«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

[illegible] № [illegible]

Директору
ТОО «BEEFSTREAM»
Пархоменко А.Г.
Костанайская область, Костанайский район, п.Затобольск, Алиекольская трасса, 4 километр.
Тел.: 8-(7142)-75-21-91, 8-777-580-00-57.
E-mail: manager@beefstream.kz.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) рассмотрев Ваши обращения: исх.№28 от 20.02.2018 года поданную на веб-портале государственных закупок в 20 часов 09 минут 27 секунд 20.02.2018 года №3664 (вх.№ЮЛ-П-103, вх.№ЮЛ-П-103/1 и вх.№ЮЛ-П-103/2 от 21.02.2018 года) и поданную на веб-портале государственных закупок в 12 часов 54 минут 51 секунд 20.02.2018 года №3439 (вх.№ЮЛ-П-99 от 20.02.2018 года), по вопросу о допущенных нарушениях законодательства РК о государственных закупках при проведении государственных закупок № 2224944-1 «Приобретение мяса говядины» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГККП "Акмолинский областной противотуберкулезный диспансер имени Коныратбека Курманбаева" при управлении здравоохранения Акмолинской области (далее – Заказчик, Организатор) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94 осуществлен камеральный контроль вышеуказанных государственных закупок.

В ходе камерального контроля государственных закупок №2224944-1 «Приобретение мяса говядины» способом открытого конкурса установлено, что объявление о проведении данных закупок опубликовано в электронном виде на веб-портале 23.01.2018 года. Сформирован проект договора.

Срок начала приема заявок определен с 10 часов 30 минут 07 секунд 30.01.2018 года до 10 часов 30 минут 07 секунд 14.02.2018 года.

Согласно утвержденной конкурсной документации выделенная сумма на государственную закупку по лоту №15892214-ОК1 «Говядина» составляет 9 889,620 тыс. тенге.

Заказчиком и организатором конкурса является ГККП "Акмолинский областной противотуберкулезный диспансер имени Коныратбека Курманбаева" при управлении здравоохранения Акмолинской области (далее – Организатор).

Согласно Протоколу вскрытия №2224944-ОК1 (1954274) от 14.02.2018 года заявки на участие в конкурсе представлены следующими потенциальными поставщиками:

1. ТОО "BEEFSTREAM"; 2. ТОО "ИП НУРМУКАНОВ К.А.".

Согласно протоколу об итогах № 2224944-ОК1 (1954274) от 19.02.2018 года заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "BEEFSTREAM" и ИП "НУРМУКАНОВ К.А." признаны соответствующими квалификационным требованиям и иным требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу об итогах № 2224944-ОК1 (1954274) от 19.02.2018 года по лоту № 15892214-ОК1 победителем государственных закупок определен ИП НУРМУКАНОВ К.А., потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО "BEEFSTREAM".

В ходе камерального контроля установлено следующее.

В ходе изучения технических спецификации (Приложение 2 к конкурсной документации утвержденной приказом руководителя Заказчика от 22.01.2018 года № 44-п по лоту №15892214-ОК1 «Говядина» государственных закупок №2224944-1 «Приобретение мяса говядины» способом открытого конкурса камеральным контролем установлено, что Организатором предусмотрены квалификационные требования к потенциальным поставщикам, а именно: *«При приемке, мясо должно соответствовать ГОСТ 779-55 и требованиям, установленным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 2008 года № 336 «Об утверждении Технического регламента «Требования к безопасности мяса и мясной продукции" и законов Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года «О техническом регулировании», от 10 июля 2002 года «О ветеринарии». У Поставщика должно быть специализированное транспортное средства, типа рефрижератор (холодильник) для перевозки (поставки) мяса и мясной продукции до склада Заказчика. Для транспортировки туш, полутуши, четвертей туши, транспорт оборудуется нержавеющими крючьями для висящего свежего мяса, установленного на такой высоте, чтобы мясо не касалось пола. Кроме этого, должны быть представлены следующие документы: Технические паспорта на транспортные средства, договор аренды в случае наличия. Санитарно-эпидемиологическое заключение на автотранспорт. Автотранспорт должен содержаться в чистоте, кузов должен проходить чистку перед каждой поставкой. Необходимо представить соответствующие подтверждающие документы на обработку по дезинсекции, дератизации и дезинфекции транспортного средства. Документы (приказ, договор, подтверждающие наличие трудовых ресурсов работающих в качестве водителей. Медицинская книжка (санитарная) на водителей. По складскому помещению, а также по убойному цеху должны быть представлены следующие документы: Санитарно- эпидемиологическое заключение. Ветеринарно-санитарное заключение на объект производства. Подтверждение о присвоение учетного номера объекту производства по хранению переработке продуктов животного происхождения. Мясо плотное. Окрас красный, жировых прослоек – белый, кремовый. Внешний вид мяса сухой, а мясной сок, выделяемый в разрезе -*

прозрачный. Запах мяса натуральный, без примесей и постороннего дурного оттенка. Мясо хорошо обескровлено,консистенция жира - плотная и не липкая. Корочка на мясе - тонкая бледно-розового или красноватого цвета. Свежее. Туша I категории. Мясо должно быть замороженным».

