Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-03-14 10:27:46 № 25295

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-03-14 10:27:46 анықталған бұзушылықтарды Шығыс Қазақстан облысы денсаулық сақтау басқармасының "Бородулиха орталық аудандық ауруханасы" коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорны, 080640019859, Бородулиха а. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

2018-03-14 10:27:46 № 25295 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2181213-1

Лоттың № 16663170-ОК1

Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) 1. Объект камерального контроля: Коммунальное государственное казенное предприятие "Бородулихинская центральная районная больница" управления здравоохранения Восточно-Казахстанской области (далее – Организатор закупок). 2. Ф.И.О., должность лица, проводивший контроль: главный специалист – государственный аудитор ДВГА по ВКО Адылгазинов Ф.Т. Камеральный контроль конкурса № 2181213-1 «Услуги охраны (патрулирование/охрана объектов/помещений/имущества/людей и аналогичное)» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращения ТОО «Адэль» № 5898. В соответствии с пп.2 п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных ст. 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 3 ст. 21 Закона в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом. Согласно п. 2 ст. 9 Закона не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены требования, в том числе: - Наличие офиса по месту оказанию услуг; - Наличие Сертификата по обучению по 10 часовому курсу: «ГО иЧС в условиях террористической угрозы»; - Отсутствие судимости у сотрудников охраны; Указанные требования, являются не обоснованными, так как квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие для осуществления охранной деятельности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 (далее по тексту - Приказ № 959). Согласно Приказа №959 для осуществления охранной деятельности наличие офиса по месту оказанию услуг и наличие Сертификата по обучению по 10 часовому курсу: «ГО и ЧС в условиях террористической угрозы» не требуется. Требование об отсутствии судимости у сотрудников охраны не обоснованное, так как согласно Приказа № 959 соответствие руководителя частной охранной организации и охранника квалификационным требованиям, подтверждается проверкой подразделением лицензиара по месту осуществления деятельности заявителя, лицензиата. Кроме того, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85 «Об охранной деятельности» (далее по тексту- Закон №85), государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Согласно п. 1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь

налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы (устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок). Таким образом, Организатор закупок установив в технической спецификации к потенциальным поставщикам необоснованные требования, по предоставлению Сертификата по обучению по 10 часовому курсу: «ГО и ЧС в условиях террористической угрозы», о подтверждении наличия офиса по месту оказанию услуг и отсутствия судимости у сотрудников охраны, тем самым нарушил принципы осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, так как указанные требования ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Данное нарушение (установление необоснованных квалификационных требований) подпадает под состав административного правонарушения по ч.5 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Согласно протоколу об итогах №2181213-1 определен следующий результат голосования: два участника конкурса ТОО "ҰЛАН-КҮЗЕТ" и ТОО "Охранное агентство "АЛЬФА-СЕКЬЮРИТИ" допущены к участию в конкурсе. Конкурсные заявки ТОО "ЖЕБЕ-КУЗЕТ" и ТОО "АДЭЛЬ" не допущены к участию в конкурсе Камеральным контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе конкурсных заявок ТОО "ЖЕБЕ-КУЗЕТ" и ТОО "АДЭЛЬ" установлено следующее. Потенциальные поставщики ТОО "ЖЕБЕ-КУЗЕТ" и ТОО "АДЭЛЬ" отклонены от участия в конкурсе необоснованно, так как требование Организатора закупок о наличии у потенциальных поставщиков офиса по месту оказанию услуг является необоснованным. Камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №1, №5 которые подлежат устранению путем отмены итогов закупок.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-03-14 10:27:46 № 25295

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет Коммунальное государственное казенное предприятие "Бородулихинская центральная районная больница" управления здравоохранения Восточно-Казахстанской области, 080640019859, с.Бородулиха о нарушениях, выявленных 2018-03-14 10:27:46.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

Приложение к уведомлению № 25295

от 2018-03-14 10:27:46

№ объявления: 2181213-1

№ лота 16663170-ОК1

Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) 1. Объект камерального контроля: Коммунальное государственное казенное предприятие "Бородулихинская центральная районная больница" управления здравоохранения Восточно-Казахстанской области (далее – Организатор закупок). 2. Ф.И.О., должность лица, проводивший контроль: главный специалист – государственный аудитор ДВГА по ВКО Адылгазинов Ф.Т. Камеральный контроль конкурса № 2181213-1 «Услуги охраны (патрулирование/охрана объектов/помещений/имущества/людей и аналогичное)» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращения ТОО «Адэль» № 5898. В соответствии с пп.2 п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных ст. 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 3 ст. 21 Закона в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом. Согласно п. 2 ст. 9 Закона не допускается установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации к потенциальным поставщикам установлены требования, в том числе: - Наличие офиса по месту оказанию услуг; - Наличие Сертификата по обучению по 10 часовому курсу: «ГО иЧС в условиях террористической угрозы»; - Отсутствие судимости у сотрудников охраны; Указанные требования, являются не обоснованными, так как квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие для осуществления охранной деятельности утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 959 (далее по тексту - Приказ № 959). Согласно Приказа №959 для осуществления охранной деятельности наличие офиса по месту оказанию услуг и наличие Сертификата по обучению по 10 часовому курсу: «ГО и ЧС в условиях террористической угрозы» не требуется. Требование об отсутствии судимости у сотрудников охраны не обоснованное, так как согласно Приказа № 959 соответствие руководителя частной охранной организации и охранника квалификационным требованиям, подтверждается проверкой подразделением лицензиара по месту осуществления деятельности заявителя, лицензиата. Кроме того, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85 «Об охранной деятельности» (далее по тексту- Закон №85), государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Согласно п. 1 ст. 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие

квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы (устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок). Таким образом, Организатор закупок установив в технической спецификации к потенциальным поставщикам необоснованные требования, по предоставлению Сертификата по обучению по 10 часовому курсу: «ГО и ЧС в условиях террористической угрозы», о подтверждении наличия офиса по месту оказанию услуг и отсутствия судимости у сотрудников охраны, тем самым нарушил принципы осуществления государственных закупок, регламентированные п. 2, 3 ст. 4 Закона, а именно, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, так как указанные требования ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг. Данное нарушение (установление необоснованных квалификационных требований) подпадает под состав административного правонарушения по ч.5 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Согласно протоколу об итогах №2181213-1 определен следующий результат голосования: два участника конкурса ТОО "ҰЛАН-КҮЗЕТ" и ТОО "Охранное агентство "АЛЬФА-СЕКЬЮРИТИ" допущены к участию в конкурсе. Конкурсные заявки ТОО "ЖЕБЕ-КУЗЕТ" и ТОО "АДЭЛЬ" не допущены к участию в конкурсе Камеральным контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе конкурсных заявок ТОО "ЖЕБЕ-КУЗЕТ" и ТОО "АДЭЛЬ" установлено следующее. Потенциальные поставщики ТОО "ЖЕБЕ-КУЗЕТ" и ТОО "АДЭЛЬ" отклонены от участия в конкурсе необоснованно, так как требование Организатора закупок о наличии у потенциальных поставщиков офиса по месту оказанию услуг является необоснованным. Камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №1, №5 которые подлежат устранению путем отмены итогов закупок.