КАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоксан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-35-26
E-mail: iink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-35-26
E-mail: iink.almaty@minfin.gov.kz

06.03.2018г. № 05-07/819

ТОО «Энерджи-Тараз»

На ваш № 26 от 01.02.2018г.

Рассмотрев ваше обращение на неправомерные действия организатора КГУ "Управление строительства города Алматы" при организации и проведении процедур государственных закупок способом конкурса № 2147694-1 «Строительство инженерных сетей и сооружений жилого района многоэтажной застройки с объектами обслуживания, расположенных на участке 341, 342 микрорайона Шугыла в Наурызбайском районе г. Алматы, Электроснабжение. Корректировка» сообщаем следующее.

Согласно пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию.

В соответствии с требованиями статьи 21 Закона, заказчиком на веб-портале государственных закупок размещена проектно-сметная документация, утвержденная в соответствии законодательством Республики Казахстан.

Согласно ст.60 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный

ремонт) объектов и их комплексов осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек).

Порядок разработки, обязательный состав и содержание предпроектной и проектной (проектно-сметной) документации устанавливаются государственными нормативами, утвержденными уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства.

Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах.

В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с п.15 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика согласовывается с проектировщиком.

Таким образом, в установлении проектировщиком требований в части обладания материальными ресурсами с указанием марок строительных машин и механизмов в проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке, не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупок.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, не подтвердились.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя **Б. Бугембаев**

исп.: Букаев Ж.Б.
тел.: 8/727/279-40-89

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы қ., Желтоқсан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink almaty@mfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink almaty@mfin.gov.kz

06.03.2018г. № 05-07/821

ТОО «ТПЭП»

На ваш № Т-2018-84 от 16.02.2018г.

Департаментом внутреннего государственного аудита по г.Алматы на основании вашего обращения проведен камеральный контроль в деятельности КГУ "Управление строительства города Алматы" при организации и проведении процедур государственных закупок способом конкурса № 2147694-1 «Строительство инженерных сетей и сооружений жилого района многоэтажной застройки с объектами обслуживания, расположенных на участке 341, 342 микрорайона Шугыла в Наурызбайском районе г. Алматы, Электроснабжение. Корректировка».

Так, согласно протоколу об итогах от 14.02.2018г. № 1934138, ваша конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям: «Копии подтверждающих документов на автотранспортное средство КАМАЗ 44108 91910-10 в количестве 2 ед., ГАЗ 53-12 Волгарь не читаемы, а именно плохого качества изображения, что не позволяет конкурсной комиссии определить марку, модель (Согласно п.18 конкурсной документации «Электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участие в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения»). Отсутствует наличие опыта работы на рынке 5 лет.».

В соответствии с п.18 конкурсной документации (приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок), электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участие в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения.

В вашей конкурсной заявке в подтверждение квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами приложены технические паспорта на КАМАЗ 44108 91910-10 Седельный тягач (свидетельство о регистрации ТС от 19.12.2012 г. № AF 00194728) и ГАЗ 53-12 Волгарь Автобус (Свидетельство о регистрации ТС от 13.02.2007 г. № НВ 00012409).

При этом, электронные копии вышеуказанных свидетельств о регистрации на автотранспортные средства, требуемые проектом организации строительства и согласованные проектировщиком согласно письму ТОО «Зи-Дан» нечеткие и неразборчивые.

Соответственно, признание конкурсной комиссией вашей заявки на участие в конкурсе несоответствующей квалификационным требованиям в этой части является правомерным.

Вместе с тем, одной из причин отклонения вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе является отсутствие наличие опыта работы на рынке 5 лет, установленного конкурсной документацией.

Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.2 приложения 5 к конкурсной документации (далее – Сведения о квалификации), потенциальный поставщик указывает объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Согласно п.16 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложению 5.

При подаче конкурсной заявки потенциальный поставщик должен заполнить сведения о квалификации с подтверждением достоверности всех сведений о квалификации с предоставлением подтверждающих документов.

Изучением материалов о государственных закупках установлено, в вашей конкурсной заявке представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работы, однако, в сведениях о квалификации указаны выполненные работы за 2008, 2010, 2012, 2013, 2014, 2016 годы по 6 объектам строительства.

В соответствии с п.5 примечания к Сведениям о квалификации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Представленная в вашей конкурсной заявки копия акта о приемке в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом объекта: ВЛ-6кВ «Киякты-Кайдак» на участке37-165км (выборочно). В связи с тем, что данный объект не является новым строительством, указанный акт приемки объекта в эксплуатацию не подтверждает опыт работы за 2008 год.

Кроме того, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в

соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила).

