«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

12.03.2018 № 05/ЮЛ-С-122

ТОО «Альтаир-СК7»
г. Астана, пр. Кабанбай батыра,
д. 42, офис 15

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 23.02.2018 года №65 (вх.№ЮЛ-С-122 от 26.02.2018 года) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2162070-1 «Строительство школы на 300 мест в селе Кажымукан Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Целиноградского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, частично нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 5 лет у потенциальных поставщиков.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон) «*К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных

5) наличие опыта работы».

В соответствии с пп.1) п.1. статьи 10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «*Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».*

В соответствии с п.155 Правил «*В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечанию к приложения 5 к конкурсной документации Правил:

«2. *В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).*

5. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

8. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

9. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

«*Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.*

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается».

Согласно п.7.1 Заключения от 28.12.2017 года №EPVL-0117/17, осуществленного ТОО «EXPERT-PVL» по рабочему проекту «Строительство школы на 300 мест в селе Кажымукан Целиноградского района Акмолинской области», разработанного ТОО «ПСД Строй-проект» (государственная лицензия №13003524 от 28 февраля 2013 года (II категория), выданная Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства) следует «В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен технически не сложный объект II (нормального) уровня ответственности».

Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Альтаир-СК7» имеются документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно:

- 2011 год «Строительство Жилого комплекса – 1%»;
- 2013 год «Строительство Школы на 1100 учащихся– 1%»;
- 2014 год «Строительство Школы на 1200 мест – 1%»;
- 2015 год «Строительство Многоквартирного жилого комплекса – 1%»;
- 2017 год «Строительство Многоквартирного жилого комплекса – 1%».

По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам потенциальный поставщик не указан в качестве субподрядчика в копиях актов приемки объекта в эксплуатацию.

Таким образом, действия конкурсной комиссиий при исчислении условной скидки за наличие опыта работы составляет в размере 5% правомерны.

В заявке потенциального поставщика ТОО «Астана-Көктем С» представлено Консорциальное соглашение №1 от 02.10.2017 года, заключенное между ТОО «Астана-Көктем С», ТОО «Кенес 2013», ТОО «КазМегаСтрой».

Согласно ст. 25 Закона «*1. Обеспечение заявки на участие в конкурсе вносится потенциальным поставщиком в качестве гарантии того, что он в случаях: 1) определения его победителем конкурса заключит договор о государственных закупках; 2) заключения договора о государственных закупках надлежащим образом исполнит требования, установленные конкурсной документацией, о внесении и (или) сроках внесения обеспечения исполнения договора о государственных закупках*».

При этом, в соответствии с п.2 ст.2 Закона «*Потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение*

юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу».

В заявке потенциального поставщика ТОО «Астана-Көктем С» представлена банковская гарантия от 12.01.2018 года (выдана АО Тенгри Банк) ТОО «КазМегаСтрой», которой является потенциальным поставщиком в данных государственных закупках в составе консорциума.

Таким образом, представление обеспечения заявки на участие в конкурсе только одним из участников консорциума не противоречит действующему законодательству о государственных закупках.

Согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 13.02.2018 года исх. №ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН:

«*Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы:*

1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение);

2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности.

В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением.

При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение.

Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач.

Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности.

При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ).

Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому

требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор».

Согласно п.4.1 Консорциального соглашения №1 от 02.10.2017 года основным участником консорциума определено ТОО «Астана-Көктем С».

В заявке потенциального поставщика ТОО «Астана-Көктем С» имеются документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно:

- 2008 год «Школа на 1200 мест – 1%»;
- 2010 год «Детский сад на 240 мест с бассейном – 1%», «Административное здание – 0,2%»;
- 2011 год «Пристройка к детскому саду №8 – 1%», «Пристройка к детскому саду №51 – 0,2%»;
- 2012 год «Пристройка к детскому саду № 9 – 1%»;
- 2013 год «Строительство детского сада на 140 мест – 1%», «Многопрофильный жилой комплекс – 0,2%»;
- 2015 год «Детский сад на 240 мест, район улицы №23 (между улицами Орынбор и № 36) – 1%»;
- 2016 год «Детский сад на 240 мест – 1%».

Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 7,6% (конкурсной комиссией присвоено 7%). Потенциальный поставщик соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы (требуется 5 лет).

По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность отраслевой принадлежности или же технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена, в частности в представленных в заявке подтверждающих документов о наличие опыта работы не представляется возможным определить, что данные объекты, заявленные в качестве опыта работы, относятся к второму (II) нормальному уровню ответственности (технически не сложному).

На основании вышеизложенного, действия конкурсной комиссии по признанию заявки потенциального поставщика ТОО «Астана-Көктем С» соответствующей квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации правомерны.

При этом, камеральным контролем установлено, что согласно Протоколу итогов от 19.02.2018 года в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ в отношении потенциальных поставщиков ТОО «Астана-Көктем С» определены неверно.

В связи с вышеизложенным, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп. А. Кусаинов
(8 716 2) 40-27-44