Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-03-06 18:28:12 № 24766

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-03-06 18:28:12 анықталған бұзушылықтарды Шығыс Қазақстан облысы денсаулық сақтау басқармасының «Үржар ауданының ауданаралық ауруханасы» КМҚК, 130340021485, Мақаншы а. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

2018-03-06 18:28:12 № 24766 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2184245-1

Лоттың № 16248192-ОК1

Камеральный контроль конкурса № 2184245-1 «услуги охраны» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращения ТОО «Саланг-Securiti» № 3713. В соответствии с пп.2 п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных ст. 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 3 ст. 21 Закона в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом. Согласно п. 2 ст. 9 Закона не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены требования, в том числе: - предоставление трудового договора на каждого охранника; - наличие в штате Исполнителя не менее двух сертифицированного специалиста по технике безопасности, либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат); - наличие в штате не менее 3 сертифицированного специалиста по видеонаблюдению (сертификат о прохождение); - возраст охранника не моложе 19 лет и не старше 45 лет прошедшие специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника), необходимый уровень физической подготовки сотрудников; В п. 2 технической спецификации указаны задачи и обязанности охранной организации, согласно которым, в обязанности Исполнителя охранных услуг видеонаблюдение не входит, а также согласно технической спецификации услуги по видео наблюдению не закупаются, то есть квалификационное требование установленное к потенциальным поставщикам в части наличия в штате не менее 3 сертифицированных специалистов по видеонаблюдению (сертификат о прохождение) не обоснованно, так как данное требование ограничивает и необоснованно усложняет участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Требования, о предоставлении трудового договора на каждого охранника, о наличии в штате Исполнителя не менее двух сертифицированных специалиста по технике безопасности, либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат) являются не обоснованными, так как квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие для осуществления охранной деятельности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 (далее по тексту - Приказ № 959). Согласно Приказа №959 для осуществления охранной деятельности наличие в штате Исполнителя не менее двух сертифицированных специалистов по технике безопасности (либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат)) не требуется. Требование о предоставлении трудового договора на каждого охранника не обоснованное, так как согласно Приказа № 959 соответствие руководителя частной охранной организации и охранника квалификационным требованиям, подтверждается проверкой подразделением лицензиара по месту осуществления деятельности заявителя, лицензиата. Кроме того, в

соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85 «Об охранной деятельности» (далее по тексту- Закон №85), государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Согласно п. 2 ст. 6 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста или физических недостатков, а также принадлежности к общественным объединениям. Согласно п. 1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы (устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок). Таким образом, Организатор закупок установив в технической спецификации к потенциальным поставщикам необоснованные требования, по предоставлению трудового договора на каждого охранника, о подтверждении наличии в штате Исполнителя не менее двух сертифицированных специалиста по технике безопасности, либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат), о подтверждении наличия в штате не менее 3 сертифицированных специалистов по видеонаблюдению (сертификат о прохождение), об установлении максимального возраста охранника (не старше 45 лет) прошедшего специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника), тем самым нарушил принципы осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, так как указанные требования ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.5 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Согласно протоколу об итогах №2184245-1 определен следующий результат голосования: оба участника конкурса ТОО «Әділ Күзет» и ТОО «Саланг-Security» допущены к участию в конкурсе. Камеральным контролем обоснованности допуска к участию в конкурсе конкурсной заявки победителя установлено следующее. Потенциальный поставщик ТОО «Әділ Күзет» не соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, наличие которых предусмотрено требованиями конкурсной документации, а именно не подтвердил: наличие форменного обмундирования (летняя, зимняя); наличие группы быстрого реагирования (ГБР). Потенциальным поставщиком ТОО «Әділ Күзет» в целях подтверждения необходимого форменного обмундирования приложил фотографии, тогда как согласно требований конкурсной документации необходимо подтвердить счет-фактурой и накладной.

Потенциальным поставщиком ТОО «Әділ Күзет» в целях подтверждения необходимой группы быстрого реагирования приложил Приказ от 03.02.2017г. №03 «О создании групп быстрого реагирования в городе Алматы», тогда как согласно технической спецификации, закупаемые охранные услуги осуществляются на объекте, расположенного по адресу Восточно-Казахстанская область, Урджарский район, Маканчинский с.о., с.Маканчи, ул. Найманбаева, 191. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «Әділ Күзет» не подтверждено обладание необходимыми трудовыми ресурсами, наличие которых предусмотрено конкурсной документацией, а именно: - не менее двух сертифицированных специалистов по технике безопасности, либо документов о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат); - наличие в штате не менее 3 сертифицированных специалистов по видеонаблюдению (сертификат о прохождение). При этом, следует отметить, что в ходе камерального контроля вышеуказанные требования к потенциальным поставщикам, касательно наличия специалистов по технике безопасности и по видеонаблюдению, признаны необоснованными. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «Әділ Күзет» не подтвердил соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту – Правила №648) в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, наличие которых предусмотрено конкурсной документации. Камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №1, №6 которые подлежат устранению путем отмены итогов закупок.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-03-06 18:28:12 № 24766

