"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-03-15 16:13:10 № 927

Осымен Қазақстан Республикасының Инвестициялар және даму министрлігі Құрылыс және тұрғын үй- коммуналдық шаруашылық істері комитетінің "Жобаларды мемлекеттік ведомстводан тыс сараптау" шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорны ("Мемсараптама" РМК), 000540000235, Астана қ.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГП на ПХВ «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза») Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан проведены государственные закупки услуг по охране административных зданий для филиалов РГП «Госэкспертиза» способом конкурса №2165958-1 (лот №16105877-ОК1). Согласно протоколу об итогах от 13 февраля 2018 года № 1928458 конкурсная комиссия рассчитала процентное влияние на условную цену по лоту №16105877-ОК1 следующим образом: 1) ТОО «Бастау Секьюрити» – 7%, в том числе: 5% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 1; 2) ТОО «Охрана-АИДА» - 4,5% - за опыт работы; 3) ТОО «Кас-Тал» - 1,5% - за опыт работы; 4) ТОО «Our protection» - 2,5% - за опыт работы; 5) ТОО «Лашын Секьюрити» - 3% - за опыт работы; 6) ТОО «Алтын Сақа» – 6,5%, в том числе: 3,5% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор.

Согласно пункту 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В пункте 2 приложение 6 к Конкурсной документации Сведений о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно примечанию приложение 6 к Конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В свою очередь, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку вышеуказанным потенциальным поставщикам, так как, учитывая документы (копии актов приемки товаров и счетов-фактур), представленных в конкурсных заявках, следовало рассчитать условную скидку следующим образом: 1) ТОО «Бастау Секьюрити» – 7%, в том числе: 5% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 1; 2) ТОО «Охрана-АИДА» - 5% - за опыт работы; 3) ТОО «Кас-Тал» - 1,5% - за опыт работы; 4) ТОО «Our protection» - 2,5% - за опыт работы; 5) ТОО «Лашын Секьюрити» - 2,5% - за опыт работы; 6) ТОО «Алтын Сақа» – 7%, в том числе: 4% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.

бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-03-12 15:24:43 № 25022 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті» республикалық мемлекеттік мекемесі Камералық бақылау нәтижесі бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық білдіру. Қазақстан Республикасының Инвестициялар және даму министрлігі Құрылыс және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері комитетінің «Жобаларды мемлекеттік ведомстводан тыс сараптау» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорны («Мемсараптама» РМК) БСН 000540000235, Қазақстан Республикасы заңнамасын бұзушылықтар белгіленген: конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілерге жоғарыда көрсетілген шартты шегерімді заңсыз қолданған, алайда конкурстық өтінімдерде ұсынылған құжаттарды (тауарларды және шот-фактураларды қабылдау актілерін) ескере отырып, шартты шегерімді мынадай түрде есептеу керек еді: 2) «Охрана-АИДА» ЖШС - 5% - жұмыс тәжірибесі үшін; 5) «Лашын Секьюрити» ЖШС - 2,5% - жұмыс тәжірибесі үшін; 6) «Алтын Сақа» ЖШС – 7%, оның ішінде: 4% - жұмыс тәжірибесі үшін; , 2% - сапа менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкес келуін растайтын құжат әлеуетті өнім берушіде болғаны үшін, 2% - әлеуетті өнім берушіде экологиялық менеджмент жүйесі ұлттық стандартқа сәйкес келуін растайтын құжат болғаны үшін» «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті» республикалық мемлекеттік мекемесінің 2018 жылғы 12 наурыздағы № 25022

