Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-03-15 16:34:58 № 25527

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-03-15 16:34:58 анықталған бұзушылықтарды "Ақтөбе облысының табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы" ММ, 030640002191, Ақтөбе қ. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель Жазетов Галилитдин Мухтарович

2018-03-15 16:34:58 № 25527 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2246559-1

Лоттың № 17643010-ОК1

В соответствии с пп.1) п. 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) статьи 16 и 18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках» и пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 и на основании жалобы ТОО «Инком Групп Сервис», изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса №2246559-1 «Проведение капитального ремонта ГТС коммунальной собственности дамбы Шенбертал расположенной на территории Иргизского района Актюбинской области», организатор ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Актюбинской области" где выявлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах №1998402 от 28.02.2018 года, решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Батыс Строй Сервис» и ТОО «Инком Групп Сервис» были допущены. Касательно доводов о правомерности применения условной скидки за наличие опыта работ потенциальному поставщику ТОО «Батыс Строй Сервис». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила в редакции от 15.06.2017г.) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.2 Приложение 5 к конкурсной документации объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно п.2 примечания Приложений 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Батыс Строй

Сервис» относительное значение критериев за наличие опыта работ установлено в размере 4,6 процента. Камеральным контролем установлена что, потенциальному поставщику ТОО «Батыс Строй Сервис» следующие объемы выполненных работ, заявленные в п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы закупаемые на конкурсе: - работы по «Страительство автомобильной дороги к убойному пунткту», «Текущий рмонт автомобильных дорог районого значения», «Содержание и текущий ремонт автомобильной дороги» и «Работы по ремонту асфальтового покрытия ливневых стоков» не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их отреслевой принадлежности и технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. А также не представлением электронных копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии акт приемки объектов в эксплуатацию. То есть подтверждающие опыт работы документы представлены не в полном объеме. В связи с чем нет возможности определить аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ. Таким образом, установленая скидка конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Батыс Строй Сервис» за наличие опыта работы зачтено в размере 4,6 процента не правомерно. Касательно правоспособности по консорциму между ТОО «Инком Групп Сервис» и ТОО «BARS-Групп»: В соответствии с пунктом 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Однако, в конкурсной заявке основного участника консорциума ТОО «Инком Групп Сервис» отсуствуют сведения о наличий государственной лицензии на строительно-монтажные работы. Тем самым, в нарушение п.150 Правил, заяка потенциального поставщика не соответствует квалификационным требованиям по основанию отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях допущена конкурсной комиссией не правомерно. В соответствии со статьями 12,14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических лиц» от 12.01.2007 года №221, вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения в вышестоящий орган, либо в суд. Ведущий специалист отдела аудита государственных закупок Н.Искандаров

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-03-15 16:34:58 № 25527

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Актюбинской области", 030640002191, г.Актобе о нарушениях, выявленных 2018-03-15 16:34:58.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель Жазетов Галилитдин Мухтарович

Приложение к уведомлению № 25527

от 2018-03-15 16:34:58

№ объявления: 2246559-1

№ лота 17643010-ОК1

В соответствии с пп.1) п. 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) статьи 16 и 18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках» и пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 и на основании жалобы ТОО «Инком Групп Сервис», изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса №2246559-1 «Проведение капитального ремонта ГТС коммунальной собственности дамбы Шенбертал расположенной на территории Иргизского района Актюбинской области», организатор ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Актюбинской области" где выявлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах №1998402 от 28.02.2018 года, решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Батыс Строй Сервис» и ТОО «Инком Групп Сервис» были допущены. Касательно доводов о правомерности применения условной скидки за наличие опыта работ потенциальному поставщику ТОО «Батыс Строй Сервис». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила в редакции от 15.06.2017г.) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.2 Приложение 5 к конкурсной документации объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно п.2 примечания Приложений 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о

качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Батыс Строй Сервис» относительное значение критериев за наличие опыта работ установлено в размере 4,6 процента. Камеральным контролем установлена что, потенциальному поставщику ТОО «Батыс Строй Сервис» следующие объемы выполненных работ, заявленные в п.2 приложение 5 (Сведения о квалификации) не подлежат учету как аналогичные (схожие) работы закупаемые на конкурсе: - работы по «Страительство автомобильной дороги к убойному пунткту», «Текущий рмонт автомобильных дорог районого значения», «Содержание и текущий ремонт автомобильной дороги» и «Работы по ремонту асфальтового покрытия ливневых стоков» не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их отреслевой принадлежности и технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. А также не представлением электронных копии подтверждающих документов наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, а именно электронные копии акт приемки объектов в эксплуатацию. То есть подтверждающие опыт работы документы представлены не в полном объеме. В связи с чем нет возможности определить аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ. Таким образом, установленая скидка конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Батыс Строй Сервис» за наличие опыта работы зачтено в размере 4,6 процента не правомерно. Касательно правоспособности по консорциму между ТОО «Инком Групп Сервис» и ТОО «BARS-Групп»: В соответствии с пунктом 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Однако, в конкурсной заявке основного участника консорциума ТОО «Инком Групп Сервис» отсуствуют сведения о наличий государственной лицензии на строительно-монтажные работы. Тем самым, в нарушение п.150 Правил, заяка потенциального поставщика не соответствует квалификационным требованиям по основанию отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях допущена конкурсной комиссией не правомерно. В соответствии со статьями 12,14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических лиц» от 12.01.2007 года №221, вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения в вышестоящий орган, либо в суд. Ведущий специалист отдела аудита государственных закупок

Н.Искандаров