кому: Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК

от ТОО «Алтын Шаһар»
бин: 120540002484

исх. 003 от 01.03.18

Жалоба

ТОО "Алтын Шаһар" принимал участие в закупках № 2241258-1Благоустройства населенных пунктов Илийского района. Чапаевский сельский округ, лот №17527250-ОК1, способом конкурса, организатором которого является Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Илийского района" (далее - Организатор). При проведении вышеназванной закупки, Организатор допустил нарушения Закона РК "О государственных закупках", выразившиеся в отклонении заявки потенциального поставщика, по основаниям, не предусмотренным законодательством ГЗ РК, а именно по причине: «П. 5 Статья 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. . Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. 1. Отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра по инвестициям и развитию. (Ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/481869) Данное требование было установлено в технической спецификации и не противоречит Правилам осуществления государственных закупок и закону осуществления государственных закупок(с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра финансов (Ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483918) Данное разрешение выдается в соответствие с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. (на основании пп4 пункта 1 Статьи 9 Закона к потенциальным поставщикам устанавливается требование обладать соответсвующими материальными и трудовыми ресурсами, на основании пункта 85-1 Правил Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Таким образом на основании ПСД был разработан перечень необходимых трудовых и материальных ресурсов, на промышленно опасные устройства согласно данного перечьня необходимо иметь разрешение на применение».Это является грубейшим нарушением закона ГЗ РК, так как, согласно заключения Государственной экспертизы РГП «Госэкспертиза» по Алматинской области №18-0524/15 от 19.06.2015 года №18-0524/15, Рабочий проект «Благоустройство населенных пунктов Илийского района Алматинской области» в порядке определение общего уровня опасности объекта, и при составлении ПСД указано, что данный объект не относится к опасно-производственным объектам.

Согласно гл. 64 заключения экспертизы - Охрана окружающей среды (Благоустройство не создает каких-либо новых постоянных источников загрязнения окружающей среды или отрицательно влияющих на окружающую среду).

Кроме того, в результате экспертизы данному объекту дана оценка «В соответствии с п. 4 постановления Правительства Республики Казахстан, от 23 октября 2009 года № 1656 «Об утверждении Правил отнесения зданий и сооружений к технически сложным объектам» разработчиком рабочего проекта установлен III (нормальный) уровень ответственности»

В соответствии ст.70 Закона РК «О гражданской защите» при III (нормальный) уровень ответственности» данный объект не относится к опасным производственным объектам, т.е. нет необходимости требовать разрешение на применение промышленно опасным механизмам и техническим устройствам.

Для того чтобы определить критерии отнесения опасных производственных объектов заказчик проходит ряд процедур, как декларируемый и декларация подлежит регистрации в уполномоченном органе в сфере гражданской защиты и присваивается регистрационный шифр.

Более того, прошу обратить внимание, на постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 864 «Об утверждении Правил определения критериев отнесения опасных производственных объектов к декларируемым и разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта, критериев отнесения опасных производственных объектов к декларируемым» и в соответствии с подпунктом 18) статьи 11 и пунктом 1 статьи 76 Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» утверждены:

В соответствии с подпунктом 18) статьи 11 и пунктом 1 статьи 76 Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» утверждены:

1) Правила определения критериев отнесения опасных производственных объектов к декларируемым и разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта;

2) критерии отнесения опасных производственных объектов к декларируемым.

Правила разработаны в соответствии с подпунктом 18) статьи 11 Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» и определяют порядок определения критериев отнесения опасных производственных объектов к декларируемым и разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Обязательное декларирование промышленной безопасности опасного производственного объекта осуществляется в целях оценки достаточности и эффективности мероприятий по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредных производственных факторов. Обязательное декларирование промышленной безопасности опасного производственного объекта предусмотрено в ст.76 Закона основании см: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 341

Об утверждении Правил, определяющих критерии отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, и Правил разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Обращаем внимание на то, что согласно приказа Министра финансов Республики Казахстан от 22 декабря 2017 года № 739 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» предоставление сведений о материальных и трудовых ресурсов настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему ремонту существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Таким образом, при осуществлении закупок работ по строительству, требующих наличия разрешения (лицензии), документом подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы.

При этом, согласно пункту 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. С учетом изложенного следует, что проведение государственных закупок необходимо осуществлять заказчикам с соблюдением вышеуказанных требований Закона.

Учитывая то, что к конкурсу допустили всего одну фирму, документы которой вызывает сомнение, и видя в этом признаки коррупции, дальнейшее обращение в Прокуратуру и Агентство по борьбе с коррупцией неизбежно.

На основании вышеизложенного, прошу Вас принять следующие меры:

1) отменить конкурс по закупке № 2241258-1 Благоустройства населенных пунктов Илийского района. Чапаевский сельский округ, лот №17527250-ОК1

2) подать в суд на Организатора конкурса.

3) применить статью 207 КоАП РК на членов конкурсной комиссии

Согласно п.1 статьи 48 Закона, представляем информацию

1) наименование, место нахождения юридического лица, действия (бездействие), решения которого обжалуются: Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Илийского района". Юридический адрес: Республика Казахстан, п. Отеген батыр, ул. Батталханов 8

2) наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу; ТОО «Алтын Шаһар», БИН 120540002484, г.Алматы, ул.Брусиловского, 167, кв.1110. АО "Банк ЦентрКредит", ИИК KZ488560000005737940, БИК KCJBKZKX, тел: +7 775 888 66 99

3) сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках: закупка№ 2241258-1 Благоустройства населенных пунктов Илийского района. Чапаевский сельский округ, лот №17527250-ОК1, способом конкурса

4) обжалованные действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок: Протокол об итогах №2241258-ОК1 от 01 марта 2018 года.

Директор ТОО «Алтын Шаһар» Абдиразаков А.Ж.