"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-02-26 18:26:39 № 884

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" КММ, 100140009275, Тараз қ.
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), рассмотрев обращения ТОО «Тур-Ахмет и Компания» от 08.02.2018 года № ЮЛ-А-60, ЮЛ-А-60/1, ТОО «BI Civil Construction» от ЮЛ-Б-73, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2155750-1 «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г.Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» по лоту № 15764567-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/ сооружений» на сумму 12 979 734 260 тенге, где выявлено следующее нарушение. Согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания» по причине: «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам». В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Организатором государственных закупок установлено требование согласно пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года (далее – Правила осуществления государственных закупок), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В соответствии с примечанием Приложение 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Основанием для определения аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, технической сложности объекта является приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или)

технологически сложным объектам», промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Проверкой обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания» от участия в конкурсе установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения о наличии опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе (функциональное назначение - жилищно-гражданское назначение, отраслевая принадлежность (схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» - возведение несущих и ограждающих конструкций, технически сложные объекты), с приложением электронных копии подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и акты приемки объекта в эксплуатацию): - Строительство «Больница на 240 коек с поликлиникой на 500 посещений в смену» за 2009 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство учебного корпуса на 1850 студентов медицинского факультета МКТУ им. Х.А.Ясави, за 2011 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство школы на 200 ученических мест, за 2013 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство многопрофильной городской детской больницы на 200 коек, за 2014 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство школы Ынтымак на 600 мест в с.Шубарсу с/о Шубарсу, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство средней школы на 900 мест, за 2016 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство пристройки приемного покоя, операционного блока, реанимации и галерей к «В» корпусу Шымкентской городской больницы скорой медицинской помощи, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительства областного онкологического диспансера с пристройкой палатного отделения на 75 коек, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика. Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания» следует учесть в количестве 7-ми лет, за все годы в качестве генерального подрядчика. Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у ТОО «Тур-Ахмет и Компания» составляет 7,2 процента. В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации», конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания». Отклонение конкурсной заявки ТОО «Тур-Ахмет и Компания» по причине: «В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам» является необоснованным. Изучением конкурсной заявки ТОО «Тур-Ахмет и Компания» установлено, что в Сведениях о квалификации представлены сведения о наличии автопогрузчика Hangcha HC CPCD50-RXG24, где в качестве подтверждающих документов представлены электронные копии договора аренды и технический паспорт арендованной техники. Согласно п.168 Правил осуществления государственных закупок, заявка на участие в конкурсе признается отвечающей требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе. Таким образом, отклонение конкурсной заявки ТОО «Тур-Ахмет и Компания» от участия в конкурсе по вышеуказанной причине является необоснованным. На основании вышеизложенного, конкурсная заявка ТОО «Тур-Ахмет и Компания» отклонена от участия в конкурсе необоснованно. Также, согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка ТОО «BI Civil Construction» по причине: «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства). Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованных материальных ресурсов, указанных в строках 7,41 п.3

