«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

12.03.2018 № 05/402-М-147

Директору ТОО
«УК Строй»
Мусину М.А.

г. Акмолинская область, г.Кокшетау,
ул. 8 Марта 60А,
Тел.: 8-(7162)-25-25-42.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу поданную на веб-портале государственных закупок от 28.02.2018 года №5193 (вх.№ЮЛ-М-147 от 28.02.2018 года) по вопросу о допущенных нарушениях законодательства РК о государственных закупках при проведении государственных закупок №2197752-1 «Строительство многоквартирных жилых домов в городе Кокшетау Акмолинской области» способом открытого конкурса по лоту №16838565-ОК1 «Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений. Строительство тридцати квартирного пятиэтажного жилого дома (привязка) в городе Кокшетау Акмолинской области (позиция 6)», Организатором которого является ГУ "Отдел строительства города Кокшетау" (далее – Организатор) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года № 94 осуществлен камеральный контроль вышеуказанных государственных закупок.

Доводы указанные в Вашем обращении нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

В ходе камерального контроля установлено, что объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 15.11.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного государственных закупок по лоту №16838565-ОК1 «Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений. Строительство тридцати квартирного пятиэтажного жилого дома (привязка) в

городе Кокшетау Акмолинской области (позиция 6)» на сумму 267 712 441 тенге 96 тиын.

Срок приема конкурсных заявок, объявлением определен с 09 часов 00 минут 25 секунд 16.01.2018 года до 09 часов 03 минут 35 секунд 31.01.2018 года.

Срок приема дополнения заявок, определен с 15 часов 55 минут 17 секунд 14.02.2018 года до 15 часов 55 секунд 17 секунд 19.02.2018 года.

Заказчиком на веб-портале прикреплен разработанный ТОО «Наек» (государственная лицензия ГСЛ №14018143 от 02.12.2017 года, I категория) рабочий проект «Разработка проектно-сметной документации на строительство тридцати квартирного пятиэтажного жилого дома (привязка) в городе Кокшетау Акмолинской области (позиция 6)». Имеется положительное заключение ТОО «Экспертиза PRO" от 16.05.2017 года №ЭPRO-0044/17.

Согласно Протоколу об итогах № 2197752-ОК1 (1967940) от 26.02.2018 года по лоту №16838565-ОК1 отклонены заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков как не соответствующие квалификационным требованиям и иным требованиям конкурсной документации, в том числе заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «УК Строй».

При этом причина отклонения «Не соответствие квалификационным требованиям». Обоснование причин отклонения «Потенциальный поставщик не имеет два года опыта работы на рынке закупаемых работ, согласно конкурсной документации» - камеральным контролем не подтверждена по следующим основаниям.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон) *«К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы».

Согласно ст.10 Закона *«1. Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:*

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям;

3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: ... в том числе, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».*

Согласно пп.2) п.442 Правил *«Опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:*

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год».

Камеральным контролем установлено, что согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов) по данному конкурсу, Организатором установлено обязательное требование о наличии у потенциальных поставщиков опыта работы в размере 2 года.

Согласно п.155 Правил *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства,

конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечанию к приложению 5 *«1. Требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.*

Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему ремонту существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

2. В случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

3. ***В случае, если предметом конкурса является строительство новых****, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих* ***объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ*** *и* ***приемки объектов в эксплуатацию****.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике*.*

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

6. ***В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов****.*

9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

10. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.

11. Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».

Согласно протоколу об итогах № 2197752-ОК1 (1967940) от 26.02.2018 года по лоту №16838565-ОК1 конкурсной комиссией определены значения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ

в отношении следующих потенциальных поставщиков:

1. ТОО "Арлан-2004" – 0 % (0 лет);
2. ТОО "ДЕЛОФБК" – 2 % (4 года);
3. ТОО "НИКС ИнжинирингГрупп ИВ" – 1,5 % (2 года);
4. ТОО "УК Строй" – 0,5 % (1 год).

Камеральным контролем установлено, что согласно протоколу об итогах № 2197752-ОК1 (1967940) от 26.02.2018 года по лоту №16838565-ОК1 в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ в отношении потенциального поставщика ТОО «УК Строй» определено неверно, так как согласно данным, представленным в сведениях о квалификации приложения №5 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «УК Строй» опыт работы на рынке закупаемых работ, приобретаемых на данном конкурсе с приложением подтверждающих документов, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию указан:

в 2014 году:

- «Строительство многоквартирного жилого дома со встроенными на первом этаже объектами общественного назначения» (Генеральный подрядчик ТОО «К.Г.С. САудА»);

в 2017 году:

- «Строительство 18-ти квартирного жилого дома в с.Пресновка, ул.Воропаева 42А, Жамбылского района СКО»;

в 2018 году:

- «Строительство торгово офисного помещения по адресу г.Кокшетау, ул.А.Баймуканова 103Б».

Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы у потенциального поставщика ТОО «УК Строй» равен 2,5 %, (3 года), а не 0,5 % (1 год) как определено конкурсной комиссией.

На основании вышеизложенного, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «УК Строй» соответствует

квалификационным требованиям в части наличия опыта работы, согласно требованиям, предусмотренным в конкурсной документации.

Таким образом, согласно Протоколу об итогах № 2197752-ОК1 (1967940) от 26.02.2018 года по лоту №16838565-ОК1 заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «УК Строй» единогласным решением конкурсной комиссии в нарушение п.150 Правил необоснованно отклонена от участия в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям.

Установленные аудитом нарушения повлияли на итоги данных государственных закупок.

В связи с этим, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп. Бегалин Д.С.
(8 716 2) 40-27-44