Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-03-03 15:52:25 № 24552

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-03-03 15:52:25 анықталған бұзушылықтарды "Ұлан ауданы әкімінің аппараты" ММ, 980840000902, қасым қайсенов а. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

2018-03-03 15:52:25 № 24552 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2182661-1

Лоттың № 16225996-ОК1

Камеральный контроль конкурса № 2182661-1 «на услуги круглосуточной охраны объекта и прилежащей территории» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращения ТОО «Жебе-Кузет» №4102. В соответствии с пп.2 п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных ст. 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 3 ст. 21 Закона в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом. Согласно п. 2 ст. 9 Закона не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены требования, в том числе: - наличие у Директора и у всех сотрудников, непосредственно осуществляющих охрану объекта Заказчика, соответствующих документов о прохождении специальной подготовки с переподготовкой на весь 2018 год, декабрь включительно (полностью читаемый сканированный вариант); - о предоставлении документа контактные данные сотрудника; - о предоставлении документа о прохождении флюорографии. Согласно п.3 типовых учебных программ и типовых учебных планов по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должность руководителя и охранника в частной охранной организации, утвержденным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 143 руководители частных охранных организаций при непрерывном стаже работы в должности проходят повышение квалификации один раз в два года. Повышение квалификации охранников проводится при непрерывном стаже работы в должности ежегодно и при приеме на работу вновь в случае прерывания стажа более одного года. Требования, о предоставлении документа контактные данные сотрудника и о прохождении флюорографии является не обоснованными, так как квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие для осуществления охранной деятельности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 (далее по тексту - Приказ № 959). Согласно Приказа № 959 соответствие руководителя частной охранной организации и охранника квалификационным требованиям, подтверждается проверкой подразделением лицензиара по месту осуществления деятельности заявителя, лицензиата. Кроме того, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85 «Об охранной деятельности» (далее по тексту- Закон №85), Государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Согласно п. 1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для

физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы (устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок). Таким образом, Организатор закупок установив в технической спецификации к потенциальным поставщикам необоснованные требования, по предоставлению документов о прохождении специальной подготовки с переподготовкой на весь 2018 год, документа контактные данные сотрудника, документа о прохождении флюорографии, тем самым нарушил принципы осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, так как указанные требования ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.5 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Указанные выше нарушения привели к ограничению количества потенциальных поставщиков, что противоречит принципам осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков. Согласно протоколу об итогах №2182661-1 определены следующие результаты голосования: конкурсная заявка ТОО «ШЫНГЫС-КУЗЕТ» допущена к участию в конкурсе. Конкурсная заявка ТОО «Жебе-Кузет» не допущена к участию в конкурсе. Камеральным контролем обоснованности допуска/отклонения заявок к участию в конкурсе установлено следующее. Конкурсная заявка ТОО «Жебе-Кузет» отклонена от участия в конкурсе по причинам, указанным в протоколе об итогах, а именно: Несоответствие потенциального поставщика специальным квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанным в конкурсной документации, а именно: Согласно приложения 2 потенциальный исполнитель на представил контактные данные сотрудников, флюорографии, в договоре обязательного страхования от несчастных случаев при исполнении своих трудовых обязанностей заключен договор от 21 ноября 2017года на 9 человек, при этом согласно представленных документов в ТОО «ЖЕБЕ-КУЗЕТ» числется охраников - 20 человек; имется приказ на Коичибекова Р. М. о назначении начальника охраны, однако отсутствует справки псих.нарко диспанчера, справки №086, согласно представленым документов за ГБР закреплена автомашина Subaru Форестер 2013г.в. где в страховом полисе КОММЕСК-ӨМІР №1854920 от 26 октября 2017года указаны 4-е человека (Койчубаева А.К., Койчубаев М.К., Койчубаева А.М., Койчубаева Р.М.) при этом водителем за ГБР закреплен Омаров М.Ш. водитель не указан в страховом полюсе; имеется договор аренды выше указанной автомашины, однако отсутствует свидетельство индивидуального предпринимателя Коичабекова Р.М о предоставлении аренды; отсутствуют справки №086 у охраников: Лошкарев, Кузнецов, Жунусов, Шперлинг, Жанкебаев, Оспанов, Кырымбаев, Омаров, Шипунов, Борисенко, так же отсутствует справки псих.нарко диспансера: Жанкебаев, Оспанов, Кырымбаев.; Камеральным контролем установлено, что причины отклонения, указанные в протоколе об итогах являются не обоснованными, так как

Организатором закупок требований по предоставлению документов, по которым отклонена конкурсная заявка ТОО «Жебе-Кузет», в технической спецификации не имеется. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п. 1 ст. 27 Закона и п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту – Правила №648) принято необоснованное решение о признании потенциального поставщика ТОО «Жебе-Кузет» не соответствующим квалификационным требованиям по причинам, указанным в протоколе об итогах № 2182661-ОК1. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.8 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК (на всех членов конкурсной комиссии). В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №1, №5 которые подлежат устранению путем отмены итогов закупок.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-03-03 15:52:25 № 24552

