«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

01.03.2018 № 05/1021-Т-114

ТОО «Alatau Construction Group»
г. Алматы, ул. Гоголя д. 201/92

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 22.02.2018 года №20/02-18 (вх.№ЮЛ-Т-114 от 23.02.2018 года) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2162070-1 «Строительство школы на 300 мест в селе Кажымукан Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Целиноградского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, частично нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 5 лет у потенциальных поставщиков.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон) «*К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных

5) наличие опыта работы».

В соответствии с пп.1) п.1. статьи 10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «*Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».*

В соответствии с п.155 Правил «*В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечанию к приложения 5 к конкурсной документации Правил:

«2. *В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).*

5. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

8. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

9. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

«*Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.*

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается».

Согласно п.7.1 Заключения от 28.12.2017 года №EPVL-0117/17, осуществленного ТОО «EXPERT-PVL» по рабочему проекту «Строительство школы на 300 мест в селе Кажымукан Целиноградского района Акмолинской области», разработанного ТОО «ПСД Строй-проект» (государственная лицензия №13003524 от 28 февраля 2013 года (II категория), выданная Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства) следует «В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен технически не сложный объект II (нормального) уровня ответственности».

Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Астана-Көктем С» имеются документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно:

- 2008 год «Школа на 1200 мест – 1%»;
- 2010 год «Детский сад на 240 мест с бассейном – 1%», «Административное здание – 0,2%»;
- 2011 год «Пристройка к детскому саду №8 – 1%», «Пристройка к детскому саду №51 – 0,2%»;
- 2012 год «Пристройка к детскому саду № 9 – 1%»;
- 2013 год «Строительство детского сада на 140 мест – 1%», «Многопрофильный жилой комплекс – 0,2%»;
- 2015 год «Детский сад на 240 мест, район улицы №23 (между улицами Орынбор и № 36) – 1%»;
- 2016 год «Детский сад на 240 мест – 1%».

Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 7,6%. Потенциальный поставщик соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работ.

По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность отраслевой принадлежности или же технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена, в частности в представленных в заявке подтверждающих документов о наличие опыта работы не представляется возможным определить, что данные объекты, заявленные в качестве опыта работы, относятся к второму (II) нормальному уровню ответственности (технически не сложному).

Также п.150 Правил предусмотрены исчерпывающие основания для отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе. Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Астана-Көктем С» за отсутствие в заявке уставных документов, свидетельства о регистрации,

свидетельства о постановке на учет НДС, справки об отсутствии налоговой задолженности на участников консорциума противоречит действующему законодательству о государственных закупках.

Касательно опыта работы ТОО «Alatau Construction Group» установлено следующее.

Согласно п.2 приложения 5 к конкурсной документации Правил «*Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия)*».

В сведениях о квалификации заявки потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» имеются сведения по объему выполненных потенциальным поставщиком работ за 2018 год, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Таким образом, период для исчисления условных скидок за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» составляет 2009-2018 годы (последние десять лет).

В заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» имеются документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно:

- 2015 год «Строительство пристройки на 300 мест» (субподряд) – 0,5%;

- 2016 год «Строительство нового административного здания – 1%»; «Строительство СШ на 600 мест» (субподряд) – 0,1%;

- 2017 год «Строительство пристройки на 900 мест – 1%», «Строительство нового административного здания» (субподряд) – 0,2%, «Строительство врачебной амбулатории на 50 посещений» (субподряд) – 0,2%;

- 2018 год «Строительство СШ на 300 мест – 1%».

Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5% (конкурсной комиссией присвоено 4,2%). Потенциальный поставщик ТОО «Alatau Construction Group» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы (требуется 5 лет) и отклонен в соответствии с п.150 Правил правомерно.

Камеральным контролем установлено, что согласно Протоколу итогов от 19.02.2018 года в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ в отношении потенциальных поставщиков ТОО «Астана-Көктем С», ТОО «Alatau Construction Group» определены неверно.

В связи с вышеизложенным, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп. А. Кусаинов
(8 716 2) 40-27-44