хабарламасын қарап, осымен жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтіні туралы хабарлайды: 1) камералық бақылаумен «Охрана-АИДА» ЖШС үшін - 5% - жұмыс тәжірибесі үшін, конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесі үшін - 4,5 % белгіленді, алайда әлеуетті өнім беруші 2008 ж. бойынша шот-фактура және салыстырма актісін қоса берген. Бірақ Мемлекеттік сатып алу қағидаларына (бұдан әрі - Қағидалар) сәйкес көрсетілген қызмет актісінің және шот-фактурасының электрондық көшірмелері қызмет көрсетуді сатып алу нарығында жұмыс тәжірибесін растайтын құжат болып табылады. Осыған орай, конкурстық комиссия 2008 ж. жұмыс тәжірибесі 0,5% мөлшерінде есептелмеген. 2009 ж., 2010 ж., 2011 ж., 2012 ж., 2013 ж., 2014 ж., 2015 ж., 2016 ж., 2017 ж. жұмыс тәжірибесі үшін конкурстық комиссия берген шартты шегерімдерді конкурстық комиссия растайды. 2) камералық бақылаумен «Алтын Сақа» ЖШС үшін шартты шегерім – 7% белгіленді, оның ішінде: 4% - жұмыс тәжірибесі үшін, конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесі үшін - 3,5 % белгіленді, алайда әлеуетті өнім беруші 2010 ж. бойынша тек көрсетілген қызмет актісі қоса берілген. Осыған орай, конкурстық комиссия 0,5% мөлшердегі 2010 жылғы жұмыс тәжірбиесін есепке алған жоқ. 2011 ж., 2012., 2013., 2014., 2015., 2016., 2017., жылдардағы жұмыс тәжірибесі үшін конкурстық комиссия тағайындаған шартты жеңілдіктер конкурстық комиссиямен расталады. Конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесі үшін белгілеген шартты жеңілдік – 3 %. Қағидалардың конкурстық құжаттамасының 6-қосымшасының 2-тармағындағы біліктілік туралы мәліметте көрсетілген қызметтер көлемін растайтын құжаттардың электрондық көшірмесімен қоса көрсетілсін. Қағидалардың 153-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші осы өлшемдерді растайтын құжаттарды бермеген жағдайда конкурстық комиссия мұндай әлеуетті өнім берушіге тиісті шартты жеңілдікті қолданбайды. Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамаға 2010 жылғы жұмыс тәжірбиесін растайтын құжаттарды ұсынған, бірақ бұл ақпаратты біліктілік туралы мәліметте көрсетпеген. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы мен Қағидалары егер әлеуетті өнім беруші біліктілік туралы мәліметте көрсетілген қызмет көлемін көрсетпесе, жұмыс тәжірбиесі бойынша шартты жеңілдікті қолдануды реттемейді және тыйым салмайды . Бұдан басқа, біліктілік туралы мәліметтің 6-қосымшасы әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкестігін растайтын құжаттар болып табылатынына назар аударамыз. Ескертпеге сәйкес, біліктілік туралы мәліметте (қосымша 6), егерде қызмет көрсету тәжірбиесінің болуы осы конкурста біліктілік талабы болып табылмаса, растайтын құжаттардың электрондық көшірмесі тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сонымен бірге, егер конкурста жұмыс тәжірбиесінің болуы біліктілік талабы болса, әлеуетті өнім беруші көрсетілетін қызметтер көлемін растайтын құжаттармен қоса көрсетуі тиіс, бірақ бұл конкурста жұмыс тәжірбиесі біліктілік талабы болып табылмайтындықтан, тәжірбиені растайтын құжаттардың көшірмелерін ұсынбау тиісті шартты жеңілдікті тағайындауға әсер етеді. Осыған орай, конкурстық комиссия 2010 жылғы жұмыс тәжірибесі үшін 0,5 % мөлшерінде шартты шегерімді қолдану шешімін қабылдады, алайда ұсынылған құжаттар әлеуетті өнім берушіде жұмыс тәжірибесінің бар болу фактісі туралы куәландырады. Өзге әлеуетті өнім берушілерге қатысты конкурстық комиссия және камералық бақылау берген шартты шегерімдер ұқсас. «Лашын Секьюрити» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесін куәландыратын құжаттарды, шот-фактураны, орындалған жұмыс және көрсетілген қызмет актісін қоса береміз – 2 п.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель генерального директора Едресов Ерик Жумашович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-03-15 16:13:10 № 927

Настоящим РГП на ПХВ "Государственная вневедомственная экспертиза проектов" (РГП "Госэкспертиза") Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, 000540000235, г.Астана рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-03-12 15:24:43 № 25022, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГП на ПХВ «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза») Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан проведены государственные закупки услуг по охране административных зданий для филиалов РГП «Госэкспертиза» способом конкурса №2165958-1 (лот №16105877-ОК1). Согласно протоколу об итогах от 13 февраля 2018 года № 1928458 конкурсная комиссия рассчитала процентное влияние на условную цену по лоту №16105877-ОК1 следующим образом: 1) ТОО «Бастау Секьюрити» – 7%, в том числе: 5% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 1; 2) ТОО «Охрана-АИДА» - 4,5% - за опыт работы; 3) ТОО «Кас-Тал» - 1,5% - за опыт работы; 4) ТОО «Our protection» - 2,5% - за опыт работы; 5) ТОО «Лашын Секьюрити» - 3% - за опыт работы; 6) ТОО «Алтын Сақа» – 6,5%, в том числе: 3,5% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком

документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Согласно пункту 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В пункте 2 приложение 6 к Конкурсной документации Сведений о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно примечанию приложение 6 к Конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В свою очередь, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку вышеуказанным потенциальным поставщикам, так как, учитывая документы (копии актов приемки товаров и счетов-фактур), представленных в конкурсных заявках, следовало рассчитать условную скидку следующим образом: 1) ТОО «Бастау Секьюрити» – 7%, в том числе: 5% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 1; 2) ТОО «Охрана-АИДА» - 5% - за опыт работы; 3) ТОО «Кас-Тал» - 1,5% - за опыт работы; 4) ТОО «Our protection» - 2,5% - за опыт работы; 5) ТОО «Лашын Секьюрити» - 2,5% - за опыт работы; 6) ТОО «Алтын Сақа» – 7%, в том числе: 4% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Возражения к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза») Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» БИН 000540000235 рассмотрев уведомление Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 12 марта 2018 года № 25022, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку потенциальным поставщикам, так как, учитывая документы (копии актов оказанных услуг и счетов-фактур), представленных в конкурсных заявках, следовало рассчитать условную скидку следующим образом: 2) ТОО «Охрана-АИДА» - 5% - за опыт работы; 5) ТОО «Лашын Секьюрити» - 2,5% - за опыт работы; 6) ТОО «Алтын Сақа» – 7%, в том числе: 4% - за опыт работы, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, 2% - за наличие у потенциального поставщика документа,

подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: 1) камеральным контролем установлена условная скидка для ТОО «Охрана-АИДА» - 5% - за опыт работы, конкурной комиссией установлено за опыт работы - 4,5 %, так как потенциальным поставщиком за 2008 г. приложена счет-фактура и акт сверки. Однако согласно Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), документом, подтверждающим опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В связи с этим конкурсной комиссией не был засчитан опыт работы за 2008 г. в размере 0,5%. За опыт работы 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2014 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г конкурсной комиссией присвоенные условные скидки подтверждаются конкурсной комиссией; 2) камеральным контролем установлена условная скидка для ТОО «Алтын Сақа» – 7%, в том числе: 4% - за опыт работы, конкурной комиссией установлено за опыт работы - 3,5 %, так как потенциальным поставщиком за 2010 г. приложен только акт оказанных услуг. Однако согласно Правил, документом, подтверждающим опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В связи с этим, конкурсной комиссией не был засчитан опыт работы за 2010 г. в размере 0,5%. За опыт работы 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2014 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г конкурсной комиссией присвоенные условные скидки подтверждаются конкурсной комиссией; 3) камеральным контролем установлена условная скидка для ТОО «Лашын Секьюрити» - 2,5% - за опыт работы. Конкурной комиссией же установлена условная скидка за опыт работы – 3 %. В сведении о квалификации пункте 2 приложения 6 к конкурсной документации к Правилам указано о необходимости отразить объем оказываемых услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно пункту 153 Правил в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данный критерий, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику условную скидку. Потенциальный поставщик приложил к конкурсной документации документы, подтверждающие опыт работы за 2010 год, но не отразил данную информацию в сведениях о квалификации. Как Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» так и Правила не регламентируют и не запрещают применять условную скидку по опыту работы, если объем оказанных услуг не отображен потенциальным поставщиком в сведении о квалификации. Кроме того, обращаем внимание, что приложение 6 сведения о квалификации является документом, подтверждающим соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям. Согласно примечанию, к сведениям о квалификации (приложение 6), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Таким образом, в случае если в конкурсе наличие опыта работы было бы квалификационным требованием, потенциальный поставщик должен отразить объем оказываемых услуг с приложением подтверждающих документы, но так как в данном конкурсе опыт работы не является квалификационным требованием, непредставление копий подтверждающих документов по опыту влияет только на присвоение соответствующей условной скидки. В этой связи конкурсной комиссией принято решение применить условную скидку за опыт работы 2010 года в размере 0,5 %, так как представленные документы, свидетельствуют о факте наличия у данного потенциального поставщика опыта работы. В отношении иных потенциальных поставщиков условные скидки, присвоенные конкурсной комиссией и камеральным контролем идентичны. Прилагаем документы свидетельствующий опыт работы ТОО «Лашын Секьюрити» счет-фактуру, акт выполненных работ и услуг на 2 листах.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель генерального директора Едресов Ерик Жумашович