ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
«ҚАЗАҚСТАН САРАПТАУ
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ «KAZEXPERTIZA»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІГІ
(«KAZEXPERTIZA» ҚСҚ» ЖШС)

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КАЗАХСТАНСКАЯ ЭКСПЕРТНАЯ
АССОЦИАЦИЯ «KAZEXPERTIZA»
(ТОО «КЭА «KAZEXPERTIZA»)

010000, Астана қ. «Алматы» ауданы,
Жайдарман қиылысы, 1-үй,
e-mail: info@kazexpertiza.kz

010000, г. Астана, район «Алматы»,
переулок Жайдарман, 1,
тел/факс: +7(7172)431-994

01.03.2018 г. № 64

Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области

Наименование, место нахождения юридического лица, действия (бездействие), решения которого обжалуются:	Коммунальное государственное учреждение «Отдел образования акимата Кордайского района Жамбылской области» Жамбылская область, Кордайский район, Кордайский с.о., с. Кордай, ул. Жибек жолы, д. 273, БИН 050240004820, ИИК: KZ110705034646702001, КБЕ: 12, в РГУ «Комитет Казначейства Министерства финансов РК» e-mail: tds1691@gmail.com
Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу:	ТОО «Қазақстан сараптау қауымдастығы «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» г. Астана, жилой массив Юго-Восток (Правая сторона), переулок Жайдарман, 1, ВП 5, телефон: +7(7172) 43-19-94, e-mail: info@kazexpertiza.kz, БИН 050940010642, БИК KZKOKZKX, ИИК KZ119261501160108000, в АО «КАЗКОММЕРЦБАНК»

Руководствуясь статьями 47 и 48 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее – Закон о ГЗ), ТОО «Қазақстан сараптау қауымдастығы «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» (далее - Организация), осуществляющая свою деятельность в области комплексной вневедомственной экспертизы на основании свидетельства об аккредитации от 12 февраля 2016 года № 00021, действие которого подтверждено до 12 февраля 2020 года, настоящим письмом обращает Ваше внимание на неправомерное действие Организатора государственных закупок КГУ «Отдел образования акимата Кордайского района Жамбылской области» при подведении итогов конкурса № 2208775-2 «По оказанию услуг по проведению комплексной вневедомственной экспертизы по рабочему проекту «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания средней школы № 23 им Т. Рыскулова с благоустройством в с. Касык, Кордайского района, Жамбылской области (далее Документации) проводит экспертная организация, имеющая свидетельство об аккредитации на право осуществления комплексной вневедомственной экспертизы проектов, предназначенных для строительства и реконструкции» (далее – Рабочий проект).

28 февраля 2018 года Организатором государственных закупок опубликован протокол об итогах государственных закупок за № 2208775-ОК2, где заявка Организации на участие в данном конкурсе была отклонена конкурсной комиссией по следующей причине: «Не соответствие тех. спецификации. Срок производства работы в тех спецификации отдела образования 30 календарных дней. В свою очередь вы указываете 30 рабочих дней. На стадии пред. допуска вы были отклонены по этой причине, однако не посчитали нужным исправить данный пункт <...> На основании вышеизложенного, считаем ваши претензии не обоснованными».

Во первых, предметом государственных закупок является «Услуга» в нарушение п. 8) ст. 2 Закона о ГЗ.

Являясь субъектом экспертной деятельности в области проектирования объектов строительства, Организация осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон об АГСД).

Согласно требованию пункта 4 ст. 64-2 Закона об АГСД, **порядок и продолжительность (сроки) проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономического обоснования строительства, а также проектно-сметной документации для строительства определяются в порядке, определяемом уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства, и являются едиными для всех субъектов экспертной деятельности в области проектирования объектов строительства.**

На этапе предварительного обсуждения конкурсной документации, одной из аккредитованных экспертных организаций подано замечание к конкурсной документации с запросом дополнительного представления пояснительной записки к Рабочему проекту (СН РК 1.02-03-2011) на портале государственных закупок РК.

