ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІ

АҚТӨБЕ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

030010, Ақтөбе қаласы, Әбілқайыр хан даңғылы, 40
тел: 54-59-08, факс 54-69-50

030010, город Актобе, проспект Абилкайыр-хана, 40
тел: 54-59-08, факс 54-69-50

« 06 » марта 2018 года
№ 09-08-1621 697

Директору
ТОО «Бабэк - Курылыс»
Азизову Р.Х.

РК, г.Актобе, ж.м.Юго-Запад, уч.573

На Ваше обращения исх. №69 от 21.02.2018 года.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Актюбинской области на основании Вашего обращения проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства о государственных закупках, при осуществлении закупок работ способом конкурса №2149309-1 «Строительство объектов подводящего газопровода по районам Актюбинской области» по лотам №15519077-ОК1 Строительство подводящего газопровода к с.Бестамак Уилского района Актюбинской области (с.Бегалы, с.Егиндыбулак,с.Калиновка, с.Бильтабанова), 15519701-ОК1 Строительство подводящего газопровода к селу Жамбыл Айтекебийского района Актюбинской области, в ходе которого доводы указанные в обращений не подтвердились по следующим основаниям.

Касательно доводов о не правомерности применения условной скидки за наличие опыта работ потенциальному поставщику ТОО «Бабэк - Курылыс».

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 *(далее – Правила в редакции от 15.06.2017г.)* в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно с п.2 Приложение 5 к конкурсной документации объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Согласно п.2 примечания Приложений 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

Согласно п.8 примечания Приложений 5 к конкурсной документации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Так, организатором в Приложении №1 к конкурной документаций к потенциальным поставщикам установлено квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 5 лет.

Заключениями комплексной вневедомственной экспертизы филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской области по рабочему проекту Строительство подводящего газопровода к с.Бестамак Уилского района Актюбинской области (с.Бегалы, с.Егиндыбулак,с.Калиновка, с.Бильтабанова) разработчиком проекта установлен технически сложный II (нормальный) уровень ответственности, а также по рабочему проекту «Строительство подводящего газопровода к селу Жамбыл Айтекебийского района Актюбинской области» разработчиком проекта установлен технически сложный I (повышенный) уровень ответственности.

Конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Бабәк - Курылыс» отклонена по причине по лоту №15519077-ОК1 «Не соответствует требованию по наличию опыта работы соответствующего

функциональному назначению и отраслевой принадлежности объекта строительства и их технической сложности. Недостаточно строительных машин, механизмов и автотранспортных средств предусмотренных конкурсной документацией: Экскаватор-планировщик на пневмоколесном ходу -1 ед.», а также по лоту 15519701-ОК1 «Не соответствует требованию по наличию опыта работы соответствующего функциональному назначению и отраслевой принадлежности объекта строительства. В представленных договорах аренды на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, согласно приложению 5 к конкурсной документации, срок действия договоров с ТОО «Кап-Рем-Строй» и ТОО «Ерхат-МТС» менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации».

Конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Бабәк - Курылыс» относительное значение критериев за наличие опыта работ зачтено в размере 1,0 процента.

Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «Бабәк - Курылыс» следующие объемы выполненных работ заявленные п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы закупаемые на конкурсе:

- за 2013 год работы по «Строительство сетей газоснабжения для новостроящихся жилых домов в мкр. «22 квартал» г. Хромтау Хромтауского района Актюбинской области» являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности **только по лоту №15519077-ОК1**, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2013 год работы по «Газификация центральной больницы по ул.Асау-Батыра,№10 в с.Карауылкелды Байганинского района» не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

- за 2012 год работы по «Строительство объектов инфраструктуры к тепличному комплексу ПК «Керемет 5» ТОО «Akme – Тараз» в Благодарном сельском округе города Актобе» (газоснабжение) являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, при этом не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ.

