«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink_taraz@at.minfin.kz

03.04.2018г. № ТМД-6-4/612

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink_taraz@at.minfin.kz

Заместителю Председателя
Комитета внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан
Шайназаровой Ш.Б.

Заместителю директора
ТОО «Raiymbek & company»
Қарабатырову Ш.М.
ЮКО, г.Шымкент, пр.Д. Конаева, д.38

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области *(далее – Департамент),* на основании обращения ТОО «Raiymbek & company» от 21.02.2018г. № 055, *(далее – Товарищество)* проведен камеральный контроль государственных закупок инжиниринговых услуг по техническому надзору за ходом строительства объектов (по 3 лотам) способом открытого конкурса № 2178172-1, где установлено следующее.

По вопросу отклонения конкурсной заявки Товарищества по причине *«В строках 22,29 п.3 сведения о квалификации представленные договоры аренды на материальные ресурсы не соответствует со сроком выполнения работ. Срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Работы переходящие на 2019 год»,* установлено следующее.

Товариществом, в строках 22, 29 п.3 Приложения 5 заявлены сведения о наличии автомашины и административной базы, с приложением договоров аренды.

Так, согласно п.3 Примечания к Приложению 6 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 *(далее – Правила),* документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации.

В приложенных договорах аренды, по административной базе срок действия договора установлен до 26.09.2018г., по автомашине срок действия договора установлен до 16.10.2018г., т.е. менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации.

В соответствии с п.3 ст.27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. № 434-V *(далее – Закон),* протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, **с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.**

В нарушение вышеуказанной нормы Закона, конкурсной комиссией в протоколе предварительного допуска причины отклонения касательно сроков договоров аренды не

подробно описаны, в том числе без указания конкретных договоров аренды, которые не соответствуют.

По вопросу отклонения конкурсной заявки Товарищества по причине *«Отсутствует офисное помещение, так как представленный жилой дом не соответствует целевому назначению»,* установлено следующее.

Товариществом, в строке 29 п.3 Приложения 5, заявлены сведения о наличии административной базы (офис), арендованного у Анарбекова Б.Ж., с приложением необходимых подтверждающих документов.

Так, в соответствии с п.11 Правил и разрешительных требований по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23.11.2015г. № 709, аккредитованные организации должны иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24.02.2015г. № 125.

При этом данным требованием не определено целевое назначение административно-бытового помещения.

В связи с чем, отклонения конкурсной заявки Товарищества по причине *«Отсутствует офисное помещение, так как представленный жилой дом не соответствует целевому назначению»* является необоснованным.

По вопросу отклонения конкурсной заявки Товарищества по причине *«В Сведениях о квалификации указанных работников отсутствуют трудовые книжки для расчета стажа работы работников (приложить электронную копию трудовой книжки в случае наличия требованиям по стажу)»,* установлено следующее.

Согласно технической спецификации Заказчика к потенциальным поставщикам предусмотрено квалификационное требование о наличии трудовых ресурсов, обладающих соответствующими сертификатами.

При этом в технической спецификации отсутствуют требования к трудовым ресурсам, о наличии стажа работы.

Вместе с тем, Товариществом в подтверждения трудовых ресурсов, приложены все необходимые документы, в том числе копии удостоверения личности, копии аттестатов эксперта, копии дипломов, копии ИТД.

Таким образом, в нарушение п.2 Примечания к Приложению 6 Правил *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться»* конкурсная заявка Товарищества по причине *«В Сведениях о квалификации указанных работников отсутствуют трудовые книжки для расчета стажа работы работников (приложить электронную копию трудовой книжки в случае наличия требованиям по стажу)»* отклонена необоснованно.

По вопросу отклонения конкурсной заявки Товарищества по причинам *«Представленные сведения о квалификации субподрядчика не по форме (примечание не правильно); В п.4 приложения сведения о квалификации «Документ о квалификации» указанный номер диплома не соответствует»* установлено следующее.

В соответствии с п.5 ст.27 Закона, конкурсная комиссия рассматривает заявку на участие в конкурсе как отвечающую требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки.

Таким образом, отклонения конкурсной заявки Товарищества по причине *«Представленные сведения о квалификации субподрядчика не по форме (примечание не*

правильно); В п.4 приложения сведения о квалификации «Документ о квалификации» указанный номер диплома не соответствует» является необоснованным.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Бексей Құрылыс»:

По вопросу несоответствия формы Приложения 6 потенциального поставщика ТОО «Бексей Құрылыс» и не заполнения номера документов о квалификации работников ТОО «Бексей Құрылыс» в п.4 Приложения 6 сообщаем, что в соответствии с п.5 ст.27 Закона, Ваши доводы являются необоснованными.

