Исх № 52
от 06.03.2018 г

Кому:
Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

От:
Товарищество с ограниченной ответственностью
ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION"

О противозаконных действиях конкурсной комиссии

На основании статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), ТОО ""НСК "MBM CONSTRUCTION" желает обжаловать протокол об итогах № 2214813-ОК1 от 28.02.2018г. государственных закупок способом конкурса № 2214813-1 «Строительство и реконструкция водопровода и бурение скважин в п, Жанадаур Илийского района Алматинской области», лот № 16182591-ОК1 «Работы по прокладке локальных (местного значения) трубопроводов и аналогичных сетей/систем».

Согласно протоколу итогов ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" было признано не соответствующим квалификационным требованиям по следующе причине: "*П. 5 Статья 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. . Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. 1. Отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра по инвестициям и развитию. (Ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/481869) Данное требование было установлено в технической спецификации и не противоречит Правилам осуществления государственных закупок и закону осуществления государственных закупок(с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра финансов (Ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483918) Данное разрешение выдается в соответствие с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. (на основании пп4 пункта 1 Статьи 9 Закона к потенциальным поставщикам устанавливается требование обладать соответсвующими материальными и трудовыми ресурсами, на основании пункта 85-1 Правил Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Таким образом на основании ПСД был разработан перечень необходимых трудовых и материальных ресурсов, на промышленно опасные устройства согласно данного перечьня необходимо иметь разрешение на применение"*

Выражаем несогласие с вышеуказанной причиной отклонения.

Конкурсная комиссия в документе "Техническая вода" указала перечень необходимых машин и механизмов. Согласно данного перечня было установлено следующее требование к потенциальным поставщикам: "Все материальные ресурсы должны соответствовать Приказу Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 359 Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов (в случае если механизм относиться к промышденно опасным механизмам необходимо разрешение на применение)"

Правила обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов не содержат требований о необходимости наличия разрешения на применение грузоподъемных механизмов, в случае если механизм относиться к промышленно опасным механизмам.

В протоколе итогов конкурсная комиссия отклоняет заявку ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" по причине: "*Отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. О гражданской защите)"*. То есть, конкурсная комиссия установила требование по наличию разрешения, ссылаясь на Правила обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, а заявку отклонила, ссылаясь на ЗРК. О гражданской защите

Согласно пункта 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила): Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Вместе с тем, пункт 85 Правил гласит, что при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, ВМЕСТО технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Таким образом требования по наличию материальных и трудовых ресурсов могут требоваться только на основании ПСД. На основании чего конкурсная комиссия решила самостоятельно утвердить перечень необходимых машин и механизмов не известно!

Требования по наличию материальных и трудовых ресурсов не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Конкурсная комиссия указав перечень необходимых машин и механизмов, потребовала наличие разрешения на их использование. Таким образом, косвенно было установлено требование по наличию материальных ресурсов.

Согласно Закона, не допускается установление квалификационных требований, которые непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Заявка потенциального поставщика должна содержать разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг.
Для выполнения работ по строительству и реконструкции водопровода и бурение скважин достаточно наличия лицензии на выполнение строительно-монтажных работ.

Также, не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. Так, получение требуемого разрешения длительный процесс, который не укладывается в рамки проведения открытого конкурса, а именно в период приема заявок -15 календарных дней.

Более того, полностью проигнорирован принцип государственных закупок о предоставлении равных возможностей. Изучив протоколы итогов по аналогичным закупкам, проводимым ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяства и жилищной инспекции Илийского района" , можно сделать вывод, что требуемое разрешение на весь перечень механизмов имеется лишь у одной компании - ТОО "МАКС ДОРСТРОЙ 21". Что полностью ограничивает участие всех остальных потенциальных поставщиков, не указавших его в качестве субподрядчика.

Даже, если не брать во внимание все вышеизложенные доводы и посчитать требования конкурсной комиссии законными, ЕДИНСТВЕННЫЙ ДОПУЩЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК ТОО "Қорғаныс ЛТД" не соответствует квалификационным требованием. В перечне необходимых машин и механизмов указан грузоподъемный механизм - Краны козловые при работе на монтаже технологического оборудования, 32 т. У ТОО "МАКС ДОРСТРОЙ 21", являющимся субподрядчиком ТОО "Қорғаныс ЛТД" отсутствует разрешение на применение данного механизма. Указанный в разрешении кран КК 20-32 имеет грузоподъемность 20 т.

Вышеизложенные факты дают основание полагать, что Конкурсная комиссия преследуя цели лоббирования интересов "иных" лиц, отклонял заявки потенциальных поставщиков, в том числе ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" основываясь на предвзятости. Тем самым создается **КОРРУПЦИОННО ПОДВЕРЖЕННАЯ СРЕДА** при выполнении работ, являющихся предметом закупок .

Нарушены принципы правового регулирования закупок по добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения коррупционных проявлений и предоставления равных возможностей потенциальным постащикам.

Настоящим, ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" просит Вас отменить данный конкурс и принять необходимые меры в отношении конкурсной комиссии для соблюдения всех прописанных процедур открытого конкурса в соответствии с нормами Закона РК "О государственных закупках".

Считаем необходимым повторное проведение данной закупки, но уже на Законных основаниях.

Ниже представлена информация по проводимому конкурсу:
Наименование, местонахождения юридического лица, действие (бездействие), решения которого обжалуются:
Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Илийского района"

Казахстан, г. Отеген батыр, ул. Батталханов, д. 8

Наименование, местонахождения лица, подавшего жалобу:
Товарищество с ограниченной ответственностью ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION".
Казахстан, Жанатурмыс, ЫНТАЛЫ, 26

Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках:
№ 2214813-1 «Строительство и реконструкция водопровода и бурение скважин в п, Жанадаур Илийского района Алматинской области»

С уважением,
Директор ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" Акбаев А.Ж.