Далее, изучив пояснительную записку к Рабочему проекту, проектируемый объект строительства был отнесен к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящимся к технически и технологически сложным, согласно критериям, определенными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», в виду того, что кроме проектных решений по благоустройству территории школы, в настоящем Рабочем проекте предусмотрен капитальный ремонт здания школы, включая капитальный ремонт инженерных сетей.

И, на основании п. 31 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 1 апреля 2015 года № 299 «Об утверждении Правил проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства новых, а также изменения (реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации и капитального ремонта) существующих зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования» (далее – Правила КВЭ), Организацией в своей технической спецификации указаны срок и продолжительность проведения КВЭ, предусмотренные для объектов II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически и технологически сложным - в течение 30 рабочих дней со дня подтверждения комплектности проектно-сметной документации по исходно-разрешительным документам и составу проекта на портале комплексной вневедомственной экспертизы (www.epsd.kz).

Следует учесть, что кроме основной экспертизы проектов строительства, п. 20 Правил КВЭ дополнительно предусмотрена проверка ТЭО или ПСД на комплектность по исходно-разрешительным документам и составу проекта (предэкспертная проверка), в течение 5 рабочих дней со дня поступления проектной документации в экспертную организацию. Кроме того, в случае установления некомплектности проекта, Заказчику направляется официальное уведомление об отказе в приеме проекта на экспертизу и его возврате без рассмотрения, с указанием недостающих материалов для повторного их представления на экспертизу.

Таким образом, при указании срока и продолжительности КВЭ в своей заявке на участие в конкурсе, Организация всецело руководствовалась действующими нормативно-правовыми актами в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан.

Дополнительно, следует отметить некоторые необоснованные условия и требования к потенциальным поставщикам, указанные в Технической спецификации, по которой отклонена заявка Организации (см. таблицу).

№ п/п	Содержание технической спецификации	Основание	Пояснение
1.	3. Условия производства работ. Потенциальный поставщик (Исполнитель), определенный победителем конкурса государственных закупок, определенный победителем, обязан: **- загрузить Проектно-сметную документацию на «Единый портал для проведения комплексной вневедомственной экспертизы по проектам строительства EPSD.KZ»;**	*Противоречие требованиям:* п. 9 ст. 64-1 Закона об АГСД; п. 23 Правил КВЭ; пп. 5) п. 10 Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)»	Представляемый на комплексную вневедомственную экспертизу проект (ТЭО или ПСД) вместе с его исходными документами направляется **заказчиком** посредством Портала для установления соответствия комплектности и состава указанных материалов требованиям государственных нормативов **в государственную или одну из выбранных заказчиком аккредитованную экспертную организацию**
2.	По результатам проведенной комплексной вневедомственной экспертизы выдать Заказчику: а) положительное экспертной заключение с рекомендацией к утверждению рассмотренной Документации для ее реализации, б) экспертное заключение с предложением доработать (переработать) Документацию в целом, или ее отдельные разделы (части) для повторного представления Документации на новую экспертизу. **В случае повторного проведения экспертизы, стоимость экспертизы оплачивает Исполнитель.**	*Противоречие требованиям:* п. 72 Правил КВЭ; п. 10 Приказа и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780 «Об утверждении правил определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня»	В случае получения отрицательного заключения, **откорректированные ТЭО или ПСД подлежат повторной (новой) экспертизе в порядке, установленном для вновь разрабатываемых проектов**. При этом повторную экспертизу осуществляет экспертная организация, выдавшая отрицательное экспертное заключение. Минимальная стоимость работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня составляет 54 720 тенге, без учета НДС.
3.	4. Особые условия. В ходе осуществления комплексной вневедомственной экспертизы по Документации, отраслевые экспертизы в части экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности **проводятся ведомствами соответствующих центральных государственных органов и (или) их территориальными подразделениями, а также местными исполнительными**	*Противоречие требованиям:* п. 8 Правил КВЭ	Санитарно-эпидемиологическая и экологическая экспертизы проектов, являющиеся частями комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, осуществляются экспертами, аттестованными в порядке, определяемом Правилами аттестации экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной,