Потенциальным поставщиком ТОО «Бексей Құрылыс» в конкурсной заявке приложен договор на библиотечно-информационное обслуживание с Жамбылским филиалом АО «Республиканская научно-техническая библиотека» от 01.02.2018г. № 18, где срок действия данного договора установлен с 01.02.2018г. по 01.02.2020г. и договор на проведение испытаний с ТОО «Жамбылхимстрой» от 07.02.2018г. № 15/ИЛ, где срок действия договора установлен до 07.02.2020г.

Таким образом, доводы Товарищества, касательно сроков действия договоров на библиотечно-информационное обслуживание и на проведение испытаний, не нашли свое подтверждение.

Касательно доводов Товарищества о не подтверждении потенциальным поставщиком ТОО «Бексей Құрылыс» программного обеспечения АВС-4 сообщаем следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

В технической спецификации к потенциальным поставщикам предусмотрены требования о наличии программного обеспечения AUTO CAD, ABS САНА.

Так согласно п.5 ст.34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16.07.2001г. № 242, четко определены функциональные обязанности технического надзора, а именно, лица, осуществляющие технический надзор, обязаны обеспечивать надзор за соблюдением подрядчиком (генеральным подрядчиком) требований организационно-технологических документов, определяющих технологический процесс производства строительно-монтажных работ, обеспечивать качественное выполнение строительно-монтажных работ, обеспечивать надзор за соблюдением на объекте требований, указанных в подпунктах 1), 3), 4), 5) и 6) пункта 3 статьи 31-1 настоящего Закона, осуществлять регулярное и надлежащее ведение журнала технического надзора, участвовать в оформлении и подписании актов освидетельствования скрытых работ и промежуточной приемки ответственных конструкций, представлять на ежемесячной основе в орган государственного архитектурно-строительного контроля и надзора отчет о состоянии и ходе строительства объекта, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком (генеральным подрядчиком) указания довести до сведения заказчика об этом, а также информировать соответствующее подразделение органа государственного архитектурно-строительного контроля и надзора и осуществлять контроль за исполнением своих указаний, внесенных в журнал технического надзора.

На основании вышеизложенного, в технической спецификации требовании наличии программного обеспечения AUTO CAD, ABS САНА предусмотрено неправомерно.

Тем самым, нарушен п.3 ст. 4 Закона, принцип осуществления государственных закупок, а именно, открытости и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

Потенциальным поставщиком ТОО «Бексей Құрылыс» в п.4 Приложения 6 Сведениях о квалификации заявлено о наличии 4-х работников, с соответствующими аттестатами.

В соответствии с п.85-2 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 *(далее – Правила),* при осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе.

Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.

Согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, размещенного на официальном интернет-ресурсе kds.mid.gov.kz, работник Серикбаев Сихимбек Оспанбекович № KZ24VJE00000250, № KZ24VJE00000254, № 07117, на основании письма ТОО «KZ Expert» от 08.12.2017г. № 17 исключен из состава ТОО «Бексей Құрылыс» и добавлен в состав ТОО «KZ Expert».

Таким образом, доводы Товарищества, касательно работника Серикбаева С.О., нашли свое подтверждение.

В соответствии с п.3 ст.27 Закона, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, **с подробным описанием причин их отклонения**, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

В нарушение вышеуказанной нормы Закона, данное несоответствие потенциального поставщика ТОО «Бексей Құрылыс» в части обладания трудовым ресурсом, не отражено в протоколе предварительного допуска.

Вместе с тем, ТОО «Бексей Құрылыс» обладает достаточным количеством аттестованных экспертов, предусмотренным Приказом № 231-НҚ.

Потенциальным поставщиком ТОО «Бексей Құрылыс» в строке 9 п.3 Приложения 5 заявлены сведения об 1-ой единице плотномера-влагомера Ковалева (без указания модели).

В конкурсной заявке ТОО «Бексей Құрылыс» в подтверждение вышеуказанного оборудования приложены 2 сертификата об аттестации испытательного оборудования № ВХ 01/2134 (заводской номер № 24, срок действия сертификата 19.05.2017г.) и № ВЖ-01-1611 (заводской номер № 1359, срок действия аттестата 12.07.2018г.), т.е. на 2 разных плотномера-влагомера.

Таким образом, невозможно установить, каким именно из вышеуказанных аттестатов подтверждена поверка плотномера-влагомера Ковалева, так как в Сведениях о квалификации и в инвентарном списке долгосрочных активов отсутствует номер либо модель заявленного оборудования.

Следовательно, потенциальным поставщиком ТОО «Бексей Құрылыс» не подтверждено наличие плотномера-влагомера.

В соответствии с п.3 ст.27 Закона, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, **с подробным описанием причин их отклонения**, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

В нарушение вышеуказанной нормы Закона, данное несоответствие потенциального поставщика ТОО «Бексей Құрылыс» в части обладания материальным ресурсом, не отражено в протоколе предварительного допуска.

По итогам камерального контроля в адрес КГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Байзакского района» направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Второму адресату сообщается для сведения.

Заместитель руководителя **К. Орманов**

Исп. Кунедилов Ж.
Тел. 8 (7262) 43-54-60