сведений о квалификации. Дата выдачи технического паспорта, указанного в строке 19 п.3 сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту». Проверкой обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «BI Civil Construction» от участия в конкурсе установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения о наличии опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе (функциональное назначение - жилищно-гражданское назначение, отраслевая принадлежность (схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» - возведение несущих и ограждающих конструкций, технически сложные объекты), с приложением электронных копии подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и акты приемки объекта в эксплуатацию): - Многоквартирный жилой дом и бизнес-центр в административно- жилом комплексе со встроенными помещениями и многоуровневым паркингом (2 очередь) Новое строительство, за 2008 год, в качестве субподрядчика; - Строительство многоквартирного жилого дома по ул.Иманова 18/1 ЖК Шанырак – Премиум Новое строительство, за 2009 год, в качестве субподрядчика; - Строительство Административно- жилого комплекса «Номад» со встроенными помещениями – первая очередь строительства в административно-жилом комплексе со встроенными помещениями и многоуровневым паркингом Новое строительство, за 2007 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями и паркингом по ул.Торайгырова 3/1 ЖК Солнечный Новое строительство, за 2007 год, в качестве субподрядчика; - Многоквартирный жилой комплекс со встроенными помещениями и гаражами по пр.Аблай хана № 17/1 Новое строительство, за 2010 год, в качестве субподрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (1 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (2 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (3 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (паркинг) (4 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве субподрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (1 пятно) Новое строительство, за 2016 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство Назарбаев интеллектуальная школа физико-математического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г. Семей Новое строительство, за 2016 год, в качестве субподрядчика; - Строительство Назарбаев интеллектуальная школа химико- биологического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г. Усть-Каменогорск Новое строительство, за 2017 год, в качестве субподрядчика. Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «BI Civil Construction» следует учесть в количестве 7-ми лет. Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у ТОО «BI Civil Construction» составляет 5,2 процента. В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации», конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «BI Civil Construction». Также, отклонения конкурсной заявки ТОО «BI Civil Construction» по причинам: «Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованных материальных ресурсов, указанных в строках 7,41 п.3 сведений о

квалификации. Дата выдачи технического паспорта, указанного в строке 19 п.3 сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту» является неправомерным. Изучением конкурсной заявки ТОО «BI Civil Construction» установлено, что в Сведениях о квалификации указаны все необходимые материальные ресурсы с приложением подтверждающих документов. На основании вышеизложенного, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка ТОО «BI Civil Construction». В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 2018-02-19 20:09:26 № 22535 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды
Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) был проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 2155750-1 «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко- мест в г.Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» по лоту № 15764567-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/ сооружений» на сумму 12 979 734,3 тыс. тенге, по результатам которого мы получили уведомление № 22535 от 19.02.2018 года. Доводы приведенные в уведомлении считаем необоснованными и незаконными по следующим основаниям: 1. По заявке ТОО «Тур-Ахмет и Компания» отклоненной по основаниям «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам». 1-1. «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе». Конкурсной документацией на основании п.442 Правил осуществления государственных закупок установлено требование по наличию у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 5 лет. В соответствии с примечанием Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, пунктом 44 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон об АГД в РК) четко и недвусмысленно определено понятие «техническая сложность объекта» как уровень ответственности объекта строительства по степени технических требований к надежности и прочности оснований и конструкций, устанавливаемых государственными и (или) межгосударственными (международными) нормативами в зависимости от функционального назначения объекта, особенностей его несущих и ограждающих конструкций, количества этажей (конструктивных ярусов), сейсмической опасности или иных особых геологических, гидрогеологических, геотехнических условий места (района) строительства, которые подразделяются на: первый уровень ответственности - повышенный; второй уровень ответственности - нормальный; третий уровень ответственности – пониженный. Также, в п.5 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего

порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» определено, что техническая сложность проектируемого объекта устанавливается в зависимости от его уровня ответственности по степени технических требований к надежности и прочности, при этом сложные объекты также подразделяются на здания и сооружения первого (повышенного) и второго (нормального) уровней ответственности. Однако, ДВГА по Жамбылской области, не принимая во внимание Закон об АГД в РК, делит объекты только на сложные и несложные, при этом, по их мнению, объекты строительства для которых необходима лицензия 2 категории приравниваются к объектам, для которых необходима лицензия 1 категории, что противоречит и законодательству, а также принципу разумности и справедливости. Конкурсной комиссией, в соответствии с действующим при объявлении конкурса законодательством, был учтен опыт ТОО «Тур-Ахмет и Компания» на рынке работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе по следующим объектам: - Строительство «Больница на 240 коек с поликлиникой на 500 посещений в смену» за 2009 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство многопрофильной городской детской больницы на 200 коек, за 2014 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительства областного онкологического диспансера с пристройкой палатного отделения на 75 коек, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика. 1-2. «В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам». Данное нарушения требований конкурсной документации не затрагивает существа представленной заявки и отражено в протоколе ввиду наличия других причин отклонения для учета при составлении конкурсной заявки в дальнейшем. 2. По заявке ТОО «BI Civil Construction» отклоненной по основаниям «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства). Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованных материальных ресурсов, указанных в строках 7,41 п.3 сведений о квалификации. Дата выдачи технического паспорта, указанного в строке 19 п.3 сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту». 2-1. «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе». Конкурсной документацией на основании п.442 Правил осуществления государственных закупок установлено требование по наличию у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 5 лет. В соответствии с примечанием Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, пунктом 44 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон об АГД в РК) четко и недвусмысленно определено понятие «техническая сложность объекта» как уровень ответственности объекта строительства по степени технических требований к надежности и прочности оснований и конструкций, устанавливаемых государственными и (или) межгосударственными (международными) нормативами в зависимости от функционального назначения объекта, особенностей его несущих и ограждающих конструкций, количества этажей (конструктивных ярусов), сейсмической опасности или иных особых геологических, гидрогеологических, геотехнических условий места (района) строительства, которые подразделяются на: первый уровень ответственности - повышенный; второй уровень ответственности - нормальный; третий уровень

