«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

27.02.2018 № 05/ЮЛ-11-78

Директору
ТОО «Таир»
Мырзахметову Е.К.
г. Кокшетау
ул. Ауельбекова 139 300

Копия: Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Ваше обращение №29 от 13.02.2018 года (вх. ЮЛ-М-78 от 13.02.2018 года) сообщает, что по итогам камерального контроля электронного конкурса №2114270-1 «Строительство водопроводов детских оздоровительных центров, расположенных в районе озера Катарколь Бурабайского района Акмолинской области» организатором которого является ГУ «Отдел строительства Бурабайского района» доводы изложенные в Вашем обращении частично нашли свое подтверждение.

В части наличия материальных ресурсов.

Согласно п.11,13 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «Документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия *договора аренды* либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

Требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые *подлежат регистрации и учету* в соответствии с законодательством Республики

Казахстан. При этом, подтверждающими документами *являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет*».

Кроме того, согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), **определяемые веб-порталом автоматически** на основании сведений органов государственных доходов».

Также согласно п.158 Правил «При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)».

В заявке потенциального поставщика ТОО "ORION-GROUP LTD" приложен сертификат экологического менедмента №0058571 от 15.09.2016 года действительный до 15.09.2019 года. Соответственно конкурсная комиссия правомерно присвоила условную скидку в размере 1% за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту.

В соответствии с п.155 Правил, *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, *в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "СЕрВИС НС", ТОО "Сары-Жайлау", ТОО "Бирюза и К", АО «Кокшетаугидрогеология», ТОО "ORION-GROUP LTD", ТОО «Таир», ТОО «Титан-Север», ТОО «Базилевс-2005».

ТОО "Казбайлық Астана"

В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство водопроводных сетей с. Акбулак, Осакаровского района 2. Строительство водопроводных сетей с. Акбулак, Осакаровского района 3. Строительство второй нитки водовода с Астанинского водохранилища, однако аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена. По остальным заявленым работам отсутствуют акты приемки выполненых работ.

ТОО "ORION-GROUP LTD"

По всем заявленым в сведениях о квалификации работам аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена.

ТОО «Таир»

В заявке потенциального поставищка имеются документы подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно: Строительство магистральных и внутриквартальных сетей севернее микрорайона Васильковской (на участке площадью 33,5 га) в г. Кокшетау в 2015 году. По остальным заявленым работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена.

ТОО «Бирюза и К»

В заявке потенциального поставищка имеются документы подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно: Строительство магистральных водопроводных сетей и канализации в микрорайоне Байтерек г. Тараз в 2009 году. По остальным заявленым работам аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена.

ТОО «Титан-Север»

В заявке потенциального поставищка имеются документы подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно: 1) Строительство сетей водопровода к Куйбышевскому лесхозу в г. Петропавловске в 2014 году, 2) Строительство магистарльных сетей теплоснабжения в а. Бесколь Кызылжарского раона в 2014 году, 3) Строительство разводящих сетей теплоснабжения в а. Бесколь Кызылжарского раона в 2016 году, 4) Строительство магистарльных сетей теплоснабжения в а. Бесколь Кызылжарского раона в 2015

году. По остальным заявленым работам аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена.

Камеральным контрнолем произведен следующий перерасчет условной скидки за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "Казбайлық Астана" – 0%;
ТОО "Достар С" – 1%;
ТОО "Евростандарт-Аква" – 0%;
ТОО "СЕрВИС НС" – 0%;
ТОО "Сары-Жайлау" – 1%;
ТОО «Бирюза и К» - 1%;
АО «Кокшетаугидрогеология» - 0%;
ТОО "ORION-GROUP LTD" – 0%;
ТОО «Таир» - 1%;
ТОО «Титан-Север» - 3,2%;
ТОО «Базилевс-2005» - 0%.

В соответствии с п. 150 Правил, *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации).*

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, **в размере 3 лет** у потенциальных поставщиков.

Таким образом, в нарушение пп.2 п.1 ст.10 Закона и пп.1 п.150 Правил конкурсная комиссия необоснованно допустила к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "ORION-GROUP LTD", ТОО "Таир", ТОО "Бирюза и К".

В соответствии со ст.12 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т.Дуйсенбеков**

Исп. Глеба О.И.
8-(7162)-40-27-44