Res Prospere

Қазақстан Республикасы, 050034,
Алматы қ., Казанская к-сі, 33 үй
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8(727) 397-81-01
БСН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

Республика Казахстан, 050034,
г. Алматы, ул. Казанская, дом 33
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8 (727) 397-81-01
БИН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

«12» марта 2018 г. № 1-149
На № ___ от «___»_____ 201__ г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы,
050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, д. 83,
тел. +77272793026, e-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

Копия: **ТОО «Алматыэлектротранс»**
г.Алматы, Алмалинский район, ул. Ауэзова, д. 64;

от потенциального поставщика **ТОО «Res Prospere»**,
БИН 160740006372, адрес: 050007, г. Алматы,
ул. Казанская, 33, тел. +77273990193

О необоснованном отклонении Заказчиком ТОО «Алматыэлектротранс» заявки потенциального поставщика по закупкам способом открытого конкурса

По Протоколу предварительного допуска №2268060-ОК1, опубликованному 05.03.2018 года на веб-портале «Государственные закупки», ТОО «Алматыэлектротранс», БИН 380340000017 (далее – Организатор или Заказчик), юридический адрес: г.Алматы, Алмалинский район, ул. Ауэзова, д. 64, необоснованно отклонило заявку ТОО «Res Prospere» по надуманной причине несоответствия незаконно предъявленным квалификационным требованиям, а именно: «**Сведение о квалификации Согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок и п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках»: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в КД. – Отсутствуют подтверждающие документы о наличии у потенциального поставщика передвижной автозаправочная станция в количестве не менее 3 (три) единиц в виде многофункциональной двублочной - контейнерной автозаправочной станции типа БКАЗС; - Наличие УСН приборов; - Подтверждение о хранении резервного объема (ГСМ) покупателя, на объекте потенциального поставщика; - Наличие в штате потенциального поставщика, дипломированного химика-технолога; - Наличие системы видеонаблюдения и системы охраны объекта; – Наличие разборного ограждения в радиусе 50 метров в круг от объекта; - Минимальное количество работников при обслуживании объекта 4 человека (1- оператор-учетчик, 2 – оператора-заправщика, 1 – охранник); - Потенциальный поставщик должен располагать собственным либо арендованным автотранспортом для транспортировки опасного груза для осуществления заполнения резервуаров, отвечающий всеми требованиями по технике безопасности не менее 10 единиц; -**

Наличие у Потенциального поставщика собственной либо арендуемой нефтебазы нефтепродуктов или резервуара».

Данное отклонение Организатором заявки ТОО «Res Prospere» является необоснованным и неправомерным, так как требования к автозаправочным станциям, преъявляемые Организатором, выходят за рамки его компетенции и противоречат законодательству Республики Казахстан.

Так, пунктами 1 и 2 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон) предусмотрено: «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Пунктом 8 статьи 9 Закона установлено: «Не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона: «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Указанные требования Организатора противоречат правовой норме, содержащейся в подпункте 1) пункта 3 статьи 21 Закона, в которой установлено: «В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам».

Заказчик сам указал в пункте 39 утвержденной им Конкурсной документации от 31.01.2018 года № П-0038/18, что признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил, не допускается.

Однако путем установления незаконных требований Организатор необоснованно отклонил заявку ТОО «Res Prospere» по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок от 11.01.2015 года № 648.

В подпункте 2) пункта 2 статьи 21 Закона указано: «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования.

Однако указанные требования Организатора не имеют под собой законных оснований и противоречат требованиям законодательства о техническом регулировании.

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 28 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603 изготовители (исполнители), продавцы продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, обязаны обеспечить соответствие продукции требованиям, установленным техническими регламентами.

Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 года № 826 принят Технический Регламент Таможенного Союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» ТР ТС 013/2011 (далее – ТР ТС).

В соответствии с пунктом 3.2. ТР ТС потребителям предоставляется информация о соответствии топлива требованиям ТР ТС и документ о качестве (паспорт) топлива. **Представление других документов не предусмотрено.**

Названные требования Организатора не основаны на законе. Эти требования являются излишними и не входят в компетенцию Организатора. В соответствии с подпунктом 2) статьи 8 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года № 463-IV ЗРК **«О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов»,** осуществление государственного контроля в области оборота нефтепродуктов входит в **компетенцию уполномоченного органа в области оборота нефтепродуктов.**

Требование о наличии у потенциального поставщика передвижной автозаправочной станции в количестве не менее 3 (три) единиц в виде многофункциональной двублочной - контейнерной автозаправочной станции типа БКАЗС противоречит пункту 2 статьи 22 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года №463-IV «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» (далее - Закон № 463-IV), которым установлено: «Розничная реализация нефтепродуктов с автозаправочных станций контейнерного типа допускается в населенных пунктах с численностью населения до десяти тысяч человек. Розничная реализация нефтепродуктов с автозаправочных станций передвижного типа допускается на землях сельскохозяйственного назначения в местах сосредоточения сельскохозяйственной техники на полевых работах». В Технической спецификации (Приложение 3 к Конкурсной документации) указано, что поставка дизельного топлива будет осуществляться «наливом» на территории Заказчика, находящейся в черте города Алматы. При этом Организатор требует поставлять дизельное топливо посредством автозаправочных станций контейнерного типа. Однако Законом № 463-IV розничная реализация с автозаправочных станций контейнерного типа допускается только в двух случаях: 1) в населенных пунктах с численностью населения до десяти тысяч человек (Организатор же требует реализацию в черте города Алматы); 2) на землях сельскохозяйственного назначения в местах сосредоточения сельскохозяйственной техники на полевых работах (Организатор же требует заправлять его транспортные средства, не относящиеся к сельскохозяйственной технике).

