бы **признан победителем конкурса по лоту № 16150934-ГС31.**

Таким образом, **решением Конкурсной комиссии грубо нарушены права и законные интересы** потенциального поставщика **ОФ «Тас Кемер»**.

Более того, в результате изучения приложенных потенциальными поставщиками документов, **Фондом были установлены следующие нарушения в части технической спецификации потенциального поставщика ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан»:**

При применении критериев оценки, по пункту 3 (Детальный план) Приложения 12 к Правилам проведения государственных закупок, Заказчиком потенциальному поставщику ОФ SDC поставлена оценка в виде **6 баллов**.

В соответствии с п. 3 Приложения 12 к Правилам проведения государственных закупок, **Детальный план оценивается 6 баллами** в том случае, если детальный план мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком, **включает все требования технической спецификации и предусматривает дополнительные мероприятия**, улучшающие качество услуг, отражает наименование и форму мероприятий на каждую задачу проекта, место и сроки проведения.

Допущенные нарушения:

1) Во-первых, в технической спецификации ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» **не указано количество участников мероприятия.**

Однако, *в соответствии с условиями технической спецификации Заказчика*, проведение и организация торжественного мероприятия в рамках Дня Духовного согласия (18 октября). В рамках мероприятия необходимо организовать награждение отличившихся служителей религиозных конфессий. **Количество участников не менее 80 человек, чего не указано в Детальном плане ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан»**, как того требует нормы действующего законодательства в сфере госзакупок (п. 3 Приложения 12 к Правилам).

2) Во-вторых, ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» в Детальном плане указал: «Организация и проведение торжественного **СОБРАНИЯ, посвященного Дню Духовного согласия»**.

При этом *в соответствии с условиями технической спецификации Заказчика*, Проведение и организация торжественного мероприятия в рамках Дня Духовного согласия (18 октября). В рамках мероприятия необходимо организовать награждение отличившихся служителей религиозных конфессий. **Количество участников не менее 80 человек, чего также не указано в Детальном плане , ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» в противоречии с требованиями технической спецификации Заказчика.**

Scanned by CamScanner

В данном случае, **в Детальном плане ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан»** **не указаны**:

1) Количество участников мероприятия.

Количество участников мероприятия имеет важное значение, поскольку данный момент законодательно отрегулирован и учитывается при оценки критериев согласно Приложению 12 к Правилам проведения госзакупок, и подлежит **обязательному включению в Детальный план.**

3) В-третьих, Детальный план ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» **не предусматривает:**

- ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, улучшающие качество услуг;

- не указана ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА;

- ОХВАТ НАСЕЛЕНИЯ, предполагаемый в ходе реализации проекта.

ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» не указал проведение дополнительных мероприятий.

Необходимо отметить, что в силу требований Приложения 12 к Правилам проведения госзакупок, Детальный план **оценивается 6 баллами в том случае**, если Детальный план предусматривает дополнительные мероприятия, **что означает множественность (несколько видов) форм мероприятий для улучшения проведения социологического опроса.**

В соответствии с п. 3 Приложения 12 к Правилам проведения государственных закупок, **Детальный план оценивается 6 баллами** в том случае, если детальный план мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком, **включает все требования технической спецификации и предусматривает дополнительные мероприятия**, улучшающие качество услуг, отражает наименование и форму мероприятий на каждую задачу проекта, место и сроки проведения.

Как указано выше, в Детальный план должны быть **включены все требования технической спецификации, в том числе количество участников, дополнительные мероприятия, целевая группа, охват населения, предполагаемый в ходе реализации проекта.**

Таким образом, учитывая допущенные нарушений при составлении Детального плана (**8 пунктов**), потенциальному поставщику ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» **неправильно поставлена оценка в части Детального плана** ***как 6 баллов***, тогда как **Детальный план предусматривает только требования Технической спецификации, за исключением количества участников мероприятия не менее 80 человек.** В связи с вышеизложенным, считаем необходимым оценить Детальный план потенциального поставщика **0 баллом.**

Кроме того, также **допущены нарушения в части критериев оценки индикаторов.**

В соответствии с п. 6 Приложения 12 к Правилам проведения государственных закупок, наличие индикаторов по оценке эффективности результатов реализации проекта

Scanned by CamScanner

оценивается 2 баллами в том случае, если в ТС имеются количественные и качественные индикаторы оценки, которые **включают в себе все требования.**

Однако, по пункту №6 Технической спецификации потенциального поставщика ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан», количественные индикаторы не соответствуют требованиям технической спецификации.

Потенциальным поставщиком ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республике Казахстан» указана следующее:

- Количество и качественный состав потенциальных получателей услуги в рамках реализации проекта **составит 50 ЧЕЛОВЕК** – прямой охват и более 100 000 человек – косвенный охват.

В соответствии с требованиями технической спецификации Заказчика, **КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ МЕРОПРИЯТИЯ ДОЛЖНО СОСТАВИТ НЕ МЕНЕЕ 80 ЧЕЛОВЕК.**

В соответствии с п. 1 Приложения 12 к Правилам проведения государственных закупок, **0 баллами оценивается техническая спецификация** в том случае, **если предлагаемый проект потенциального поставщика не соответствует требованиям технической спецификации Заказчика** (в случае несоответствия потенциальный поставщик **не допускается к участию в конкурсе**).

Таким образом, **Конкурсной комиссией грубо нарушены нормы действующего законоадательства, также нарушены права и законные интересы Фонда, как потенциального поставщика подавшего заявку на участие в конкурсе.**

На основании вышеизложенного, просим Вас:

- **решение Конкурсной комиссии** по лоту: № 16150934-ГСЗ1: «Услуга по организации торжественного мероприятия в рамках Дня Духовного согласия (18 октября) - награждение отличившихся служителей, активных членов ИРГ, активистов и т.д.» - **признать незаконным**;
- **пересмотреть решение Конкурсной комиссии по лоту: № 16150934-ГСЗ1**: «Услуга по организации торжественного мероприятия в рамках Дня Духовного согласия (18 октября) - награждение отличившихся служителей, активных членов ИРГ, активистов и т.д.» **и допустить Общественный фонд «Тас Кемер» к участию в конкурсе по данному лоту**.

Директор
ОФ «Тас Кемер» **Алтынбеков А.Б.**

Scanned by CamScanner