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон) *«К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы.

Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок».

Согласно п.2 ст.9 Закона *«Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:*

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Согласно типовой технической спецификации закупаемых товаров, работ и услуг конкурсной документации приложения 2 к электронной форме конкурсной документации *«В технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы, с указанием национальных или неправительственных стандартов Республики Казахстан, при его наличии.*

При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию.

При осуществлении государственных закупок работ по разработке технико-экономического обоснования и разработке проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации в техническом задании об их разработке должно быть указано требование о применении при расчетах и проектировании материалов и оборудования, соответствующих действующим национальным и неправительственным стандартам Республики Казахстан (при их наличии).

В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги.

При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров и т. д.) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии.

В случае приобретения услуг, качество оказания которых зависит от квалификации работника, непосредственно оказывающего такие услуги, в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы, необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию».

Согласно приказа Министра здравоохранения Республика Казахстан от 18 мая 2012 года № 362 «Об отмене некоторых приказов Министра здравоохранения Республики Казахстан» утратил силу приказ министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 февраля 2011 года № 89 «О внесении дополнении в приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 ноября 2009 года № 731, «Об определении правил выдачи, учета и ведения санитарного паспорта на объект и транспортное средство».

Согласно п.1 ст.21-1 кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 года № 193-IV – государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202-V осуществляется выдача санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии (несоответствии) объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам.

В соответствии с приказом и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 17 ноября 2017 года № 836 «Об утверждении перечня продукции и эпидемически значимых объектов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому контролю и надзору» (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16119) - *организации и транспортные средства (железнодорожные, автомобильные, водные и воздушные), осуществляющие перевозку пищевых продуктов, продовольственного сырья, хозяйственно-питьевой воды, опасных грузов* и *объекты по изготовлению, производству, переработке средств и препаратов дезинфекции, дезинсекции, дератизации, вакцин и других иммунобиологических, диагностических препаратов, а также по оказанию видов работ и услуг, связанных с их использованием* отнесены в группу объектов незначительной степени риска.

На основании вышеизложенного, санитарные паспорта на автотранспорт для перевозки пищевых продуктов не выдаются, санитарно-эпидемиологическое заключение и подтверждающие документы на обработку по дезинсекции, дератизации и дезинфекции транспортного средства на автотранспорт для перевозки пищевых продуктов не требуется.

Согласно п.3 ст.21-1 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» - физические и юридические лица обязаны уведомить государственный орган в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения о начале и прекращении деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемической значимости в порядке, установленном законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. №202-V.

При этом физические и юридические лица до начала деятельности (эксплуатации) объектов незначительной эпидемической значимости обязаны привести объект в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиенических нормативов.

Следует отметить, что Технический регламент "Требования к безопасности мяса и мясной продукции", утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 2008 года N336 утратило силу постановлением Правительства РК от 30.01.2017 №29.

В нарушение п.2 ст.9 Закона организатором в технической спецификации (Приложение 2 к Конкурсной документации) утвержденной приказом руководителя Заказчика от 22.01.2018 года № 44-п по лоту №15892214-ОК1 «Говядина» государственных закупок №2224944-1 «Приобретение мяса говядины» способом открытого конкурса необоснованно указаны требования к потенциальным поставщикам, а именно: *«Должны быть представлены следующие документы: Санитарно-эпидемиологическое заключение на автотранспорт. Необходимо представить соответствующие подтверждающие документы на обработку по дезинсекции, дератизации и дезинфекции транспортного средства. По складскому помещению, а также по убойному цеху должны быть представлены следующие документы: Санитарно-эпидемиологическое заключение, Ветеринарно-санитарное заключение на объект производства. Подтверждение о присвоение учетного номера объекту производства по хранению переработке продуктов животного происхождения».*

На основании вышеизложенного, Организатором допущены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках влияющие на итоги вышеуказанных государственных закупок способом открытого конкурса.

В связи с этим, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп. Бегалин Д.С.
+8 776 2 40-27-44