	органами в пределах их компетенции.		градостроительной и строительной деятельности, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 114
4.	6. Объемы работ и условия оплаты. Проведение комплексной вневедомственной экспертизы проектно-сметной документации выполнить **в соответствии с п. 12 Правил.**	Текущая редакция п. 12 Правил КВЭ «В случаях необходимости внесения изменений и (или) дополнений в проектные решения ранее утвержденных проектов строительства за счет бюджетных средств и иных форм государственных инвестиций, предполагающих увеличение стоимости строительства, экспертные организации, в пределах своей компетенции, устанавливают целесообразность и обоснованность намеченной корректировки проекта в порядке, установленном бюджетным законодательством Республики Казахстан, и представленными заказчиком обоснованиями. Перечень документов и материалов, обосновывающих необходимость внесения изменений и (или) дополнений в ранее утвержденные проекты, приведен в приложении 1 к настоящим Правилам»	Некорректное требование либо неверная ссылка на НПА
5.	Выдать Заказчику заключение комплексной вневедомственной экспертизы по рабочему проекту «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт СШ № 23 с. Касык ГУ «Отдел образования акимата Кордайского района», Жамбылской области **в бумажном и электронном виде в 2-х (двух) экземплярах.**	*Противоречие требованиям:* п. 70 Правил КВЭ	Выдача заказчику сводных заключений комплексной вневедомственной экспертизы и оформление акта их сдачи-приемки осуществляется посредством Портала (www.epsd.kz).

Из требований и условий технической спецификации следует, что Исполнитель (аккредитованная экспертная организация) обязан загрузить сам себе на экспертизу всю проектно-сметную документацию по Рабочему проекту через Единый портал КВЭ, провести экспертизу в установленном порядке, и в случае выдачи Заказчику отрицательного экспертного заключения, в бумажном и электронном виде в 2-х (двух) экземплярах (при наличии, в полном здравии, ИС Единый портал КВЭ), снова обязан загрузить сам себе откорректированную проектно-сметную документацию на повторную экспертизу, при этом, на этот раз за повторные экспертные работы Исполнитель обязан оплатить самому себе. И так

будет продолжаться до тех пор, пока Исполнителем не будет выдано Заказчику положительное заключение экспертизы в бумажном и электронном виде в 2-х (двух) экземплярах.

Вывод: Техническая спецификация, как неотъемлемая часть конкурсной документации, содержит грубейшие нарушения требований нормативно-правовых актов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан.

А Организатор государственных закупок, как субъект системы государственных закупок, своими действиями:

нарушает требования п. 3 ст. 21 Закона о ГЗ, где установлено, что в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков;

нарушает предусмотренный ст. 4 Закона о ГЗ основной принцип осуществления государственных закупок, а именно предоставление потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок;

игнорирует требования нормативно-правовых актов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан.

Исходя из вышеизложенного, решение конкурсной комиссии по отклонению заявки Организации на участие в конкурсе № 2208775-2, по причине несоответствия требованиям технической спецификации, считаем необоснованным и неправомерным, в связи, с чем предлагается конкурсной комиссией пересмотреть результаты итогов вышеуказанного конкурса либо отменить данный конкурс с возможностью объявиться заново с откорректированной конкурсной документацией.

На основании п. 3 ст. 18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках», Организация просит провести соответствующую проверку действий Организатора ГЗ на предмет выявления нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, с учетом доводов, изложенных в настоящем письме.

С уважением,
Директор **Ж.А. Ермаганбетова**

исп. Жумабаева А.К.
8 (7172) 43-19-94