ответственности – пониженный. Также, в п.5 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» определено, что техническая сложность проектируемого объекта устанавливается в зависимости от его уровня ответственности по степени технических требований к надежности и прочности, при этом сложные объекты также подразделяются на здания и сооружения первого (повышенного) и второго (нормального) уровней ответственности. Однако, ДВГА по Жамбылской области, не принимая во внимание Закон об АГД в РК, делит объекты только на сложные и несложные, при этом, по их мнению, объекты строительства для которых необходима лицензия 2 категории приравниваются к объектам, для которых необходима лицензия 1 категории, что противоречит и законодательству, а также принципу разумности и справедливости. Конкурсной комиссией, в соответствии с действующим при объявлении конкурса законодательством, ввиду отсутствия в сведениях о квалификации объектов первого уровня ответственности, опыт ТОО «BI Civil Construction» на рынке работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе не был учтен. 2-2. «Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства)». В соответствии с п. 14 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) Потенциальному поставщику может быть установлено требование о наличии собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства) либо в перечне трудовых ресурсов и основных видов строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, но не более трех единиц. При этом указывается только требование к количеству собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, без привязки к конкретным видам. ТОО «BI Civil Construction» в сведениях о квалификации, указаны следующие собственные строительные машины, механизмы и автотранспортные средства подлежащих регистрации и учету: - Компрессор СО-45В/Передвижной дизельный компрессор CompAir C44-14 – 3 единицы. (Наличие данной техники должно подтверждаться техническим паспортом, который отсутствует в заявке. В заявке имеется взаимозаменяемая техника – строка.40 п.3, но она не является собственной); - МКСМ 800Н машина коммунально-строительная многофункциональная (поливомоечная) – 1 единица (не указана в соответствующем разделе проектно-сметной документации (ПОС)); - Телескопический погрузчик ТН355В – 2 единицы (требуется фронтальный погрузчик. Письмо о взаимозаменяемости, согласованное с проектировщиком, не предоставлено); - Бортовой манипулятор Dongfeng – 2 единицы (не указана в соответствующем разделе проектно-сметной документации(ПОС)); - Кран ДЭК-251, грузоподъёмность 25т – 1 единица (требуется автомобильный кран. Письмо о взаимозаменяемости, согласованное с проектировщиком, не предоставлено); - Стреловой самоходный гусеничный Кран ДЭК-251, грузоподъёмность 25т – 1 единица (требуется автомобильный кран. Письмо о взаимозаменяемости, согласованное с проектировщиком, не предоставлено). Учитывая вышеизложенное, заявка ТОО «BI Civil Construction» подлежит отклонению от участия в конкурсе по вышеуказанным основаниям.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления Ахатаев Адилет Бегалиевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-02-26 18:26:39 № 884