- за 2011 год работы по «Строительство газоснабжения жилого массива № 1 в г. Алга Алгинского района Актюбинской области» (2 этап) не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2014 год работы по «Строительство подводящего газопровода к с.Кайындысай Алгинского района Актюбинской области» являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, при этом не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2014 год работы по «Строительство газовых котельных для ГККП «Байганинского технического колледжа» в селе Карауылкельды Байганинского района», не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2014 год работы «Строительство внутриквартальных газораспределительных сетей с.Кайындысай (Безезовка) Алгинского района Актюбинской области», не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2016 год работы по «СМР на строительство автономной газовой автономной газовой котельной Маржанбулакской средней школы в с.Маржанбулак Алгинского района Актюбинской области (Работы по газификации) не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2014 год работы по «Строительство газовой котельной КГУ «Байганинская детско – юношеская спортивная школа» (Работы по газификации) не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

- за 2011 год работы по «Строительство газоснабжения жилого массива № 1 в г. Алга Алгинского района Актюбинской области», не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики

Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем не представлены электронные копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ;

Согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе камеральным контролем учтены следующие объемы работ:

- за 2016 год - «Строительство внеплощадочных сетей и сооружений газоснабжения, электроснабжения, технического водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализаций, телефонной связи к тепличному комплексу ТОО Greenhouse Kazakhstan».

Таким образом, конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Бабәк - Курылыс» условная скидка за наличие опыта работы присвоена в размере 1,0 процентов правомерно.

В этой связи, в соответствии с п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Бабәк - Курылыс» отклонена конкурсной комиссией как не соответствующую квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ наличие которых установлено в конкурсной документации правомерно.

Касательно доводов о не соответствии представленных машин, механизмов и автотранспортных средств потенциального поставщика ТОО «Бабәк - Курылыс».

В соответствии с ПОС прикреплённого ПСД по лоту №15519077-ОК1 для выполнения работ предусмотрено наличие (аренда) 1 ед. автогрейдера среднего типа, 99 кВт/135л.с./, 1 ед. экскаватор-планировщик на пневмоколесном ходу. Потенциальным поставщиком ТОО «Бабәк - Курылыс» представлено письмо согласование с проектировщиком взаимозаменяемости автогрейдера среднего типа, 99 кВт/135л.с./ на автогрейдер GR 180 (140кВт/190 л.с.), а также экскаватора-планировщика на пневмоколесном ходу на экскаватор ЕК – 220 (1,0 м3) и автогрейдер GR 180 (140кВт/190 л.с.). Учитывая, что по ПОС требуется автогрейдера среднего типа, 99 кВт/135л.с./, а также потенциальным поставщиком получено согласование взаимозаменяемости экскаватора-планировщика на пневмоколесном ходу на экскаватор ЕК – 220 (1,0 м3) и автогрейдер GR 180 (140кВт/190 л.с.), всего требуется наличие (аренда) 2 ед. автогрейдер GR 180 (140кВт/190 л.с.). Тогда как потенциальный поставщик ТОО «Бабәк - Курылыс» в п.3 приложение 5 (Сведения о квалификации) представил сведения с приложением электронных копии подтвержающих документов о наличии на праве аренды 1 ед. автогрейдер GR 180, тем самым недостаточно 1 ед. автогрейдера GR 180.

Касательно доводов о не соответствии сроков действии договоров на аренду техники, поясняем, что в плане государственных закупок на трехлетний период Заказчика закупка по «Строительство подводящего газопровода к селу Жамбыл Айтекебийского района Актюбинской» запланирован с финансированием на I и II годы, соответственно на 2018 и 2019 годы. Вместе с тем, согласно п.п. 13.8 проекта договора о государственных закупках к конкурсной документаций договор вступает в силу после его регистрации Заказчиком в территориальном подразделении казначейства Министерства

финансов Республики Казахстан со дня подписания и действует по 31 декабря 2019 года. Тем самым, представленные договора на аренду техники с ТОО «Кап-Рем-Строй» и ТОО «Ерхат-МТС» со сроком аренды до 31 декабря 2018 года не соответствуют сроку выполнения работ.

Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Бабәк - Курылыс» отклонена по причине как не соответствующяя квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации правомерно.

В соответствии со статьями 12,14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических лиц» от 12.01.2007 года №221, вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения в вышестоящий орган, либо в суд.

Руководитель департамента **Жазетов Г.М.**

Исп. Жумахметова В.У.
Тел: 8/7132/54-41-76