С учетом вышеизложенных требований и позиции Министерства финансов Республики Казахстан, исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в конкурсной заявке документами, из указанных в Сведениях о квалификации актов государственной приемки в эксплуатацию аналогичными и схожими с работами по строительству инженерных сетей и сооружений жилого района, электроснабжение, являющихся предметом государственных закупок, являются следующие ранее выполненные работы:

- «Строительство кольца ВЛ 220 кВ с опорными подстанциями и реконструкцией ОРУ 220 кВ на ЦГПП 500 кВ в городе Астана I очередь» - 2012г.;

- «Строительство кольца ВЛ 220 кВ с опорными подстанциями и реконструкцией ОРУ 220 кВ на ЦГПП 500 кВ в городе Астана II очередь»- 2014г.

Тем самым, в подтверждение опыта работы вами представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию за 2 года.

Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации, и материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, ваша конкурсная заявка обоснованно признана несоответствующей квалификационным требованиям в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ и обладания материальными ресурсами, требуемыми конкурсной документацией.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, не подтвердились.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя **Б. Бугембаев**

исп.: Букаев Ж.Б.
тел.: 8/727/279-40-89

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоксан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: [illegible]

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: [illegible]

06.03.2018г. № 05-07/824

АО «Электромонтаж»
(АО «ЭЛМО»)
г.Алматы, ул.Утеген Батыра, 7/1

На ваш № АУЕ-31 от 14.02.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ " Управление строительства города Алматы" на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом конкурса *№ 2147694-1 «Строительство инженерных сетей и сооружений жилого района многоэтажной застройки с объектами обслуживания, расположенных на участке 341, 342 микрорайона Шугыла в Наурызбайском районе г. Алматы, Электроснабжение. Корректировка»*, сообщает следующее.

Так, согласно протоколу об итогах от 14.02.2018г. № 1934138, конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе потенциального поставщика АО "Электромонтаж" по следующим основаниям: «Согласно предварительному договору аренды на транспортные средств №22 от 14 декабря 2017 года с АО «Кентауский трансформаторный завод» отсутствует срок заключения основного договора (согласно статьи 390 п. 4. «В предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор»). Согласно предварительному договору аренды на транспортные средств №23 от 15 декабря 2017 года с АО «Нур-Строй ЛТД» отсутствует срок заключения основного договора (Согласно статьи 390 п. 4. В предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор). Согласно предварительному договору аренды на транспортные средств №34 от 15 декабря 2017 года с АО «Алматинский электромеханический завод» отсутствует срок заключения основного договора (Согласно статьи 390 п. 4. В предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор). П.п.3) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных

закупках» - установление факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям».

Изучением материалов государственных закупок установлено следующее.

В конкурсной заявке АО "Электромонтаж" в подтверждение квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, предусмотренными проектом организации строительства, представлены следующие документы:

- предварительный договор аренды на транспортные средства от 15.12.2017г. № 23;

- предварительный договор аренды на транспортные средства от 15.12.2017г. № 22;

Кроме того, срок действия вышеуказанных предварительных договоров аренды автотранспортных средств определен до 31.12.2019г.

Согласно п.11 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

В соответствии с п.4 ст.390 Гражданского Кодекса Республики Казахстан, в предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор. Если такой срок в предварительном договоре не определен, предусмотренный им договор подлежит заключению в течение года с момента заключения предварительного договора.

Таким образом, признание конкурсной комиссией вашей заявки на участие в конкурсе несоответствующей квалификационным требованиям в части наличия опыта работы и обладания материальными ресурсами является неправомерным.

Однако, согласно дополнительным сведениям, размещенным на веб-портале государственных закупок при формировании протокола об итогах, установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям потенциального поставщика АО "Электромонтаж".

Так, в конкурсной заявке АО "Электромонтаж" представлен договор аренды спецтехники №3 от 30.01.2017г. заключенный с ТОО «ABM Service» в лице генерального директора Молдагасимова А.Б.

Между тем, Организатором сделан запрос №01-06/240Ш от 12.02.2018г. арендодателю ТОО «ABM Service», где получен ответ на запрос от 12.02.2018г., что договор с ТОО «Электроремонт является действительным до 2020 года, и на момент подписания договора Генеральным директором являлся Утеуов С.И., который является генеральным директором 24.01.2017г. Договор с ТОО "Электромонтаж" является недействительным.

Согласно пп.3) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим

квалификационным требованиям по основанию установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Таким образом, вами представлена недостоверная информация относительно подтверждения наличия материальных ресурсов, требуемого конкурсной документации.

В этой связи, ваша конкурсная заявка подлежит отклонению по причине установления факта предоставления вами недостоверной информации по квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, предусмотренной пп.3) п.1 ст.10 Закона.

На основании вышеизложенного доводы, указанные в вашем обращении, подтвердились.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя **Б. Бугембаев**

исп.: Ж.Букаев
тел.: 8/727/279-40-89