Настоящим КГУ "Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области", 100140009275, г.Тараз рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-02-19 20:09:26 № 22535, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), рассмотрев обращения ТОО «Тур-Ахмет и Компания» от 08.02.2018 года № ЮЛ-А-60, ЮЛ-А-60/1, ТОО «BI Civil Construction» от ЮЛ-Б-73, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2155750-1 «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г.Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» по лоту № 15764567-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/ сооружений» на сумму 12 979 734 260 тенге, где выявлено следующее нарушение. Согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания» по причине: «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам». В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Организатором государственных закупок установлено требование согласно пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года (далее – Правила осуществления государственных закупок), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В соответствии с примечанием Приложение 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Основанием

для определения аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, технической сложности объекта является приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Проверкой обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания» от участия в конкурсе установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения о наличии опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе (функциональное назначение - жилищно-гражданское назначение, отраслевая принадлежность (схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» - возведение несущих и ограждающих конструкций, технически сложные объекты), с приложением электронных копии подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и акты приемки объекта в эксплуатацию): - Строительство «Больница на 240 коек с поликлиникой на 500 посещений в смену» за 2009 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство учебного корпуса на 1850 студентов медицинского факультета МКТУ им. Х.А.Ясави, за 2011 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство школы на 200 ученических мест, за 2013 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство многопрофильной городской детской больницы на 200 коек, за 2014 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство школы Ынтымак на 600 мест в с.Шубарсу с/о Шубарсу, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство средней школы на 900 мест, за 2016 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство пристройки приемного покоя, операционного блока, реанимации и галерей к «В» корпусу Шымкентской городской больницы скорой медицинской помощи, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительства областного онкологического диспансера с пристройкой палатного отделения на 75 коек, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика. Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания» следует учесть в количестве 7-ми лет, за все годы в качестве генерального подрядчика. Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у ТОО «Тур-Ахмет и Компания» составляет 7,2 процента. В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации», конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Тур-Ахмет и Компания». Отклонение конкурсной заявки ТОО «Тур-Ахмет и Компания» по причине: «В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам» является необоснованным. Изучением конкурсной заявки ТОО «Тур-Ахмет и Компания» установлено, что в Сведениях о квалификации представлены сведения о наличии автопогрузчика Hangcha HC CPCD50-RXG24, где в качестве подтверждающих документов представлены электронные копии договора аренды и технический паспорт арендованной техники. Согласно п.168 Правил осуществления государственных закупок, заявка на участие в конкурсе признается отвечающей требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе. Таким образом, отклонение конкурсной заявки ТОО «Тур-Ахмет и Компания» от участия в конкурсе по вышеуказанной причине является необоснованным. На основании вышеизложенного, конкурсная заявка ТОО «Тур-Ахмет и Компания» отклонена от участия в конкурсе необоснованно. Также, согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка ТОО «BI Civil Construction» по причине: «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе.

Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства). Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованных материальных ресурсов, указанных в строках 7,41 п.3 сведений о квалификации. Дата выдачи технического паспорта, указанного в строке 19 п.3 сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту». Проверкой обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «BI Civil Construction» от участия в конкурсе установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения о наличии опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе (функциональное назначение - жилищно-гражданское назначение, отраслевая принадлежность (схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» - возведение несущих и ограждающих конструкций, технически сложные объекты), с приложением электронных копии подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и акты приемки объекта в эксплуатацию): - Многоквартирный жилой дом и бизнес-центр в административно- жилом комплексе со встроенными помещениями и многоуровневым паркингом (2 очередь) Новое строительство, за 2008 год, в качестве субподрядчика; - Строительство многоквартирного жилого дома по ул.Иманова 18/1 ЖК Шанырак – Премиум Новое строительство, за 2009 год, в качестве субподрядчика; - Строительство Административно- жилого комплекса «Номад» со встроенными помещениями – первая очередь строительства в административно-жилом комплексе со встроенными помещениями и многоуровневым паркингом Новое строительство, за 2007 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями и паркингом по ул.Торайгырова 3/1 ЖК Солнечный Новое строительство, за 2007 год, в качестве субподрядчика; - Многоквартирный жилой комплекс со встроенными помещениями и гаражами по пр.Аблай хана № 17/1 Новое строительство, за 2010 год, в качестве субподрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (1 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (2 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (3 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве генерального подрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (паркинг) (4 пятно) Новое строительство, за 2015 год, в качестве субподрядчика; - Многофункциональный жилой комплекс с наземным и подземным паркингом, детским садом и объектами сервисного обслуживания (1 пятно) Новое строительство, за 2016 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство Назарбаев интеллектуальная школа физико-математического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г. Семей Новое строительство, за 2016 год, в качестве субподрядчика; - Строительство Назарбаев интеллектуальная школа химико- биологического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г. Усть-Каменогорск Новое строительство, за 2017 год, в качестве субподрядчика. Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «BI Civil Construction» следует учесть в количестве 7-ми лет. Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у ТОО «BI Civil Construction» составляет 5,2 процента. В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации», конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «BI Civil Construction». Также, отклонения конкурсной заявки ТОО «BI Civil Construction» по причинам: «Потенциальный поставщик не

обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованных материальных ресурсов, указанных в строках 7,41 п.3 сведений о квалификации. Дата выдачи технического паспорта, указанного в строке 19 п.3 сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту» является неправомерным. Изучением конкурсной заявки ТОО «BI Civil Construction» установлено, что в Сведениях о квалификации указаны все необходимые материальные ресурсы с приложением подтверждающих документов. На основании вышеизложенного, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка ТОО «BI Civil Construction». В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) был проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 2155750-1 «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко- мест в г.Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» по лоту № 15764567-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/ сооружений» на сумму 12 979 734,3 тыс. тенге, по результатам которого мы получили уведомление № 22535 от 19.02.2018 года. Доводы приведенные в уведомлении считаем необоснованными и незаконными по следующим основаниям: 1. По заявке ТОО «Тур-Ахмет и Компания» отклоненной по основаниям «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам». 1-1. «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе». Конкурсной документацией на основании п.442 Правил осуществления государственных закупок установлено требование по наличию у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 5 лет. В соответствии с примечанием Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, пунктом 44 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон об АГД в РК) четко и недвусмысленно определено понятие «техническая сложность объекта» как уровень ответственности объекта строительства по степени технических требований к надежности и прочности оснований и конструкций, устанавливаемых государственными и (или) межгосударственными (международными) нормативами в зависимости от функционального назначения объекта, особенностей его несущих и ограждающих конструкций, количества этажей (конструктивных ярусов), сейсмической опасности или иных особых геологических, гидрогеологических, геотехнических условий места (района) строительства, которые подразделяются на: первый уровень ответственности - повышенный; второй уровень ответственности - нормальный; третий уровень ответственности – пониженный. Также, в п.5 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего

порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» определено, что техническая сложность проектируемого объекта устанавливается в зависимости от его уровня ответственности по степени технических требований к надежности и прочности, при этом сложные объекты также подразделяются на здания и сооружения первого (повышенного) и второго (нормального) уровней ответственности. Однако, ДВГА по Жамбылской области, не принимая во внимание Закон об АГД в РК, делит объекты только на сложные и несложные, при этом, по их мнению, объекты строительства для которых необходима лицензия 2 категории приравниваются к объектам, для которых необходима лицензия 1 категории, что противоречит и законодательству, а также принципу разумности и справедливости. Конкурсной комиссией, в соответствии с действующим при объявлении конкурса законодательством, был учтен опыт ТОО «Тур-Ахмет и Компания» на рынке работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе по следующим объектам: - Строительство «Больница на 240 коек с поликлиникой на 500 посещений в смену» за 2009 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительство многопрофильной городской детской больницы на 200 коек, за 2014 год, в качестве генерального подрядчика; - Строительства областного онкологического диспансера с пристройкой палатного отделения на 75 коек, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика. 1-2. «В строке 39 п.3 сведений о квалификации дата выдачи технического паспорта арендованного материального ресурса не соответствует с приложенным подтверждающим документам». Данное нарушения требований конкурсной документации не затрагивает существа представленной заявки и отражено в протоколе ввиду наличия других причин отклонения для учета при составлении конкурсной заявки в дальнейшем. 2. По заявке ТОО «BI Civil Construction» отклоненной по основаниям «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства). Отсутствуют документы, подтверждающие наличие арендованных материальных ресурсов, указанных в строках 7,41 п.3 сведений о квалификации. Дата выдачи технического паспорта, указанного в строке 19 п.3 сведений о квалификации не соответствует приложенному техническому паспорту». 2-1. «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе». Конкурсной документацией на основании п.442 Правил осуществления государственных закупок установлено требование по наличию у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 5 лет. В соответствии с примечанием Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, пунктом 44 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон об АГД в РК) четко и недвусмысленно определено понятие «техническая сложность объекта» как уровень ответственности объекта строительства по степени технических требований к надежности и прочности оснований и конструкций, устанавливаемых государственными и (или) межгосударственными (международными) нормативами в зависимости от функционального назначения объекта, особенностей его несущих и ограждающих конструкций, количества этажей (конструктивных ярусов), сейсмической опасности или иных особых геологических, гидрогеологических, геотехнических условий места (района) строительства, которые подразделяются на: первый уровень ответственности - повышенный; второй уровень ответственности - нормальный; третий уровень