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет ГУ "Аппарат акима Уланского района", 980840000902, с.Касыма Кайсенова о нарушениях, выявленных 2018-03-03 15:52:25.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

Приложение к уведомлению № 24552

от 2018-03-03 15:52:25

№ объявления: 2182661-1

№ лота 16225996-ОК1

Камеральный контроль конкурса № 2182661-1 «на услуги круглосуточной охраны объекта и прилежащей территории» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращения ТОО «Жебе-Кузет» №4102. В соответствии с пп.2 п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных ст. 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 3 ст. 21 Закона в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом. Согласно п. 2 ст. 9 Закона не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены требования, в том числе: - наличие у Директора и у всех сотрудников, непосредственно осуществляющих охрану объекта Заказчика, соответствующих документов о прохождении специальной подготовки с переподготовкой на весь 2018 год, декабрь включительно (полностью читаемый сканированный вариант); - о предоставлении документа контактные данные сотрудника; - о предоставлении документа о прохождении флюорографии. Согласно п.3 типовых учебных программ и типовых учебных планов по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должность руководителя и охранника в частной охранной организации, утвержденным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 143 руководители частных охранных организаций при непрерывном стаже работы в должности проходят повышение квалификации один раз в два года. Повышение квалификации охранников проводится при непрерывном стаже работы в должности ежегодно и при приеме на работу вновь в случае прерывания стажа более одного года. Требования, о предоставлении документа контактные данные сотрудника и о прохождении флюорографии является не обоснованными, так как квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие для осуществления охранной деятельности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 (далее по тексту - Приказ № 959). Согласно Приказа № 959 соответствие руководителя частной охранной организации и охранника квалификационным требованиям, подтверждается проверкой подразделением лицензиара по месту осуществления деятельности заявителя, лицензиата. Кроме того, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85 «Об охранной деятельности» (далее по тексту- Закон №85), Государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Согласно п. 1 ст. 9 Закона к

потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы (устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок). Таким образом, Организатор закупок установив в технической спецификации к потенциальным поставщикам необоснованные требования, по предоставлению документов о прохождении специальной подготовки с переподготовкой на весь 2018 год, документа контактные данные сотрудника, документа о прохождении флюорографии, тем самым нарушил принципы осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, так как указанные требования ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.5 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Указанные выше нарушения привели к ограничению количества потенциальных поставщиков, что противоречит принципам осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков. Согласно протоколу об итогах №2182661-1 определены следующие результаты голосования: конкурсная заявка ТОО «ШЫНГЫС-КУЗЕТ» допущена к участию в конкурсе. Конкурсная заявка ТОО «Жебе-Кузет» не допущена к участию в конкурсе. Камеральным контролем обоснованности допуска/отклонения заявок к участию в конкурсе установлено следующее. Конкурсная заявка ТОО «Жебе-Кузет» отклонена от участия в конкурсе по причинам, указанным в протоколе об итогах, а именно: Несоответствие потенциального поставщика специальным квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанным в конкурсной документации, а именно: Согласно приложения 2 потенциальный исполнитель на представил контактные данные сотрудников, флюорографии, в договоре обязательного страхования от несчастных случаев при исполнении своих трудовых обязанностей заключен договор от 21 ноября 2017года на 9 человек, при этом согласно представленных документов в ТОО «ЖЕБЕ-КУЗЕТ» числется охраников - 20 человек; имется приказ на Коичибекова Р. М. о назначении начальника охраны, однако отсутствует справки псих.нарко диспанчера, справки №086, согласно представленым документов за ГБР закреплена автомашина Subaru Форестер 2013г.в. где в страховом полисе КОММЕСК-ӨМІР №1854920 от 26 октября 2017года указаны 4-е человека (Койчубаева А.К., Койчубаев М.К., Койчубаева А.М., Койчубаева Р.М.) при этом водителем за ГБР закреплен Омаров М.Ш. водитель не указан в страховом полюсе; имеется договор аренды выше указанной автомашины, однако отсутствует свидетельство индивидуального предпринимателя Коичабекова Р.М о предоставлении аренды; отсутствуют справки №086 у охраников: Лошкарев, Кузнецов, Жунусов, Шперлинг, Жанкебаев, Оспанов, Кырымбаев, Омаров, Шипунов, Борисенко, так же отсутствует справки псих.нарко диспансера:

Жанкебаев, Оспанов, Кырымбаев.; Камеральным контролем установлено, что причины отклонения, указанные в протоколе об итогах являются не обоснованными, так как Организатором закупок требований по предоставлению документов, по которым отклонена конкурсная заявка ТОО «Жебе-Кузет», в технической спецификации не имеется. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п. 1 ст. 27 Закона и п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту – Правила №648) принято необоснованное решение о признании потенциального поставщика ТОО «Жебе-Кузет» не соответствующим квалификационным требованиям по причинам, указанным в протоколе об итогах № 2182661-ОК1. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.8 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК (на всех членов конкурсной комиссии). В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №1, №5 которые подлежат устранению путем отмены итогов закупок.