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет КГКП «Межрайонная больница Урджарского района» управления здравоохранения Восточно-Казахстанской области, 130340021485, с.Маканчи о нарушениях, выявленных 2018-03-06 18:28:12.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

Приложение к уведомлению № 24766

от 2018-03-06 18:28:12

№ объявления: 2184245-1

№ лота 16248192-ОК1

Камеральный контроль конкурса № 2184245-1 «услуги охраны» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращения ТОО «Саланг-Securiti» № 3713. В соответствии с пп.2 п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных ст. 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 3 ст. 21 Закона в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом. Согласно п. 2 ст. 9 Закона не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены требования, в том числе: - предоставление трудового договора на каждого охранника; - наличие в штате Исполнителя не менее двух сертифицированного специалиста по технике безопасности, либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат); - наличие в штате не менее 3 сертифицированного специалиста по видеонаблюдению (сертификат о прохождение); - возраст охранника не моложе 19 лет и не старше 45 лет прошедшие специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника), необходимый уровень физической подготовки сотрудников; В п. 2 технической спецификации указаны задачи и обязанности охранной организации, согласно которым, в обязанности Исполнителя охранных услуг видеонаблюдение не входит, а также согласно технической спецификации услуги по видео наблюдению не закупаются, то есть квалификационное требование установленное к потенциальным поставщикам в части наличия в штате не менее 3 сертифицированных специалистов по видеонаблюдению (сертификат о прохождение) не обоснованно, так как данное требование ограничивает и необоснованно усложняет участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Требования, о предоставлении трудового договора на каждого охранника, о наличии в штате Исполнителя не менее двух сертифицированных специалиста по технике безопасности, либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат) являются не обоснованными, так как квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие для осуществления охранной деятельности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 (далее по тексту - Приказ № 959). Согласно Приказа №959 для осуществления охранной деятельности наличие в штате Исполнителя не менее двух сертифицированных специалистов по технике безопасности (либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат)) не требуется. Требование о предоставлении трудового договора на каждого охранника не обоснованное, так как согласно Приказа № 959 соответствие руководителя частной охранной организации и

охранника квалификационным требованиям, подтверждается проверкой подразделением лицензиара по месту осуществления деятельности заявителя, лицензиата. Кроме того, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85 «Об охранной деятельности» (далее по тексту- Закон №85), государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Согласно п. 2 ст. 6 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста или физических недостатков, а также принадлежности к общественным объединениям. Согласно п. 1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы (устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок). Таким образом, Организатор закупок установив в технической спецификации к потенциальным поставщикам необоснованные требования, по предоставлению трудового договора на каждого охранника, о подтверждении наличии в штате Исполнителя не менее двух сертифицированных специалиста по технике безопасности, либо документа о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат), о подтверждении наличия в штате не менее 3 сертифицированных специалистов по видеонаблюдению (сертификат о прохождение), об установлении максимального возраста охранника (не старше 45 лет) прошедшего специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника), тем самым нарушил принципы осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, так как указанные требования ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.5 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Согласно протоколу об итогах №2184245-1 определен следующий результат голосования: оба участника конкурса ТОО «Әділ Күзет» и ТОО «Саланг-Security» допущены к участию в конкурсе. Камеральным контролем обоснованности допуска к участию в конкурсе конкурсной заявки победителя установлено следующее. Потенциальный поставщик ТОО «Әділ Күзет» не соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, наличие которых предусмотрено требованиями конкурсной документации, а именно не подтвердил: наличие форменного обмундирования (летняя, зимняя); наличие группы быстрого реагирования (ГБР). Потенциальным поставщиком ТОО «Әділ Күзет» в целях подтверждения

необходимого форменного обмундирования приложил фотографии, тогда как согласно требований конкурсной документации необходимо подтвердить счет-фактурой и накладной. Потенциальным поставщиком ТОО «Әділ Күзет» в целях подтверждения необходимой группы быстрого реагирования приложил Приказ от 03.02.2017г. №03 «О создании групп быстрого реагирования в городе Алматы», тогда как согласно технической спецификации, закупаемые охранные услуги осуществляются на объекте, расположенного по адресу Восточно-Казахстанская область, Урджарский район, Маканчинский с.о., с.Маканчи, ул. Найманбаева, 191. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «Әділ Күзет» не подтверждено обладание необходимыми трудовыми ресурсами, наличие которых предусмотрено конкурсной документацией, а именно: - не менее двух сертифицированных специалистов по технике безопасности, либо документов о прохождении техники безопасности и охране труда (сертификат); - наличие в штате не менее 3 сертифицированных специалистов по видеонаблюдению (сертификат о прохождение). При этом, следует отметить, что в ходе камерального контроля вышеуказанные требования к потенциальным поставщикам, касательно наличия специалистов по технике безопасности и по видеонаблюдению, признаны необоснованными. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «Әділ Күзет» не подтвердил соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту – Правила №648) в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, наличие которых предусмотрено конкурсной документации. Камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №1, №6 которые подлежат устранению путем отмены итогов закупок.