ответственности – пониженный. Также, в п.5 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» определено, что техническая сложность проектируемого объекта устанавливается в зависимости от его уровня ответственности по степени технических требований к надежности и прочности, при этом сложные объекты также подразделяются на здания и сооружения первого (повышенного) и второго (нормального) уровней ответственности. Однако, ДВГА по Жамбылской области, не принимая во внимание Закон об АГД в РК, делит объекты только на сложные и несложные, при этом, по их мнению, объекты строительства для которых необходима лицензия 2 категории приравниваются к объектам, для которых необходима лицензия 1 категории, что противоречит и законодательству, а также принципу разумности и справедливости. Конкурсной комиссией, в соответствии с действующим при объявлении конкурса законодательством, ввиду отсутствия в сведениях о квалификации объектов первого уровня ответственности, опыт ТОО «BI Civil Construction» на рынке работ аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе не был учтен. 2-2. «Потенциальный поставщик не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства)». В соответствии с п. 14 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) Потенциальному поставщику может быть установлено требование о наличии собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства) либо в перечне трудовых ресурсов и основных видов строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, но не более трех единиц. При этом указывается только требование к количеству собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, без привязки к конкретным видам. ТОО «BI Civil Construction» в сведениях о квалификации, указаны следующие собственные строительные машины, механизмы и автотранспортные средства подлежащих регистрации и учету: - Компрессор СО-45В/Передвижной дизельный компрессор CompAir C44-14 – 3 единицы. (Наличие данной техники должно подтверждаться техническим паспортом, который отсутствует в заявке. В заявке имеется взаимозаменяемая техника – строка.40 п.3, но она не является собственной); - МКСМ 800Н машина коммунально-строительная многофункциональная (поливомоечная) – 1 единица (не указана в соответствующем разделе проектно-сметной документации (ПОС)); - Телескопический погрузчик ТН355В – 2 единицы (требуется фронтальный погрузчик. Письмо о взаимозаменяемости, согласованное с проектировщиком, не предоставлено); - Бортовой манипулятор Dongfeng – 2 единицы (не указана в соответствующем разделе проектно-сметной документации(ПОС)); - Кран ДЭК-251, грузоподъёмность 25т – 1 единица (требуется автомобильный кран. Письмо о взаимозаменяемости, согласованное с проектировщиком, не предоставлено); - Стреловой самоходный гусеничный Кран ДЭК-251, грузоподъёмность 25т – 1 единица (требуется автомобильный кран. Письмо о взаимозаменяемости, согласованное с проектировщиком, не предоставлено). Учитывая вышеизложенное, заявка ТОО «BI Civil Construction» подлежит отклонению от участия в конкурсе по вышеуказанным основаниям.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления Ахатаев Адилет Бегалиевич