«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

№ ТМАД-6-14/778
16.03.2018 г.

Генеральному директору
ТОО «АзияЭнергоПроектМонтаж»
Ахметову К.

г.Алматы, ул.Бокейханова, 53 А

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Вашего обращения от 27.02.2018 года № 133 и обращений ТОО «Сұңқар» от 01.03.2018 года № 01-058, ТОО «Алеф-А» от 28.02.2018 года № 5130 и от 01.03.2018 года № 5375 *(далее – обращение),* проведен камеральный контроль по государственным закупкам способом открытого конкурса № 2161071-1 «Реконструкция тепломагистрали города Тараз по 3 лотам» по лоту № 16125160-ОК1 «Реконструкция тепломагистрали в г.Тараз по проспекту Абая. Абайская перемычка» и по лоту № 16125712-ОК1 «Реконструкция тепломагистарили М-4 от ТЭЦ-4 г.Тараз по ул. Сыпатай батыра, Толе би, Мирзояна, Казыбек би, Аккошкар аулие, Дулати, Комратова, Конаева», организатором которого является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

Согласно протокола итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка по причине: «Потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. Отсутствуют акты приемки выполненных работ, подтверждающие опыт работ. Потенциальный поставщик не обладает достаточными трудовыми ресурсами, необходимыми для выполнения работ: ИТР - 1 чел. Потенциальный поставщик не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору: отсутствует квалификационный аттестат у "мастера" по инженерным сетям и сооружениям».

В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы

на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличия опыта работ – 3 года, согласно пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года (далее – Правила осуществления государственных закупок), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

В соответствии с примечанием Приложения 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства учитывается функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Основанием для определения аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, технической сложности объекта является приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Проверкой обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения о наличии опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе (функциональное назначение – промышленные объекты, отраслевая принадлежность (схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» - инженерные сети, технически сложные объекты), с приложением электронных копии подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и акты приемки объекта в эксплуатацию):

- Реконструкция котельной № 5 и тепловых сетей г.Ерейментау. Установка водоводяных подогревателей, за 2010 год, в качестве генерального подрядчика;

- Инженерно-коммуникационная инфраструктура Юго-Западного жилого массива в г.Талдыкорган Алматинской области, Строительство магистральных сетей теплоснабжения. Расширение выходного коллектора тепловых сетей котельной «Баскуат», за 2012 год, в качестве генерального подрядчика;

- Реконструкция тепловых сетей г.Алматы. Реконструкция тепломагистрали М5 от ТК-40 до НС № 1 и от НС № 2 до ТК-44, за 2017 год, в качестве генерального подрядчика.

Таким образом, опыт работы к Вашей конкурсной заявке следует учесть в количестве 3-х лет, за все годы в качестве генерального подрядчика.

Соответственно, условная скидка за наличия опыта работы у Вас составляет 3 процента.

В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, *«несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации»*, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка.

Отклонение Вашей конкурсной заявки по причинам: «Потенциальный поставщик не обладает достаточными трудовыми ресурсами, необходимыми для выполнения работ: ИТР - 1 чел. Потенциальный поставщик не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору: отсутствует квалификационный аттестат у "мастера" по инженерным сетям и сооружениям» установлено следующее.

Так, в соответствии с проектом организации строительства предусмотрены инженерно-технические работники по лотам:

- № 16125160-ОК1 – ИТР - 5 человек;
- № 16125712-ОК1 – ИТР – 4 человека.

Также, на веб-портале государственных закупок в технической спецификации к конкурсной документации представлены информационные листы, в которых подробно описаны специализации аттестации инженерно-технических работников, где предусмотрено требование о наличии инженерно–технического работника «Мастера» по специализации «инженерные сети и сооружения».

Изучением Вашей конкурсной заявки установлено, что Вами в Сведениях о квалификации не представлены сведения о наличии инженерно-технического работника - мастер по инженерным сетям и сооружениям, и не приложены подтверждающие документы.

Таким образом, Ваша конкурсная заявка не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами и обоснованно отклонена от участия в конкурсе.

Кроме того, согласно протокола итогов конкурсной комиссией к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «Techno Construction Company».

В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах

строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах.

Согласно проекта организации строительства (ПОС), установлено требование о необходимости автотранспортных средств, а именно автосамосвалов 13 т в количестве 4 единиц; кран автомобильный Q=30 т, QY-30K – 2 ед; кран автомобильный Q=10 т, КС3577 – 1 ед.

Контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Techno Construction Company» установлено, что в Сведениях о квалификации представлены сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств аналогичных указанным в ПОС, а именно:

- Камаз 5511 (Самосвал), грузоподъемностью – 10 т – 1 ед;
- ММЗ 45021 (Самосвал), технические характеристики не указаны – 1 ед.;
- Kuangsan (Самосвал), грузоподъемностью – 13 т – 2 ед.;
- краны автомобильные, арендованные у ТОО «Корпорация ЖилСтрой-Тараз», 55 т и 50 т;
- Камаз 53229 автокран КТА-28, 28 т, арендованный у ТОО «Бином».

То есть, заявленная потенциальным поставщиком ТОО «Techno Construction Company» вышеуказанная техника не соответствуют характеристикам, предусмотренным ПОС.

В соответствии с п.15 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), **взаимозаменяемость** строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика, **согласовывается с проектировщиком**.

Также, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-43645/3988-ВН, взаимозаменяемость техники согласовывается только потенциальным поставщиком с проектировщиком до истечения срока приведения заявок на участие в конкурсе в соответствии с требованиями. Такое согласование должно представляться в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков.

Контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Techno Construction Company» **отсутствует согласование** с проектировщиком.

Аналогично, согласно проекта организации строительства (ПОС) по лоту № 16125160-ОК1, установлено требование о необходимости автотранспортных средств, а именно автосамосвалов 13 т в количестве 2-х единиц, каток прицепной пневмоколесный 8 т – 1 единица, кран автомобильный 10 т – 1 единица.

Контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» установлено, что в Сведениях о квалификации данного потенциального поставщика представлены сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, аналогичных предусмотренным ПОС, а именно:

- каток ЛТС 208 гладковальцовый, массой катка – 8 т – 1 ед.;
- Маз 555102 (Самосвал), грузоподъемностью – 10 т – 2 ед.;

- Маз 5337 (Автокран), грузоподъемностью – 17 т – 1 ед.

То есть, заявленные потенциальным поставщиком ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» автосамосвалы в количестве 2-х единиц, каток в количестве 1 единицы, автокран в количестве 1 единицы, по грузоподъемности не соответствуют требуемой грузоподъемности самосвалов и автокрана предусмотренных в ПОС, также характеристика катка не соответствует с характеристикой, предусмотренной в ПОС (пневмоколесный).

При этом, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» **отсутствует согласование** с проектировщиком.

В связи с этим, в нарушение пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Techno Construction Company» и ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, и **допущены к участию в конкурсе необоснованно**.

Таким образом, в соответствии п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 598, организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Ваши доводы касательно того, что в конкурсной документации установлено требование о необходимости лицензии I категории, сообщаем, что в конкурсной документации установлено требование о необходимости лицензии II категории (нормальной), где также, согласно государственных экспертиз данные работы являются уровнем ответственности II категории.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **К. Орманов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60