Таким образом, установлением этого незаконного требования о наличии у потенциального поставщика в виде контейнерной автозаправочной станции типа БКАЗС в количестве не менее 3 (три) единиц Организатор ставит перед потенциальными поставщиками заранее невыполнимые условия, запрещенные законодательством.

Требование о представлении документов, подтверждающих наличие у потенциальных поставщиков УСН приборов, является излишним, так как такие приборы находятся в комплектации всех нефтехранилищ и автоцистерн. Без таких приборов работа нефтехранилищ и автоцистерн невозможна. Такие приборы являются принадлежностью автоцистерн для проведения сливоналивных операций и их наличие не подтверждается отдельными документами. Эксплуатация автоцистерн уже свидетельствует о наличии при них УСН приборов.

Требование Организатора представить подтверждение хранения резервного объема (ГСМ) покупателя на объекте потенциального поставщика также необоснованно, так как розничная реализация нефтепродуктов является основным видом деятельности поставщика и оборот необходимых объемов ГСМ подтверждается наличием собственных и арендованных нефтехранилищ и резервуаров для хранения нефтепродуктов. Это требование противоречит пункту 22 статьи 43 Закона «О государственных закупках», которым предусмотрено: «Минимальный срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по договору о государственных закупках не должен быть менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство),

доставку, выполнение работы, оказание услуги, но не менее пятнадцати календарных дней». То есть после заключения договора о государственных закупках у поставщика имеется 15 календарных дней на доставку товара. Поэтому требование о наличии резервного объема ГСМ специально для Организатора противоречит законодательству о государственных закупках.

Требование о наличие в штате потенциального поставщика дипломированного химика-технолога, наличии системы видеонаблюдения и системы охраны объекта, наличии разборного ограждения в радиусе 50 метров в круг от объекта, минимального количества работников при обслуживании объекта 4 человека (1- оператор-учетчик, 2 – оператора-заправщика, 1 – охранник), как уже было указано ранее, выходит за рамки компетенции Организатора. Осуществление государственного контроля в области оборота нефтепродуктов входит в **компетенцию уполномоченного органа в области оборота нефтепродуктов** и может производиться в рамках Предпринимательского кодекса Республики Казахстан. Кроме того, под минимальным количеством работников подразумевается штат работников АЗС. Однако поставки по данному конкурсу предполагают доставку топлива способом «налива» в хранилище Заказчика, а АЗС для этих поставок, надо полагать, не будут использоваться.

Требование Организатора о том, что потенциальный поставщик должен располагать собственным либо арендованным автотранспортом для транспортировки опасного груза для осуществления заполнения резервуаров, отвечающий всеми требованиями по технике безопасности не менее 10 единиц, является завышенным и неопределенным. Так, ТОО «Res Prospere» представил Организатору договоры об аренде 5 единиц тягачей-автоцистерн. Каждое из этих автотранспортных средств имеет прицеп-цистерну для перевозки опасных грузов. Таким образом, эти пять единиц автоцистерн по объему перевозимого груза заменяют собой запрошенные Организатором 10 единиц автотранспортных средств.

Кроме того, наличие у Потенциального поставщика собственной либо арендуемой нефтебазы нефтепродуктов или резервуара подтверждено представленным Организатору Договором аренды резервуара, заключенным с ТОО «Мунай-Транссервис».

Предъявлением указанных незаконных требований Организатор ограничивает и необоснованно усложняет участие потенциальных поставщиков в открытом конкурсе.

Эти действия Организатора прямо противоречат правовой норме пункта 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса РК, которым предусмотрено: «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, **недобросовестная конкуренция запрещаются**».

Также данными требованиями нарушаются основополагающие **принципы** государственных закупок, предусмотренные статьей 4 подпунктами 2), 3) и 7) Закона, а именно:

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

7) недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии со ст.ст. 47-48 Закона «О государственных закупках» просим Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы обязать Организатора ТОО «Алматыэлектротранс» отменить Открытый конкурс №2268060-ОК1 по приобретению дизельного топлива, обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию, исключив из нее незаконные требования, и в связи с изменением конкурсной документации – назначить новые сроки проведения конкурса.

С учетом вышеизложенного, ТОО «Res Prospere» просит Вас по указанному факту принять все исчерпывающие меры реагирования, определенные статьей 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Директор **Д. Жумадилова**

Казахстан Республикасы Алматы қаласы ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ БСН/БИН 160140006372 Res Prospere ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ город Алматы Республика Казахстан